



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๕๖/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเทศบาลตำบลยางตลาด
เกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนวินัย

ผู้อุทธรณ์

: นาง

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเทศบาลตำบลยางตลาด จังหวัดกาฬสินธุ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ พนักงานเทศบาล ตำแหน่งนักบริหารงานคลังระดับ ๖ สังกัดสำนักงานเทศบาลตำบลยางตลาด จังหวัดกาฬสินธุ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลยางตลาด เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงผู้อุทธรณ์ ของคณะกรรมการสอบสวนทุกชุด ทุกคำสั่ง และรายงานผลการสอบสวนทุกชุดทุกคำสั่ง

สำนักงานเทศบาลตำบลยางตลาด มีหนังสือ ที่ กส ๕๒๓๐๖/๑๗๕๘ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า

๑. กรณีขอทราบสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการทุกชุดทุกคำสั่ง เห็นควรเปิดเผยเฉพาะในส่วนบันทึกถ้อยคำของผู้ขอทั้งสอง (หากมี) สำหรับในส่วนของบุคคลที่เกี่ยวข้องหรือที่อยู่ในระหว่างการสอบข้อเท็จจริงหรือสอบสวน ไม่เปิดเผยเนื่องด้วยเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องห้ามตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คือ เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน และอาจมีผลบังคับใช้กฎหมายไม่เกิดประสิทธิภาพ

๒. กรณีขอทราบผลการสอบสวนทุกชุดทุกคำสั่ง เห็นควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเนื่องจากได้แจ้งผลการสอบข้อเท็จจริงหรือการสอบสวนให้บุคคลทั้งสองทราบแล้ว และสำนวนการสอบสวนบางสำนวนอยู่ระหว่างการสอบสวน จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องห้ามตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คือการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

ทศ. [Signature]

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๖ / ๒๕๕๙

อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ และหากบุคคลทั้งสองต้องการรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงทั้งฉบับ ให้แจ้งบุคคลทั้งสองให้ยื่นคำร้องขอข้อมูลข่าวสารโดยให้ระบุข้อความที่ชัดเจนว่าประสงค์จะขอข้อมูลข่าวสารประเภทใด เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการตีความหรือพิจารณา

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และคำชี้แจงของสำนักงานเทศบาลตำบลยางตลาด ประกอบเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่ง นักวิชาการเงินและบัญชี ระดับ ๕ (ขณะนั้น) มีมูลกรณีกล่าวหาขณะดำรงตำแหน่งดังกล่าวหลายกรณี และเทศบาลตำบลยางตลาดมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้อุทธรณ์ รวม ๕ คำสั่ง ประกอบด้วย

๑. คำสั่งที่ ๑๐๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง กรณีมาลงชื่อแต่ไม่อยู่ปฏิบัติหน้าที่ราชการแสดงให้เห็นว่ามีเจตนาจงใจขัดขึ้นหรือหลีกเลี่ยงการปฏิบัติหน้าที่ราชการ และเพิกเฉยทอดทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ผลการสอบข้อเท็จจริงสรุปว่ามีมูลดำเนินการทางวินัย และได้เสนอเรื่องให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดกาฬสินธุ์ตรวจสอบข้อเท็จจริงว่าเข้าเหตุเป็นกรณีที่จำเป็นต้องพิจารณาคัดเลือกคณะกรรมการสอบสวนหรือไม่ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙

๒. คำสั่งที่ ๑๑๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน และ คำสั่งที่ ๔๖๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ แก้ไขเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการสอบสวน กรณีกระทำการทุจริตเบิกจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลโดยขออนุมัติเบิกแต่ไม่นำเงินไปชำระแก่เจ้าหน้าที่ตามระเบียบกำหนด มีการเบิกจ่ายเงินเข้าช้อนให้แก่ผู้มีสิทธิเข้าช้อนโดยไม่มีการตรวจสอบสิทธิก่อนเบิกจ่าย มีการเบิกจ่ายเงินแก่ผู้รับจ้างโดยที่ผู้รับจ้างไม่ได้เข้าเป็นคู่สัญญากับเทศบาลตำบลยางตลาดและไม่ได้รับเงินค่าจ้างแต่อย่างใด ซึ่งอยู่ในระหว่างการดำเนินการสอบสวนและรวบรวมพยานหลักฐาน และได้เร่งรัดติดตามให้คณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๓. คำสั่งที่ ๑๓๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรง กรณีปฏิบัติหน้าที่โดยขาดความรอบคอบและระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจสอบเอกสารประกอบฎีกาที่ ๑๕๒๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ กรณีค่าจ้างเหมาขยายเสียงไร้สาย ซึ่งคู่สัญญายกเลิกการทำงานจ้างแต่ไม่มีการยกเลิกเอกสารเป็นเหตุให้บุคคลอื่นนำเอกสารดังกล่าวไปใช้ในการ

พ.ร.อ. นิธิ นิธิ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๒ /๒๕๕๙

เบิกจ่าย ซึ่งอยู่ในระหว่างการดำเนินการสอบสวนและรวบรวมพยานหลักฐาน และได้เร่งรัดติดตามให้คณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๔. คำสั่งที่ ๓๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย กรณีเป็นผู้มีหน้าที่ตามคำสั่งให้ตรวจฎีกาแต่ไม่ปฏิบัติหน้าที่ของตน เป็นการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ เป็นเหตุให้มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๕๕ สูงกว่ารายรับจริง ซึ่งอยู่ในระหว่างการดำเนินการสอบสวน

๕. คำสั่งที่ ๑๔๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด กรณีเงินขาดบัญชี การจ่ายเงินเข้าซื้อ การนำส่งเงินภาษีหัก ณ ที่จ่าย การจ่ายเงินประกันสัญญาล่าช้า และเอกสารทางการเงินสูญหาย เป็นผลให้มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๕๕ สูงกว่ารายรับจริง ซึ่งอยู่ในระหว่างการเรียกผู้ที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ

สำหรับคำขอข้อมูลข่าวสารของผู้ยุทธน์ เทศบาลตำบลยางตลาดปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้วยเหตุผลดังนี้

๑. กรณีขอทราบสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการทุกชุดทุกคำสั่ง เห็นควรเปิดเผยเฉพาะในส่วนบันทึกถ้อยคำของผู้ขอทั้งสอง (หากมี) สำหรับในส่วนของผู้บุคคลที่เกี่ยวข้องหรือที่อยู่ในระหว่างการสอบข้อเท็จจริงหรือสอบสวน ไม่เปิดเผยเนื่องด้วยเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องห้ามตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คือ เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน และอาจมีผลบังคับใช้กฎหมายไม่เกิดประสิทธิภาพ

๒. กรณีขอทราบผลการสอบสวนทุกชุดทุกคำสั่ง เห็นควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเนื่องจากได้แจ้งผลการสอบข้อเท็จจริงหรือการสอบสวนให้บุคคลทั้งสองทราบแล้ว และสำนวนการสอบสวนบางสำนวนอยู่ระหว่างการสอบสวน จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องห้ามตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คือการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ และหากบุคคลทั้งสองต้องการรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงทั้งฉบับ ให้แจ้งบุคคลทั้งสองให้ยื่นคำร้องขอข้อมูลข่าวสารโดยให้ระบุข้อความที่ชัดเจนว่าประสงค์จะขอข้อมูลข่าวสารประเภทใด เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการตีความหรือพิจารณา

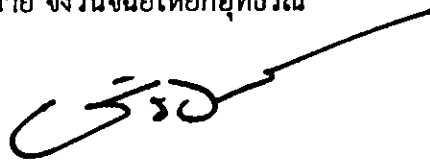
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ สำนวนการสอบสวนและรายงานผลการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนผู้ยุทธน์ทุกชุดทุกคำสั่ง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เรื่องนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการสืบสวนสอบสวนของคณะกรรมการทั้ง ๕ ชุด แม้ผู้ยุทธน์จะเป็นผู้มีส่วนได้เสีย

พ.ศ. ๒๕๕๙

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๖ /๒๕๕๙

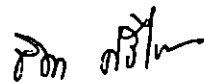
โดยตรงในกรณีดังกล่าว การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า การปฏิเสธมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเทศบาลตำบลยางตลาด ชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



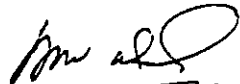
(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

หัวหน้าคณะที่ ๒



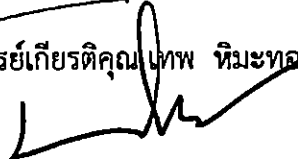
(นางธิดา ศรีไพพรรณ)

กรรมการ



(ศาสตราจารย์เกียรติคุณ ทพ หิมะทองคำ)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

กรรมการ

พลเอก



(สุเทพี วรอุทัย)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๙