



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๕๒ /๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการไต่สวน
ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ผู้อุทธรณ์

: นาย

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเทศบาลตำบลป่าอ้อดอนชัย จังหวัดเชียงราย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ผู้อุทธรณ์ ได้มีแบบคำขอข้อมูล
ข่าวสารลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงเทศบาลตำบลป่าอ้อดอนชัย จังหวัดเชียงราย ขอข้อมูลข่าวสาร
เกี่ยวกับสำเนาสำนวนคดีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดผู้อุทธรณ์ เพื่อใช้ต่อสู้คดีความ

สำนักงานเทศบาลตำบลป่าอ้อดอนชัย มีหนังสือ ที่ ชร ๕๔๘๐๑/๗๙๕ ลงวันที่ ๙
มิถุนายน ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า เอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดชั้นความลับ
“ลับ” ไว้ เป็นเอกสารที่ไม่ประสงค์ให้เปิดเผยต่อผู้อื่น และข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับ
บุคคลหลายคน หากเปิดเผยแล้วจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องและเกิดความเสียหายแก่การ
สอบสวนได้ ประกอบกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๒) การ
เปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ไม่ว่าจะ
เกี่ยวกับการฟ้องคดี การป้องกัน การปราบปราม การทดสอบ การตรวจสอบหรือการรู้แหล่งที่มาของข้อมูล
ข่าวสารหรือไม่ก็ตาม

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๖ /๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานเทศบาลตำบลป่าอ้อดอนชัย และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า สำนักงาน ป.ป.ช. ได้แจ้งส่งสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมูลความผิดผู้อุทธรณ์ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ กรณีสั่งในที่ประชุมหัวหน้าส่วนราชการของเทศบาลเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ เรียกเก็บเงินจากร้านค้าเพื่อนำมาเป็นเงินส่วนกลางไว้ใช้จ่าย โดยมอบนางศรีมอย ชะเอมทอง รองปลัดเทศบาล เป็นผู้รวบรวมเงิน โดยนางศรีมอยฯ ไม่ได้แย่งคัดค้าน จึงมีมูลความผิดไม่ร้ายแรงนางศรีมอยฯ ฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ เทศบาลตำบลป่าอ้อดอนชัยจึงได้มีคำสั่งลงโทษทางวินัยไม่ร้ายแรงนางศรีมอยฯ โดยลดขั้นเงินเดือนแล้ว ส่วนกรณีของผู้อุทธรณ์ เนื่องจากเป็นความผิดวินัยร้ายแรง เทศบาลตำบลป่าอ้อดอนชัยจึงได้เสนอสำนวนการไต่สวนผู้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเชียงรายพิจารณา เนื่องจากตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล กำหนดให้กรณีวินัยร้ายแรงให้นายกเทศมนตรีเสนอคณะกรรมการพนักงานเทศบาลพิจารณา ขณะนี้อยู่ระหว่างเสนอคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเชียงรายพิจารณา สำหรับเหตุผลที่ไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เนื่องจากเป็นเอกสารที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดชั้นความลับ “ลับ” ไว้ ถือเป็นข้อมูลหรือข้อเท็จจริงที่ได้มาเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒๐ เป็นเอกสารที่ไม่ประสงค์ให้เปิดเผยต่อผู้อื่น และข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับบุคคลหลายคน หากเปิดเผยแล้วจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องและเกิดความเสียหายแก่การสอบสวนได้ ประกอบกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๒) การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ สำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีกล่าวหาผู้อุทธรณ์ว่ากระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การสอบสวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว หน่วยงานต้นสังกัดมีหน้าที่ต้องสั่งลงโทษภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับสำนวนการไต่สวนตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมีมูลความผิดตามมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ การที่หน่วยงานเสนอสำนวนดังกล่าวต่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเชียงรายพิจารณา เป็นเพียงขั้นตอนภายใน จึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการสั่งลงโทษ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒ ๕๖ /๒๕๕๙

การเปิดเผยจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตาม มาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงในกระบวนการได้ส่วนข้อเท็จจริง ย่อมสมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอ เพื่อปกป้องสิทธิของตนตามสมควร ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการ บังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเทศบาลตำบลป่าอ้อดอนชัยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนการได้ส่วน ข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีกล่าวหาผู้อุทธรณ์ว่ากระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



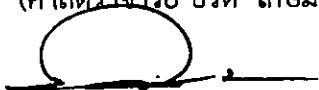
(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ



(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(นายสุจิตต์ ประยูรพงษ์)

กรรมการ



(นายกิตติ อธิวิทย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย