

ที่ นร ๐๑๐๖/ ๑๗๖

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอร้องหรือการจัดทำคำสั่งกรณีที่มีการมอบอำนาจให้ทำการแทนและสั่งการในนามของผู้บังคับบัญชา
เรียน ปลัดกระทรวงกลาโหม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ที่ กท ๐๒๐๑/๑๒๑๘ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมได้ขอร้องเกี่ยวกับการจัดทำคำสั่ง (รูปแบบคำสั่ง) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ ว่า กรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมอบอำนาจให้ผู้บัญชาการทหารอากาศทำการแทนและสั่งการในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเกี่ยวกับการเลื่อนฐานะนายทหารประทวนเป็นนายทหารสัญญาบัตร สังกัดกองทัพอากาศ หากผู้บัญชาการทหารอากาศ ในฐานะผู้ได้รับมอบอำนาจให้ทำการแทนและสั่งการในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นผู้ลงชื่อในคำสั่งเลื่อนฐานะนายทหารประทวนเป็นนายทหารสัญญาบัตรดังกล่าว สมควรจัดทำคำสั่งในรูปแบบของคำสั่งกระทรวงกลาโหมหรือคำสั่งกองทัพอากาศ หรือสามารถดำเนินการได้ทั้งสองรูปแบบ จึงจะถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณฯ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ ข้อ ๑๖ ได้กำหนดว่า “คำสั่ง คือ บรรดาข้อความที่ผู้บังคับบัญชาสั่งการ ให้ปฏิบัติโดยชอบด้วยกฎหมายใช้กระดาษตราครุฑ และให้จัดทำตามแบบที่ ๔ ห้ายระเบียบ โดยกรอกรายละเอียดดังนี้ ...” และข้อ ๑๖.๑ ได้กำหนดว่า “คำสั่ง ให้ลงชื่อส่วนราชการหรือตำแหน่งของผู้มีอำนาจออกคำสั่ง” และข้อ ๑๖.๒ ได้กำหนดว่า “ลงชื่อ ให้ลงลายมือชื่อผู้ออกคำสั่ง และพิมพ์ชื่อเต็มของเจ้าของลายมือชื่อไว้ใต้ลายมือชื่อ” และข้อ ๑๖.๓ ได้กำหนดว่า “ตำแหน่ง ให้ลงตำแหน่งของผู้ออกคำสั่ง” ซึ่งในหลักการของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว สำหรับการจัดทำหนังสือราชการประเภทคำสั่งนั้น หากผู้มีอำนาจออกคำสั่งของส่วนราชการใช้อำนาจออกคำสั่งตามอำนาจบริหาร ซึ่งสั่งโดยชอบด้วยกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับแล้ว ให้กรอกรายละเอียดของคำสั่งเป็นชื่อส่วนราชการที่ออกคำสั่ง อีกทั้งส่วนราชการที่ออกคำสั่งจะต้องสัมพันธ์กับผู้ลงชื่อในคำสั่ง กล่าวคือ ผู้ลงชื่อในคำสั่งของส่วนราชการใดจะต้องมีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ กำหนดรองรับให้มีอำนาจกระทำการได้ในนามส่วนราชการที่ออกคำสั่งของส่วนราชการนั้นด้วย

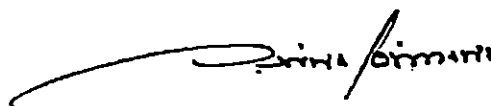
๒. กรณีที่หารือ โดยที่พระราชบัญญัติจัดระเบียบกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของกระทรวงกลาโหม และมาตรา ๒๔ วรรคห้า ได้บัญญัติให้อำนาจในการสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการปฏิบัติหน้าที่ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือคำสั่งใด ๆ หรือมติของสภากลาโหม หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติดังกล่าวรวม ๘ ตำแหน่ง ซึ่งได้แก่ ผู้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงกลาโหม สมุหราชองครักษ์ ผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ และผู้บัญชาการทหารอากาศ ทำการแทน

ในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็ได้ ทั้งนี้ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงกลาโหมกำหนด ประกอบกับปัจจุบันกระทรวงกลาโหมได้ออกข้อบังคับกระทรวงกลาโหม ว่าด้วยการสั่งการและประชาสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๒๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการมอบอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมไว้แล้ว ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบกระทรวงกลาโหมฯ ประกอบข้อบังคับกระทรวงกลาโหม ว่าด้วยการสั่งการและประชาสัมพันธ์ฯ และประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๖/๒๕๕๗ เรื่อง ให้ปลัดกระทรวงปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ออกคำสั่งกระทรวงกลาโหม (เฉพาะ) ที่ ๓๑๔/๕๗ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ มอบอำนาจให้สมุหราชองครักษ์ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ และผู้บัญชาการทหารอากาศ ทำการแทนและสั่งการในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เรื่อง การออกคำสั่งเลื่อนฐานะนายทหารประทวนเป็นนายทหารสัญญาบัตร และผู้บัญชาการทหารอากาศ ซึ่งได้รับมอบอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ให้ทำการแทนและสั่งการในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ในเรื่องการออกคำสั่งเลื่อนฐานะนายทหารประทวนเป็นนายทหารสัญญาบัตร สังกัดกองทัพอากาศ ได้ใช้อำนาจออกคำสั่งเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวตามอำนาจบริหารของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ซึ่งสั่งโดยชอบด้วยกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับ จึงเป็นกรณีที่ผู้ซึ่งได้รับมอบอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมายได้กระทำการในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของกระทรวงกลาโหม ดังนั้น ในการจัดทำคำสั่งเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว จึงสมควรพิจารณาการออกรายละเอียดของรายการ “คำสั่ง” เป็น “คำสั่งกระทรวงกลาโหม” ซึ่งเป็นชื่อส่วนราชการที่ออกคำสั่งได้ตามตัวอย่างรูปแบบคำสั่งรูปแบบที่ ๑ โดยมีจำเป็นต้องกล่าวอ้างเพื่อเชื่อมโยงถึงคำสั่งเกี่ยวกับการมอบอำนาจตามกฎหมายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมดังกล่าวอีกแต่อย่างใด เพื่อให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับหลักการที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณฯ กำหนดดังกล่าวข้างต้น

ส่วนการลงตำแหน่งของผู้ลงชื่อนั้น เนื่องจากข้อ ๔ ของภาคผนวก ๓ ท้ายระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณฯ ได้กำหนดให้การลงตำแหน่งเจ้าของหนังสือของราชการทหารให้เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับและแบบธรรมเนียมของกระทรวงกลาโหม ดังนั้น จึงสมควรพิจารณาการออกรายละเอียดของรายการ “ตำแหน่ง” ของผู้ลงชื่อให้เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับและแบบธรรมเนียมของกระทรวงกลาโหมตามนัยภาคผนวก ๓ ท้ายระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณฯ ซึ่งตำแหน่งของผู้ลงชื่อดังกล่าวในกรณีนี้เป็นตำแหน่งผู้บัญชาการทหารอากาศอันจัดได้ว่าเป็นตำแหน่งของราชการทหาร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรพันธ์ เย็นทรัพย์)

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๕๔
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๘๗

วรพันธ์
- ร.ป.ร. ก.น.ส. น.ร. /
- ผอ.สำนักกอง /
- ผอ.ส่วน /
- ทน.ฝ่าย /
เจ้า /
พิมพ์ /
๕...๕...