



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๗๓/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับการย้ายข้าราชการ

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ตำแหน่งเจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี ขอสำเนาหนังสือของสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

รายการที่ ๑ หนังสือเรียนอธิบดีกรมป่าไม้ เสนอให้นาย ข. นักวิชาการป่าไม้ ชำนาญการ สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๘ (นครราชสีมา) ไปปฏิบัติราชการสำนักงานจัดการ ทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า

รายการที่ ๒ หนังสือเรียนอธิบดีกรมป่าไม้ เสนอให้ส่งตัวผู้อุทธรณ์กลับไปปฏิบัติ ราชการสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๙ (ชลบุรี)

สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี มีหนังสือ ที่ ทส ๑๖๓๒.๑/ ๒๖๙๕ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการให้สำเนาเอกสารเนื่องจากเข้า ข้อยกเว้นตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๗๓/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า กรมป่าไม้ได้มีคำสั่งที่ ๒๕๗๐/๒๕๕๘ มอบหมายผู้อุทธรณ์ซึ่งดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๙ (ชลบุรี) ไปปฏิบัติราชการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ต่อมากรมป่าไม้ก็มีคำสั่งที่ ๙๑๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ให้ผู้อุทธรณ์กลับไปปฏิบัติราชการต้นสังกัดเดิม และมีคำสั่งให้นาย ข. นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๘ (นครราชสีมา) ไปปฏิบัติราชการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่าแทนผู้อุทธรณ์ หลังจากนั้นผู้อุทธรณ์ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์ชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า กรมป่าไม้ได้มีคำสั่งมอบหมายให้ผู้อุทธรณ์ไปปฏิบัติราชการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ แต่ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติหน้าที่ตามคำสั่งดังกล่าวได้เพียง ๖ เดือนกรมป่าไม้ก็มีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์กลับไปปฏิบัติราชการต้นสังกัดเดิม และมีคำสั่งให้นาย ข. ไปปฏิบัติราชการแทนผู้อุทธรณ์ การที่กรมป่าไม้มีคำสั่งย้ายผู้อุทธรณ์นั้นมีผลกระทบต่อชื่อเสียงของผู้อุทธรณ์เนื่องจากบุคคลอื่นอาจเข้าใจว่าผู้อุทธรณ์มีปัญหาในการปฏิบัติงาน และยังมีผลกระทบต่ออนาคตหน้าที่การงานของผู้อุทธรณ์ด้วย ผู้อุทธรณ์ต้องการทราบว่าสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ มีเหตุผลความจำเป็นใดจึงเสนอให้กรมป่าไม้ย้ายผู้อุทธรณ์ จึงต้องการสำเนาหนังสือที่สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ เสนอให้ส่งตัวผู้อุทธรณ์กลับต้นสังกัดเดิม และหนังสือเสนอให้นาย ข. ไปปฏิบัติราชการแทนผู้อุทธรณ์ เพื่อใช้ปกป้องส่วนได้เสียของตน

ผู้แทนสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานีชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า กรมป่าไม้ได้มีคำสั่งมอบหมายให้ผู้อุทธรณ์ไปปฏิบัติราชการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ แต่ผู้อุทธรณ์มีคุณสมบัติไม่เหมาะสมกับตำแหน่งดังกล่าว และยังมีปัญหาเกี่ยวกับการทำงานร่วมกับผู้ใต้บังคับบัญชาด้วย ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ จึงทำหนังสือเรียนอธิบดีกรมป่าไม้ขอส่งตัวผู้อุทธรณ์กลับต้นสังกัดเดิม และขอตัวนาย ค. เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส มาทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่าแทนผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๗๓/๒๕๕๙

แต่กรมป่าไม้มีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์ย้ายกลับไปปฏิบัติราชการที่ต้นสังกัดเดิม และมีคำสั่งให้นาย ข. ไปปฏิบัติราชการแทนผู้อุทธรณ์ โดยที่สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ ไม่ได้ทำหนังสือเสนอให้นาย ข. ไปปฏิบัติราชการแทนผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด จึงไม่มีข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ อยู่ในความครอบครอง เหตุผลที่สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เพราะเกรงว่าอาจมีผลกระทบต่อนาย ค.

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานีชี้แจงว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าว กรณีนี้ไม่ใช่คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาของคณะกรรมการฯ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริงก็ต้องใช้สิทธิร้องเรียนตามมาตรา ๓๓

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และหนังสือของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานีที่ขอตัวนาย ค. มาทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่าแทนผู้อุทธรณ์นั้นเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้เพื่อความโปร่งใสตรวจสอบได้

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี เปิดเผยโดยให้สำเนาข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และหนังสือของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานีที่ขอตัวนาย ค. มาทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่าแก่ผู้อุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

ศาสตราจารย์พิเศษเรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๗๓/๒๕๕๙

นายธรรมรักษ์ การพิชัย

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

นายปกรณ์ นิลประพันธ์

กรรมการ

นายธนะ ดวงรัตน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๙