

สรุปมติการประชุม

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ วันพุธที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น ๒ อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (หลังใหม่) ทำเนียบรัฐบาล

วาระประชุม	สาระสำคัญ
<u>ระเบียบวาระที่ ๑</u> เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ	ไม่มี
<u>ระเบียบวาระที่ ๒</u> รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙	ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ และได้แจ้งเวียนตามหนังสือ ก.ก.ถ. ที่ นร ๐๑๐๓/ว ๒๐๐๙ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จึงเสนอที่ประชุมพิจารณาและรับรองรายงานการประชุม <u>มติที่ประชุม</u> รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙
<u>ระเบียบวาระที่ ๓</u> เรื่องเพื่อทราบ เรื่องที่ ๓.๑ ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๒ เทศบาลตำบลหนองบัวพังคดี เรื่อง การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๓ การพิจารณาจัดสรรค่าธรรมเนียมน้ำบาดาลให้เป็นรายได้ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๓.๔ รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๕ รายงานผลการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๖ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนเพื่อสนับสนุนงานการกระจายอำนาจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ ๔.๑ การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับหน่วยตรวจสอบ	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบผลการประชุมเชิงปฏิบัติการฯ และเห็นชอบดังนี้ ๑. ให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อวินิจฉัยปัญหาการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีผู้แทนส่วนราชการ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมบัญชีกลาง ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้แทน สกถ. เป็นเลขานุการ ๒. มอบหมายคณะอนุกรรมการกำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รับไปพิจารณา กำหนดแนวทางการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยนำสรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับหน่วยตรวจสอบ มาประกอบการพิจารณา

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๓. มอบฝ่ายเลขานุการ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการรายงานการติดตามความก้าวหน้าการแก้ไขปัญหาการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเชิงสถิติ
เรื่องที่ ๔.๒ การขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จากงบเงินอุดหนุนทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปเป็นงบดำเนินงานโครงการตามแนวนโยบายรัฐบาล จำนวน ๓ โครงการ เป็นเงินรวม ๑๓,๘๒๘,๕๐๐ บาท ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ดังนี้ ๑. โครงการฝึกอบรมยุวทูตท้องถิ่น ด้านคอร์รัปชัน เป็นเงิน ๑,๕๘๒,๔๐๐ บาท ๒. โครงการโรงเรียนพอเพียงท้องถิ่น (Local Sufficiency School : LSS) เป็นเงิน ๒,๓๘๙,๓๖๐ บาท ๓. โครงการขับเคลื่อนนโยบายการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยและเผยแพร่แนวทางการปฏิบัติงานด้านการบริหารจัดการขยะมูลฝอย “จังหวัดสะอาด” เป็นเงิน ๑๐,๖๐๐,๐๐๐ บาท
เรื่องที่ ๔.๓ การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบให้ขอความร่วมมือจากหน่วยงานเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งจะทำให้ท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นและนำกลับมาพัฒนาท้องถิ่นต่อไป ตามที่คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ ดังนี้ ๑. กรมสรรพากรประชาสัมพันธ์และให้คำแนะนำสำหรับผู้ประกอบการที่มีกิจการหรือประกอบธุรกิจในเขตพื้นที่จังหวัดให้แยกยื่นแบบรายการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มในเขตพื้นที่จังหวัด ๒. รัฐวิสาหกิจให้แยกยื่นรายการเสียภาษีตามสถานที่ตั้ง เพื่อเสียภาษีมูลค่าเพิ่มในเขตพื้นที่จังหวัด ๓. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรณรงค์ประชาสัมพันธ์แก่ผู้ประกอบการทราบถึงผลดีและประโยชน์ของการแยกยื่นแบบรายการเสียภาษี ซึ่งจะทำให้ท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นและนำกลับมาพัฒนาท้องถิ่นต่อไป

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๔.๔ รายได้จากค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗	มติที่ประชุม เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามที่คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ ดังนี้ ๑. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช รับไปปรับสัดส่วนเงินที่เก็บได้ตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ข้อ ๑ ซึ่งกำหนดให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช แบ่งเงินในอัตราร้อยละห้าของเงินที่เก็บได้ตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติใน อบต. ไต่ แก่ อบต. นั้นทุกแห่ง แห่งละเท่ากัน จาก “ร้อยละห้า” เป็น “ร้อยละสี่สิบ” จากรายได้ที่กรมอุทยานฯ ได้รับ ๓ รายการ คือ (๑) ค่าบริการให้ความสะดวกต่าง ๆ ในอุทยานแห่งชาติ (๒) ค่าธรรมเนียมสำหรับการอนุญาตให้เข้าดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ (๓) ค่าตอบแทนสำหรับการอนุญาตพักอาศัยในอุทยานแห่งชาติ ๒. มท. รับไปเปลี่ยนแปลงวิธีการรับมอบเงินที่เก็บได้ตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติฯ ในแต่ละปีงบประมาณ จาก “ให้ มท. รับมอบเงินที่เก็บได้ตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติฯ เป็นสิ่งหวด ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และ มท. จะตกลงกัน และเมื่อ มท. ได้รับมอบแล้วให้แบ่งแก่องค์การบริหารส่วนตำบลภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับเงินตามงวดนั้น” เป็น “ให้กรมอุทยานฯ จัดสรรเงินตามส่วนแบ่งให้ อบต. ตามที่ อบต. แต่ละแห่งในพื้นที่ได้รับโดยจัดสรรเป็นรายเดือน”
เรื่องที่ ๔.๕ สามสมาคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอขอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาร่างประมวลกฎหมายท้องถิ่นตามรายงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น	มติที่ประชุม มอบคณะอนุกรรมการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นไปพิจารณาเพื่อให้ความเห็นต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้โครงสร้างการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นมีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๔.๖ การขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ รายการเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจูงใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการท้องถิ่นที่ได้รับจัดสรร จำนวนเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ไปเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการในการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรับรางวัล จำนวนรวม ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย งบรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาเพื่อตรวจสอบและประเมินผล และเผยแพร่ผลงานของ อบท. ที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท และงบดำเนินงาน รายการค่าใช้จ่ายในการประชุม และค่าใช้จ่ายในการเดินทางของคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อคัดเลือก อบท. จากส่วนกลาง จำนวน ๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท และค่าจ้างเหมาจัดพิธีมอบรางวัลการบริหารจัดการที่ดี จำนวน ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท
เรื่องที่ ๔.๗ แนวทางการใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลจูงใจสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบแนวทางการใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลจูงใจสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับเงินรางวัลการบริหารจัดการที่ดี ดังนี้ ๑. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับเงินรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๙ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้จ่ายเงินทั้งหมด โดยไม่ต้องส่งคืนเงินเป็นรายได้แผ่นดิน หากมีเงินเหลือจ่ายให้นำเงินเหลือจ่ายดังกล่าวไปใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่ในปีต่อ ๆ ไปได้ ๒. สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และปีถัดไป เห็นควรกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินรางวัลไว้ในประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจูงใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของท้องถิ่น โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลนำเงินไปใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนตามแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยไม่ต้องจัดทำข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หากเบิกจ่ายไม่ทันหรือมีเงินเหลือจ่ายให้นำไปใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่ในปีงบประมาณถัดไป ทั้งนี้ ให้รายงานผลการใช้จ่ายเงินรางวัลดังกล่าวให้สำนักงาน ก.ก.ธ. ทราบ เพื่อรวบรวมรายงาน ก.ก.ธ. ทราบต่อไป

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๔.๘ รายงานการติดตามผล การใช้จ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบรายงานการติดตามผลการใช้จ่ายเงินอุดหนุน เฉพาะกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓ รายการ ได้แก่ ๑. การก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ๒. ระบบประปาหมู่บ้านของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ๓. การปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า และมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ บาดาล กรมทางหลวงชนบท รับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพิจารณาดำเนินการ
ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ เรื่องที่ ๕.๑ การดำเนินการเพื่อ เตรียมความพร้อมในการบังคับใช้ ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและ สิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบมาตรการในการแก้ไขปัญหาเพื่อให้ประมาณ การรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และ งบประมาณเสนอ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้ ๑. มอบหมายให้กรมการปกครองนำราคาปานกลางของที่ดินที่เป็น อัตราปัจจุบันมาใช้ เพื่อให้ อปท. จัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ได้เพิ่มขึ้น และเพื่อ ชดเชยรายได้ให้แก่ อปท. ที่ไม่สามารถใช้ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและ สิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ได้ทันในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือ ๒. ให้พิจารณาหางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพิ่มเติม จำนวน ๒๙,๕๗๐.๑๐ ล้านบาท เพื่อให้รายได้ของ อปท. เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
เรื่องที่ ๕.๒ สัดส่วนรายได้ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบการกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามที่ คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ ดังนี้ ๑. แนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และการกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้ของรัฐบาลเช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในอัตราเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๕ โดยนำสัดส่วนรายได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับในสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๓๖ มากำหนดในสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิ ของรัฐบาลปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๘๖

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๒. ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกำหนดให้เป็นหลักการว่า ในกรณีที่รัฐบาลเพิ่มเงินสวัสดิการที่คิดอยู่ในสัดส่วนรายได้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่ประชาชนเพิ่มขึ้นตามนโยบายของรัฐบาล รัฐบาลจะต้องจัดสรรเงินอุดหนุนในรายการดังกล่าวเพิ่มให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย
เรื่องที่ ๕.๓ การขอความเห็นชอบในการแก้ไขเปลี่ยนแปลงการใช้งบประมาณดำเนินโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ รายการเงินอุดหนุนสำหรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๕๑,๒๖๔,๐๐๐ บาท จากที่ตั้งงบประมาณไว้ในงบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป เป็นงบรายจ่ายอื่น โดยมีข้อสังเกตว่า ในปีงบประมาณต่อไป หากจะมีการตั้งจ่ายงบประมาณในลักษณะนี้อีก ควรกำหนดให้เป็นภารกิจของส่วนกลาง โดยไม่ควรกำหนดให้เป็นเงินอุดหนุนทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น