



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๕๓/๒๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการไต่สวน
ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ผู้อุทธรณ์ : นาง [REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเทศบาลตำบลป่าอ้อดอนชัย จังหวัดเชียงราย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ได้มีแบบคำขอข้อมูลข่าวสาร ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลป่าอ้อดอนชัย จังหวัดเชียงราย ขอข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับสำเนาสำนวนคดีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดวินัยไม่ร้ายแรงผู้อุทธรณ์ เพื่อใช้ต่อสู้ คดีความ

สำนักงานเทศบาลตำบลป่าอ้อดอนชัย มีหนังสือ ที่ ชร ๕๕๘๐๑/๗๙๖ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า เอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดขึ้นความลับ “ลับ” ไว้ เป็นเอกสารที่ไม่ประสงค์ให้เปิดเผยต่อผู้อื่น และข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับบุคคลหลายคน หากเปิดเผยแล้วจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องและเกิดความเสียหายแก่การสอบสวนได้ ประกอบกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๒) การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ไม่ว่าจะ เกี่ยวกับการฟ้องคดี การป้องกัน การปราบปราม การทดสอบ การตรวจสอบหรือการรู้แหล่งที่มาของข้อมูล ข่าวสารหรือไม่ก็ตาม

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของ ราชการ อุทธรณ์คำสั่งมีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๓๗ /๘๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานเทศบาลตำบลป่าอ้อดอนชัย และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า สำนักงาน ป.ป.ช. ได้แจ้งส่งสำนวนการให้ส่วนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมีลักษณะผิดผู้อุทธรณ์ซึ่งดำเนินการอย่างประพฤติไม่ชอบด้วยกฎหมาย แต่ไม่ได้ระบุรายละเอียดในส่วนของหัวหน้าส่วนราชการของเทศบาลเมื่อเดือน มีนาคม ๒๕๔๕ เรียกรับเงินจากร้านค้าเพื่อนำมาเป็นเงินส่วนกลางไว้ใช้จ่าย โดยมอบผู้อุทธรณ์เป็นผู้รวบรวมเงิน โดยผู้อุทธรณ์ไม่ได้ยังคัดค้าน เทศบาลตำบลป่าอ้อดอนชัยจึงได้มีคำสั่งลงโทษทางวินัยไม่ร้ายแรงผู้อุทธรณ์โดยลดขั้นเงินเดือน หนึ่งขั้น ส่วนกรณีของนาย [] เนื่องจากเป็นความผิดวินัยร้ายแรง เทศบาลตำบลป่าอ้อดอนชัยจึงได้เสนอสำนวนการให้ส่วนนาย [] ต่อคณะกรรมการ พนักงานเทศบาลจังหวัดเชียงรายพิจารณา เนื่องจากตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล กำหนดให้กรณีวินัยร้ายแรงให้นายกเทศมนตรีเสนอคณะกรรมการพนักงานเทศบาลพิจารณา ขณะนี้อยู่ระหว่างเสนอคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเชียงรายพิจารณา สำหรับเหตุผลที่ไม่สามารถเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เนื่องจากเป็นเอกสารที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดขั้นความลับ “ลับ” ไว้ ถือเป็นข้อมูลหรือข้อเท็จจริงที่ได้มาเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖๐ เป็นเอกสารที่ไม่ประสงค์ให้เปิดเผยต่อผู้อื่น และข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับบุคคลหลายคน หากเปิดเผยแล้วจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องและเกิดความเสียหายแก่การสอบสวนได้ ประกอบกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๒) การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ สำนวนการให้ส่วนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีกล่าวหาผู้อุทธรณ์ว่ากระทำการทำความผิดวินัยไม่ร้ายแรงฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การสอบสวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และหน่วยงานด้านสังกัดได้มีคำสั่งลงโทษผู้อุทธรณ์แล้ว การเปิดเผยจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตาม มาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงในกระบวนการให้ส่วนข้อเท็จจริง ย่อมสมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอ เพื่อปกป้องสิทธิของตนตามสมควร ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๓/๒๕๕๙

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเทศบาลตำบลป่าอ้อดอนชัยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสำนวนการไต่สวน ข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีกล่าวหาผู้อุทธรณ์ว่ากระทำการผิดฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบ และแบบธรรมเนียมของทางราชการ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๓

(นายสมยศ เชื้อไทย)

กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ

(นายสุพจน์ เพยูลย์)

กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาครัตน์)

กรรมการ

(นายสุขจิตต์ ประยูรรงษ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายกิตติ อิทธิวิทย์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมีได้ลงนามในคำวินิจฉัย

วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙