



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๔๙/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมเจ้าท่าเกี่ยวกับขอตรวจดูและคัดถ่ายข้อมูลเอกสาร
ทางราชการและสัญญาจ้างทำงาน

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมเจ้าท่า

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้รับมอบอำนาจจากบริษัท [REDACTED] ซึ่งบริษัท [REDACTED] ในฐานะเจ้าหน้าที่ตามคำพิพากษาของบริษัท [REDACTED] หรือบริษัท [REDACTED] จำเลยในคดีแพ่งของศาลแพ่งธนบุรีที่ไม่ปฏิบัติตามคำพิพากษาทามยอมและสัญญาประนีประนอมยอมความของศาล บริษัทฯ จึงขอให้ศาลออกหมายบังคับคดีเพื่อดำเนินการยึดอายัดทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา โดยบริษัทฯ ได้สืบทราบว่าบริษัท [REDACTED] หรือบริษัท [REDACTED] ได้มีข้อตกลงทำสัญญาจ้างทำงานอยู่กับกรมเจ้าท่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงกรมเจ้าท่าขอคัดถ่ายสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารทางราชการที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของกรมเจ้าท่าอันเป็นสัญญาจ้างทำงานระหว่างกรมเจ้าท่ากับบริษัท [REDACTED] หรือบริษัท [REDACTED] ที่ได้ทำสัญญาจ้างทำงานกันไว้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึงปัจจุบัน

กรมเจ้าท่ามีหนังสือ ที่ คค ๐๓๐๙.๓/๓๐๑๑ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า ได้แจ้งไปยังบริษัท [REDACTED] หรือบริษัท [REDACTED] ในฐานะผู้มีส่วนได้เสียตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดไว้ ปรากฏว่าบริษัท [REDACTED] หรือบริษัท [REDACTED] ได้คัดค้านการขอตรวจดูและคัดถ่ายข้อมูลเอกสารทางราชการและสัญญาจ้างทำงาน โดยเห็นว่าจะมีผลกระทบต่อการบริหารสัญญาได้ กรมเจ้าท่าได้พิจารณาโดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าไม่อาจเปิดเผยข้อมูลตามที่ขอมาได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงกรมเจ้าท่า ขอสัญญาจ้างทำงานระหว่างกรมเจ้าท่ากับบริษัท [REDACTED] หรือบริษัท [REDACTED] ที่ได้ทำสัญญาจ้างทำงานกันไว้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึงปัจจุบัน แต่กรมเจ้าท่าปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

หน้า ๑ ใน ๓ หน้า

๗๖๕๕

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๙ / ๒๕๕๙

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กรมเจ้าท่ามีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๓๐๙.๕/๓๖๙๗ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ จัดส่งเอกสารคือสัญญาเลขที่ ๙๕/๒๕๕๗/สกม. ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ (สัญญาจ้างเหมาซ่อมแซมและปรับปรุงสิ่งก่อสร้างสำนักงานเจ้าท่าในภูมิภาค ๒ รายการ) สัญญาเลขที่ ๑๐๗/๒๕๕๗/สกม. ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ (สัญญาจ้างเหมาก่อสร้างอาคารพักอาศัย ๑๐ หน่วย) และสัญญาเลขที่ ๘๕/๒๕๕๘/สกม. ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ (สัญญาจ้างเหมาก่อสร้างอาคารสำนักงานและอาคารชุดพักอาศัย ๑๐ หน่วย) และชี้แจงว่า บริษัท [REDACTED] ได้แจ้งขอคัดค้านการขอตรวจดูและขอคัดถ่ายข้อมูลเอกสารทางราชการและสัญญาจ้างทำงาน เนื่องจากเห็นว่าอาจเกิดผลกระทบต่อประโยชน์ทางได้เสียของคู่สัญญาอื่นหรือบุคคลภายนอกและบริษัท [REDACTED] หรือบริษัท [REDACTED] อาจถูกคู่สัญญาอื่น บุคคลภายนอก หรือสถาบันการเงินผู้ค้าประกัน หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องกับเอกสาร ฟ้องร้องดำเนินคดีแพ่ง คดีอาญา หรือคดีปกครอง โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริษัท [REDACTED] จำกัด เจ้าหนี้ตามคำพิพากษาในคดีแพ่งหมายเลขแดงที่ ๑๘๘๘/๒๕๕๘ ได้รู้และเข้าถึงเอกสารสัญญาจ้างไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อมย่อมส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการบริหารจัดการตามโครงการตามสัญญาจ้างระหว่างบริษัท [REDACTED] หรือบริษัท [REDACTED] กับกรมเจ้าท่า หรือระหว่างกรมเจ้าท่ากับบุคคลภายนอกซึ่งได้ว่าจ้างช่วงกับบริษัท [REDACTED] หรือบริษัท [REDACTED] อาจเป็นเหตุให้งานตามสัญญาไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ตามระยะเวลา ตามสัญญาและเสี่ยงต่อการถูกปรับตามสัญญาจ้างได้ หรืออาจต้องถูกละทิ้งงานไป อันมีผลกระทบต่อกรมเจ้าท่า เป็นเหตุให้การพัฒนาประเทศล่าช้าและเสียหาย ซึ่งกรมเจ้าท่าได้พิจารณาตามบทบัญญัติมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกัน จึงมีความเห็นว่าไม่อาจเปิดเผยข้อมูลตามที่ขอมาได้

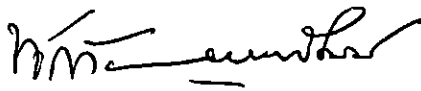
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้แก่ สัญญาเลขที่ ๙๕/๒๕๕๗/สกม. ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ (สัญญาจ้างเหมาซ่อมแซมและปรับปรุงสิ่งก่อสร้างสำนักงานเจ้าท่าในภูมิภาค ๒ รายการ) สัญญาเลขที่ ๑๐๗/๒๕๕๗/สกม. ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ (สัญญาจ้างเหมาก่อสร้างอาคารพักอาศัย ๑๐ หน่วย) และสัญญาเลขที่ ๘๕/๒๕๕๘/สกม. ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ (สัญญาจ้างเหมาก่อสร้างอาคารสำนักงานและอาคารชุดพักอาศัย ๑๐ หน่วย) เป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยและตรวจสอบได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งมีเจตนารมณ์ให้ประชาชนได้รับข้อมูลข่าวสารการดำเนินงานของรัฐ โดยกำหนดให้บุคคลมีสิทธิเข้าตรวจดู ขอสำเนาหรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารของราชการได้ นอกจากนี้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔๔ กำหนดให้ส่วนราชการต้องจัดให้มีการเปิดเผยข้อมูลรายการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างที่จะดำเนินการในปีงบประมาณนั้น และสัญญาใด ๆ ที่ได้มีการอนุมัติให้จัดซื้อหรือจัดจ้างแล้วให้ประชาชนสามารถขอตรวจหรือตรวจสอบได้

สงวน

คำวินิจฉัย ที่ สค๒๔๔ / ๒๕๕๙

ณ สถานที่ทำการของส่วนราชการ และระบบเครือข่ายสารสนเทศของส่วนราชการ ทั้งนี้ การเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวต้องไม่ก่อให้เกิดความได้เปรียบ หรือเสียเปรียบหรือความเสียหายแก่บุคคลใดในการจัดซื้อหรือจัดจ้าง ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบ เห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรมเจ้าท่าเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



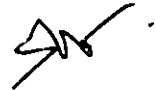
หัวหน้าคณะที่ ๑

(นายขจิตกัย บุรุษพัฒน์)

กรรมการ

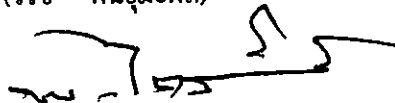
(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

ร้อยโท



กรรมการ

(วิรัช พันธุมะผล)



กรรมการ

(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)

พลโท



กรรมการ

(สุขสันต์ สิงหเดช)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ นางแนนน้อย วิศวโยธิน ไม่ได้เข้าร่วมพิจารณาจึงไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย