



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๓๖/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สมุทรสาคร เกี่ยวกับการ
แจ้งจดทะเบียนการค้าสุรา บุหรี่

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สมุทรสาคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ พิเศษ/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สมุทรสาคร ขอสำเนาเอกสารการแจ้งจดทะเบียนการค้าสุรา บุหรี่ในและนอกประเทศ ยาเส้น ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามชื่อผู้ขออนุญาต เลขที่ ทะเบียนบ้าน ดังนี้

๑. ห้องชุด เลขที่ ๗๔/๒ ผู้ได้รับอนุญาตและทำการขาย ชื่อ ข.

ขายสุรา เลขที่ ๗๐๖๐ - ๕๙ - ๑๖๕ - ๐๑๗๑๒

ขายยาสูบ ชนิดบุหรี่ยีกาแรตในประเทศ เลขที่ ๗๐๖๐ - ๕๙ - ๒๔๓ - ๐๒๑๔๘

ขายยาเส้น เลขที่ ๗๐๖๐ - ๕๙ - ๒๑๒ - ๐๑๐๗๘

๒. ห้องชุด เลขที่ ๗๔/๕ ผู้ได้รับอนุญาตและทำการขาย ชื่อ ค.

ขายสุรา เลขที่ ๗๐๖๐ - ๕๙ - ๑๖๕ - ๐๑๗๑๑

ขายยาสูบ ชนิดบุหรี่ยีกาแรตในประเทศ เลขที่ ๗๐๖๐ - ๕๙ - ๒๔๓ - ๐๒๑๔๗

ขายยาเส้น เลขที่ ๗๐๖๐ - ๕๙ - ๒๑๒ - ๐๑๗๐๗

เขตพื้นที่ตามทะเบียนบ้าน หมู่ ๓ ตำบลคลองมะเดื่อ อำเภอกะทู้มแบน จังหวัดสมุทรสาคร

สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สมุทรสาครมีหนังสือ ที่ กค ๐๖๑๐.๐๘๐๐/๓๔๘๔ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ดังนี้

๑. เอกสารที่สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สมุทรสาครออกให้แก่ผู้มาขออนุญาตขายสุรา ยาสูบ หรือยาเส้น ได้แก่ ใบอนุญาตขายสุรา ใบอนุญาตขายยาสูบ หรือใบอนุญาตขายยาเส้น (ไม่ใช่เอกสารการแจ้งจดทะเบียนการค้าสุรา บุหรี่ ในและนอกประเทศ ยาเส้น) โดยการออกใบอนุญาตดังกล่าวเจ้าพนักงานสรรพสามิตจะพิจารณาว่าสถานที่ขออนุญาตมีความเหมาะสม และต้องห้ามตามกฎหมายหรือไม่ หากเห็นว่าเหมาะสมและไม่ต้องห้ามตามกฎหมายก็จะพิจารณาออกใบอนุญาตให้แก่ผู้มาขออนุญาต

๒. ใบอนุญาตขายสุรา ยาสูบ หรือยาเส้น จะเป็นการออกให้ปีต่อปี และจะสิ้นอายุ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ของทุกปี ดังนั้น ใบอนุญาตที่ผู้อุทธรณ์ขอตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงเป็นใบอนุญาตที่สิ้นอายุไปแล้ว

๓. สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สมุทรสาครเคยให้สำเนาใบอนุญาตขายสุรา ยาสูบ และยาเส้น ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ แก่ผู้อุทธรณ์ไปแล้ว ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

ในการนี้ สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สมุทรสาครพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ผู้ขอใบอนุญาตขาย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓๖/๒๕๕๙

สุรา ยาสูบ หรือยาเส้น ได้รับใบอนุญาตขายสุรา ยาสูบ หรือยาเส้น ไปแล้ว ผู้นั้นอาจจะขายสุรา ยาสูบ หรือยาเส้น ตามที่ได้รับใบอนุญาต หรืออาจจะไม่ทำการขายเลยก็ได้เนื่องจากไม่มีกฎหมายบังคับไว้ ในกรณีที่ผู้ขอได้รับใบอนุญาตไปแล้วแต่ไม่ได้ไปทำการขายสุรา ยาสูบ หรือยาเส้น ซึ่งนอกจากจะไม่มี ความผิดเกี่ยวกับกฎหมายสรรพสามิตแล้ว ยังไม่มีความผิดตามกฎหมายอื่น หรือข้อตกลงอื่น ๆ อีกด้วย เนื่องจากไม่ได้ทำการขายสุรา ยาสูบ หรือยาเส้น แต่หากไปทำการขายโดยไม่ได้รับใบอนุญาตก็จะมี ความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับสรรพสามิตที่เกี่ยวกับใบอนุญาตดังกล่าว ส่วนจะมีความผิดตามกฎหมายอื่น หรือข้อตกลงอื่น ๆ หรือไม่อย่างนั้น เป็นเรื่องของพฤติการณ์ในการขาย หากเป็นเรื่องการได้รับใบอนุญาตขายสุรา ยาสูบ หรือยาเส้น แต่อย่างใดไม่ ดังนั้น การได้รับใบอนุญาตขายสุรา ยาสูบ หรือยาเส้น จึงไม่อาจเป็นความผิดตามกฎหมาย หรือข้อตกลงอื่น ๆ แต่อย่างใด เช่น การขายสุราให้แก่บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ หรือขายในสถานที่ห้ามขาย เป็นต้น ก็จะไม่มีความผิดเพราะมีใบอนุญาตขายสุรา ยาสูบ หรือยาเส้น หรือไม่เป็นกรรมแก่ส่วนรวม เนื่องจากมีใบอนุญาตขายสุรา ยาสูบ หรือยาเส้น ตามที่ผู้อุทธรณ์กล่าวอ้างแต่อย่างใด แต่จะเป็นความผิดก็เนื่องจากพฤติการณ์ในการขาย จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สมุทรสาครจึงปฏิเสธไม่ให้สำเนาเอกสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ เนื่องจากสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สมุทรสาครเคยให้สำเนาใบอนุญาตขายสุรา ยาสูบ และยาเส้น ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ยังมีผลบังคับใช้อยู่แก่ผู้อุทธรณ์ไปแล้ว การขอครั้งนี้จึงเป็นการขอบ่อยครั้งโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สมุทรสาครขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๒ รายการดังกล่าวข้างต้น แต่สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สมุทรสาครปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สมุทรสาครมีหนังสือ ที่ กค ๐๖๑๐.๐๘๐๐/๔๐๖๑ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ จัดส่งเอกสารและชี้แจงว่า ผู้อุทธรณ์ได้ขอสำเนาใบอนุญาตขายสุรา ยาสูบ และยาเส้น ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๘ ของบุคคลอื่นเพิ่มเติม ซึ่งเป็นใบอนุญาตที่สิ้นผลไปแล้ว ในการนี้จึงปฏิเสธการขอสำเนาใบอนุญาตขายสุรา ยาสูบ และยาเส้นของบุคคลอื่นตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเพิ่มเติม เนื่องจากเห็นว่าเคยให้สำเนาใบอนุญาตขายสุรา ยาสูบ และยาเส้น ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นใบอนุญาตที่มีผลบังคับใช้อยู่แก่ผู้อุทธรณ์ไปแล้ว และการมาขอครั้งนี้จึงเป็นการขอบ่อยครั้งโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ใบอนุญาตขายสุรา ยาสูบ และยาเส้น ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๘ ของนางสาว ค. และนางสาว ข. เป็นข้อมูลข่าวสารที่เป็นผลการพิจารณาที่มีผลโดยตรงต่อเอกชน ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓๖/๒๕๕๙

ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งหน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการดังกล่าวไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องเปิดเผยให้ประชาชนทราบอยู่แล้วและเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงวินิจฉัยให้สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สมุทรสาคร เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัชฎาภย์ บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

พลโท สุขสันต์ สิงห์เดช

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ นางเน่งน้อย วิศวโยธิน ไม่ได้เข้าร่วมพิจารณาจึงไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย