



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๕๗/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา

พะเยา เขต ๒ เกี่ยวกับหนังสือร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์

: นาย [REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาพะเยา เขต ๒

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ครูชำนาญการพิเศษ โรงเรียนบ้านเวียงลอ อำเภอจุน จังหวัดพะเยา ได้มีหนังสือลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาพะเยา เขต ๒ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือร้องเรียนของราษฎรตำบลดอนศรีชุม อำเภอดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา ที่ร้องเรียนผู้อุทธรณ์ว่ามีพฤติการณ์ปล่อยเงินกู้ในระบบ สมคบกับญาติพี่น้องจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนจำกัด [REDACTED] มีวัตถุประสงค์ให้เงินกู้และคิดดอกเบี้ยเกินอัตราที่กฎหมายกำหนด นำเวลาราชการไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตน ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารไปใช้ในการเขียนคำชี้แจงตามคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาพะเยา เขต ๒ ที่ ๓๓/๒๕๕๘ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง ลง ณ วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

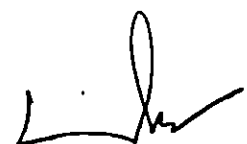
สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาพะเยา เขต ๒ มีหนังสือลับ ที่ สค ๐๔๐๙/๑๒ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีลักษณะที่ไม่อาจเปิดเผยได้ เนื่องจากการเปิดเผยข้อมูลผู้ร้องเรียนอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของผู้ร้องเรียน รวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานผู้ให้มาไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผย เพื่อให้ความคุ้มครองผู้ร้องเรียนและผู้ที่เกี่ยวข้อง ตามมาตรา ๑๕ (๔) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

หน้า ๑ ใน ๓ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๗/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และคำชี้แจงของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษาพะเยา เขต ๒ ประกอบเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งครู ชำนาญการพิเศษ โรงเรียนบ้านเวียงลอ อำเภอจุน จังหวัดพะเยา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษาพะเยา เขต ๒ ต่อมาสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาพะเยา เขต ๒ ได้รับเรื่อง ร้องเรียนจากราชกรในอำเภอดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา จำนวน ๓ ราย ว่า ผู้อุทธรณ์มีพฤติการณ์ปล่อยเงินกู้ นอกกระบบ สมคบกับญาติพี่น้องจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนจำกัด [REDACTED] มีวัตถุประสงค์ให้เงินกู้ และคิดดอกเบี้ยเกินอัตราที่กฎหมายกำหนด เบียดบังเวลาราชการเป็นผู้รับมอบอำนาจดำเนินกระบวนการ พิจารณาในศาลในเวลาราชการ นำเวลาราชการไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตน สำนักงานฯ จึงมอบหมายให้ กลุ่มงานวินัยและนิติการ ตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นตามเอกสารร้องเรียนพบว่า ผู้อุทธรณ์ได้รับมอบ อำนาจในการดำเนินคดีในศาลด้วยตนเองในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ รวม ๘ คดี ผู้อุทธรณ์ใช้เวลาในการ ดำเนินคดีโดยตนเองไม่น้อยกว่า ๑๖ วัน ซึ่งเป็นเวลาราชการทั้งหมด และจากการตรวจสอบข้อมูลการฟ้อง คดีจากศูนย์บริการข้อมูลศาลจังหวัดพะเยา มีคดีที่ผู้อุทธรณ์เป็นโจทก์ฟ้องผู้อื่นในคดีแพ่งและคดีผู้บริโภคที่ เป็นการทำธุรกรรมส่วนตัวนอกเหนือจากที่มีผู้ร้องเรียนอีก ๑๒ คดี รวมข้อมูลที่ปรากฏเบื้องต้นที่ผู้อุทธรณ์ เป็นโจทก์ฟ้องผู้อื่นจำนวน ๒๐ คดี สำนักงานฯ จึงมีคำสั่งที่ ๓๓/๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวน ข้อเท็จจริง สั่ง ณ วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ตามนัยมาตรา ๙๕ แห่งพระราชบัญญัติข้าราชการครูและ บุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๗ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการสืบสวนข้อเท็จจริง ต่อมาสำนักงาน คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้ส่งสำเนาหนังสือร้องเรียนฉบับเดียวกันให้สำนักงานฯ เพื่อดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่ โดยได้สั่งการให้ความคุ้มครองผู้ร้องเรียนและผู้ที่เกี่ยวข้อง สำหรับเหตุผลการปฏิเสธการ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารคือ การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จ ตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากอาจมีการขู่เข็ญ หลอกลวง ให้คำมั่นสัญญา หรือกระทำโดยมิชอบด้วยประการใดๆ เพื่อจูงใจให้ ผู้ร้องเรียนหรือบุคคลใดๆ ให้ถ้อยคำอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือใช้กลอุบายเพื่อให้ถ้อยคำหรือไม่ให้ถ้อยคำอย่าง เต็มใจ และการเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของผู้ร้องเรียน ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับเป็นข้อมูลที่สำนักงาน คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานผู้ให้มาไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผย เพื่อให้ความคุ้มครอง ผู้ร้องเรียนและผู้ที่เกี่ยวข้อง ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๗/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ หนังสือร้องเรียนของราษฎร ตำบลดอนศรีชุม อำเภอดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เรื่องนี้อยู่ระหว่างดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริง ซึ่งการดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จ การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า การปฏิเสธมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพะเยา เขต ๒ ชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



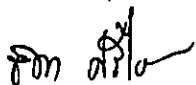
(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก 

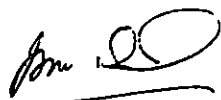
(สุพิทย์ วรอุทัย)

กรรมการ



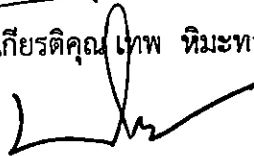
(นางธิดา ศรีไพพรรณ)

กรรมการ



(ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ ทิมะทองคำ)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประजनปัจจนิก)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์