



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๖๗/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม
เกี่ยวกับการแต่งตั้งหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงคมนาคม

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนขอความเป็นธรรมให้กระทรวงคมนาคมยกเลิกคำสั่งแต่งตั้งหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี ที่ ๑๑๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ และให้แต่งตั้งผู้อุทธรณ์เป็นหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีแทน พร้อมขอให้ดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการจำนวน ๓ ราย ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงปลัดกระทรวงคมนาคม เพื่อขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการแต่งตั้งหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี ที่ถ่ายจากหนังสือต้นฉบับที่ได้มีการสั่งการถ่ายหนังสือของผู้บังคับบัญชา และเจ้าหน้าที่บริหาร อำนาจการ หรือวิชาการที่เกี่ยวข้องทุกลำดับ ตามสภาพที่สมบูรณ์ของลำดับขั้นตอนการดำเนินการกระบวนการของหนังสือ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง จำนวน ๖ รายการ ได้แก่

๑. หนังสือ ที่ คค ๐๒๐๒/กจ ๑๕๕๔ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ซึ่งมีคำบัญชาของอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเลือกผู้อุทธรณ์เป็นหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี คำบัญชาของอดีตรองปลัดกระทรวงคมนาคม (นางสร้อยทิพย์) ส่งเรื่องให้ผู้อำนาจการกองการเจ้าหน้าที่

๒. หนังสือ ที่ คค ๐๒๐๒/กจ ๖๑ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๗ ซึ่งมีคำบัญชาของอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และคำสั่งต่อ ๆ มาจนจบกระบวนการ

๓. หนังสือ ที่ คค ๐๒๐๒/กจ ๑๒๑๔ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งมีคำบัญชาของอดีตปลัดกระทรวงคมนาคมใช้อำนาจในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเลือกบุคคลให้แต่งตั้งต่อไป และคำสั่งต่อ ๆ มาจนจบกระบวนการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖๗/๒๕๕๙

๔. หนังสือ ที่ คค ๐๒๐๒/กจ ๑๓๘๓ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ซึ่งมี คำบัญชาของผู้เกี่ยวข้องจนจบกระบวนการในการเสนอลงนามแต่งตั้งบุคคล

๕. หนังสือ ที่ คค ๐๒๐๒/กจ ๑๙๕๙ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ซึ่งมีขั้นตอน เสนอผู้บังคับบัญชา และคำบัญชาที่ต่อเนื่องจนจบกระบวนการที่กองการเจ้าหน้าที่ชี้แจงกรณีแต่งตั้ง

๖. หนังสือ ที่ คค ๐๒๐๗/ตต ๔/๖๐๗ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ซึ่งอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (พล.อ.อ. ประจิน) มีบัญชาส่งรัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงคมนาคม ส่งปลัดกระทรวงคมนาคม และแจ้งผู้ร้องทราบ และคำสั่งต่อ ๆ มาจนจบ กระบวนการ

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคมมีหนังสือ ที่ คค ๐๒๐๒/๕๒๒๙ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทุกรายการให้แก่ผู้อุทธรณ์ แต่เนื่องจากข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๓ ถึงรายการที่ ๖ เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีการกำหนดชั้นความลับไว้ จึงให้เปิดเผยเฉพาะแก่ผู้อุทธรณ์ โดยจะลบหรือตัดทอนข้อความส่วนที่เป็นข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลอื่นออกทั้งหมด

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่จัดส่งมา และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการกระทรวงคมนาคม มีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการแต่งตั้งหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีตามคำสั่ง ที่ ๑๑๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ เพื่อนำไปประกอบการดำเนินการให้กระทรวงคมนาคมยกเลิกคำสั่งดังกล่าว

ในชั้นพิจารณา สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคมมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๒/๖๕๒๒ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ที่ถูกต้องคือ หนังสือ ลับ ที่ คค ๐๒๐๒/กจ ๑๕๕๔ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง การคัดเลือกตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี ซึ่งเอกสารนี้เป็นเอกสารที่รองปลัดกระทรวงคมนาคม ด้านอำนวยการ ในฐานะประธานกรรมการคัดเลือกเพื่อ เลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี เสนอรายชื่อ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖๗/๒๕๕๙

ข้าราชการผู้มีความเหมาะสมที่จะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี ตามลำดับผลคะแนนประเมิน จำนวน ๓ ราย เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ท้ายหนังสือฉบับดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้สั่งการพิจารณาเห็นสมควรเสนอ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ได้เลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ซึ่งมีการกำหนดชั้นความลับของหนังสือ แต่เนื่องจากหนังสือดังกล่าวมีชื่อผู้อุทธรณ์เป็นผู้ได้รับคัดเลือก จึงมีลักษณะเป็นผลการพิจารณาที่มีผลโดยตรงกับผู้อุทธรณ์ ตามมาตรา ๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น จึงสามารถเปิดเผยให้แก่เฉพาะผู้อุทธรณ์ได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ หนังสือ ที่ คค ๐๒๐๒/กจ ๖๑ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี ซึ่งเป็นเอกสารที่กองการเจ้าหน้าที่ สำนักงาน ปลัดกระทรวงคมนาคม เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณากรณี การแต่งตั้งหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีตามบัญชาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมก่อนหน้านี้ โดยเป็นการเสนอข้อเท็จจริงเกี่ยวกับข้อหาหรือและแนวทางการดำเนินการแต่งตั้งหัวหน้าสำนักงาน รัฐมนตรี ในระหว่างการยุบสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งท้ายที่สุดรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม พิจารณาแล้วมีบัญชาท้ายหนังสือฉบับนี้ให้ชะลอการแต่งตั้งเพื่อรอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงมีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการ ดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อันมิใช่ บทบัญญัติที่มีสภาพบังคับต้องห้ามเปิดเผยเด็ดขาด ทั้งนี้ หากคำนึงถึงประโยชน์ต่อทางราชการ และความเป็นธรรมของผู้ร้องประกอบกันแล้ว การเปิดเผยจะมีประโยชน์ยิ่งกว่า ดังนั้น จึงสามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ที่ถูกต้องคือ หนังสือลับ ที่ คค ๐๒๐๒/กจ ๑๒๑๔ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การคัดเลือกตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี ซึ่งเป็น เอกสารที่กองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม เสนอความเห็นต่อปลัดกระทรวง คมนาคม ซึ่งปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เกี่ยวกับการนำเรื่องแต่งตั้ง ข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี กลับมาพิจารณาดำเนินการอีกครั้ง ถือเป็น ความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ซึ่งเป็นข้อมูล ข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อันมิใช่บทบัญญัติที่มีสภาพบังคับต้องห้ามเปิดเผย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖๗/๒๕๕๙

เด็ดขาด และแม้เอกสารนี้จะมีการกำหนดชั้นความลับไว้ แต่หากคำนึงถึงประโยชน์ต่อทางราชการ และความเป็นธรรมของผู้ร้องประกอบกันแล้ว การเปิดเผยจะมีประโยชน์ยิ่งกว่า ดังนั้นจึงสามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ที่ถูกต้องคือ หนังสือลับ ที่ คค ๐๒๐๒/กจ ๑๓๘๓ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี ซึ่งเป็นเอกสารที่เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เพื่อพิจารณาลงนามในร่างคำสั่งรับโอน นาย ข. มาดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี อันเป็นกระบวนการเสนอเรื่องให้ผู้บังคับบัญชาที่เกี่ยวข้องพิจารณาสั่งการหรือลงนามตามกระบวนการงานปกติทั่วไป แม้เอกสารนี้จะกำหนดชั้นความลับไว้ แต่ปัจจุบันกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการแต่งตั้งหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีเสร็จสิ้นตั้งแต่วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ กรณีจึงสามารถเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้ สำหรับข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารนี้จึงมีการลงนามแต่งตั้งบุคคลนั้น คือ คำสั่งกระทรวงคมนาคม ที่ ๑๑๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่องการรับโอนข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งมีบัญชีรายละเอียดการรับโอนข้าราชการพลเรือนสามัญ มีการระบุเลขประจำตัวประชาชน วุฒิการศึกษา และเงินเดือนของ นาย ข. อันมีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล เห็นควรเปิดเผยโดยลบหรือตัดทอนข้อความในส่วนนี้ออก

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ ที่ถูกต้องคือ หนังสือลับ ที่ คค ๐๒๐๒/กจ ๑๙๕๙ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี ซึ่งเป็นเอกสารเสนอความเห็นของกองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม กรณีผู้อุทธรณ์มีหนังสือขอลาออกจากราชการ เนื่องจากไม่ได้รับความเป็นธรรมในการบริหารงานบุคคล โดยปลัดกระทรวงคมนาคมสั่งการให้กองการเจ้าหน้าที่รวบรวมข้อเท็จจริงนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาต่อไป ซึ่งกองการเจ้าหน้าที่ได้เสนอความเห็นสรุปว่า การดำเนินการแต่งตั้ง นาย ข. ให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี ถูกต้องเหมาะสม และเป็นธรรมตามหลักเกณฑ์ที่หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๒/ว ๓ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๑ กำหนดไว้ทุกประการแล้ว เอกสารดังกล่าวมีลักษณะเป็นความเห็นของหน่วยงานภายในเกี่ยวกับการดำเนินการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งที่กระทรวงคมนาคมอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และแม้เอกสารนี้จะกำหนดชั้นความลับไว้ แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าขั้นตอนกระบวนการแต่งตั้งดังกล่าวได้เสร็จสิ้นแล้ว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖๗/๒๕๕๙

ประกอบกับหากคำนึงถึงประโยชน์ต่อทางราชการ และความเป็นธรรมของผู้ร้องประกอบกันแล้ว การเปิดเผยจะมีประโยชน์ยิ่งกว่า ดังนั้น จึงสามารถเปิดเผยให้เฉพาะแก่ผู้อุทธรณ์ได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ ที่ถูกต้องน่าจะหมายถึงหนังสือลับ ที่ คค ๐๒๐๗/ตต ๔/๖๐๙ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เรื่อง ขอความเป็นธรรมกรณีคัดเลือกหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งเป็นหนังสือที่จัดทำขึ้นภายหลังจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมีบัญชาให้หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีผู้อุทธรณ์ร้องเรียนขอความเป็นธรรมว่าการคัดเลือกหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เอกสารนี้จึงมีลักษณะเป็นรายงานข้อเท็จจริง ซึ่งเป็นข้อยกเว้นของมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และแม้เอกสารนี้จะกำหนดขึ้นความลับไว้ แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าขั้นตอนกระบวนการแต่งตั้งดังกล่าวได้เสร็จสิ้นไปแล้ว ประกอบกับหากคำนึงถึงประโยชน์ต่อทางราชการ และความเป็นธรรมของผู้ร้องประกอบกันแล้ว การเปิดเผยจะมีประโยชน์ยิ่งกว่า ดังนั้น จึงสามารถเปิดเผยได้เช่นกัน

ทั้งนี้ ข้อมูลข่าวสารตามคำขอทั้ง ๖ รายการ กระทรวงคมนาคมแจ้งไม่ขัดข้องที่จะให้ผู้อุทธรณ์เข้ารับสำเนาตามที่ร้องขอตั้งแต่แรก โดยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๓ ถึงรายการที่ ๖ เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีการกำหนดขึ้นความลับไว้ ทั้งยังมีข้อมูลของบุคคลอื่นรวมอยู่ในข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ จึงไม่เป็นการสมควรหากผู้อื่นซึ่งมิใช่ผู้อุทธรณ์จะนำเอกสารเดียวกันนี้ไปใช้ประโยชน์ในทางที่มีชอบ จึงอนุญาตให้เปิดเผยเฉพาะแก่ผู้อุทธรณ์ โดยจะทำการลบหรือตัดทอนข้อความส่วนที่เป็นข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลอื่นที่ปรากฏในข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ออก และเมื่อผู้อุทธรณ์ได้เอกสารดังกล่าวไว้ในครอบครองแล้ว ย่อมเป็นดุลพินิจของผู้อุทธรณ์ที่จะใช้เอกสารดังกล่าวในการดำเนินการต่าง ๆ ที่ชอบด้วยกฎหมายต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคมได้แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทุกรายการให้แก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่ปรากฏอยู่ในเอกสารแนบของข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ดังนั้น จึงมีประเด็นตามอุทธรณ์ที่ต้องพิจารณาว่า ข้อมูลข่าวสารในส่วนที่ปกปิดนั้นสามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ได้หรือไม่ คณะกรรมการฯ เห็นว่า ข้อมูลส่วนที่สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคมปกปิดนั้นคือ เลขประจำตัวประชาชน วุฒิการศึกษา และเงินเดือนของบุคคลอื่น จึงเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖๗/๒๕๕๙

ส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น การที่สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคมปกปิดข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลดังกล่าวจึงชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจัตถัย บรูซพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วีรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

พลโท สุขสันต์ สิงหเดช

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

หมายเหตุ นางแน่น้อย วิศวโยธิน กรรมการ ไม่ได้ร่วมพิจารณา จึงไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย