



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๓๕/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี
เกี่ยวกับหนังสือกระทรวงการคลัง

ผู้อุทธรณ์ : รองศาสตราจารย์ ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า รองศาสตราจารย์ ก. ผู้อุทธรณ์อดีตผู้บริหารมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ถูกตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดกรณีกระทำการทุจริตเกี่ยวกับการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินจากบัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๒ บัญชี โดยไม่ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ ต่อมา กระทรวงการคลังได้มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงอธิการบดีมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ขอคัดถ่ายสำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ฉบับล่าสุด ที่ กค ๐๔๑๐.๓/ล ๑๕๖๙ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีมีหนังสือ ฉบับที่ ศธ ๐๕๒๙ (๑)/๐๕๕ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เนื่องจากหนังสือกระทรวงการคลังฉบับดังกล่าวมีการวินิจฉัยให้เจ้าหน้าที่บางรายรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้กับทางราชการในบางโครงการ และมีอีกหลายโครงการที่ยังอยู่ในระหว่างการศึกษาของกระทรวงการคลัง และยังไม่ได้แจ้งผลการพิจารณาให้มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีทราบ ดังนั้นมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีจึงไม่สามารถเปิดเผยหนังสือกระทรวงการคลังดังกล่าวให้กับผู้อุทธรณ์ได้ เนื่องจากการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ และเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓๕/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ถูกตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดกรณีกระทำการทุจริตอนุมัติและเบิกจ่ายเงินจากบัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๒ บัญชี โดยไม่ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือถึงอธิการบดีมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ขอคัดถ่ายสำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ฉบับที่ กค ๐๔๑๐.๓/ล ๑๕๖๙ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ แต่มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีมีหนังสือ ฉบับที่ ศธ ๐๕๒๙ (๑)/๐๖๘ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณาพร้อมทั้งชี้แจงสรุปได้ความว่า มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีได้มีคำสั่ง ที่ ๒๔๖๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด กรณีการเปิดบัญชีเงินฝาก การส่งจ่ายเงินและการอนุมัติเบิกจ่ายเงินรายได้มหาวิทยาลัยที่สำนักงานโครงการพัฒนาศูนย์กลางท้องถิ่น โดยคณะกรรมการอำนวยการโครงการพัฒนาศูนย์กลางท้องถิ่น มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีมีมตินำเสนอให้แก่มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี จำนวน ๑๐๘ โครงการ ไม่เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ เป็นเหตุให้มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีได้รับความเสียหายเป็นเงิน ๓๔ ล้านบาทเศษ ต่อมา มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีได้มีคำสั่งที่ ๒๔๖๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด กรณีการเปิดบัญชีเงินฝาก การส่งจ่ายเงินและการอนุมัติเบิกจ่ายเงินรายได้ดังกล่าว คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดได้รายงานผลการสอบสวนต่ออธิการบดีในฐานะผู้สั่งแต่งตั้งเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ สรุปว่า เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๖ ราย ซึ่งรวมถึงผู้อุทธรณ์ด้วย มีการกระทำโดยจงใจไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. ๒๕๓๓ และระเบียบมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีว่าด้วยการเงินและทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. ๒๕๓๔ ทำให้มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรง จึงต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีได้ส่งสำนวนการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓๕/๒๕๕๙

สอบสวนให้กระทรวงการคลังพิจารณาตรวจสอบตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๗ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ต่อมากระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๐.๓/ล ๑๕๖๙ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ แจ้งผลการพิจารณาความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่มายังมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี โดยวินิจฉัยให้เจ้าหน้าที่บางรายรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้กับทางราชการในบางโครงการ และมีอีกหลายโครงการที่ยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง และยังไม่ได้แจ้งผลการพิจารณาให้มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีทราบ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ยังไม่ใช่ผู้ได้รับผลกระทบจากการสอบข้อเท็จจริง ความรับผิดทางละเมิดดังกล่าว ประกอบกับการพิจารณาเรื่องความรับผิดทางละเมิดนั้นยังไม่เสร็จสิ้น โดยอยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลังในส่วนของโครงการที่เหลือ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอทั้งหมดจึงอาจมีผลกระทบต่อการพิจารณาของกระทรวงการคลัง ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ และเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใดตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีจึงไม่เปิดเผยหนังสือกระทรวงการคลังดังกล่าวให้กับผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ หนังสือกระทรวงการคลัง ลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๐.๓/ล ๑๕๖๙ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ เรื่องแจ้งผลการพิจารณาความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ หนังสือดังกล่าวมีเนื้อหาเป็นการแจ้งผลการพิจารณาความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่เพียงบางโครงการ โดยบางโครงการยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ได้ทราบอาจจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงยังไม่สมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในขณะนี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓๕/๒๕๕๙

นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์	หัวหน้าคณะที่ ๑
นางแนนน้อย วิศวโยธิน	กรรมการ
นายพีรพล ไตรทศาวิทย์	กรรมการ
นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล	กรรมการ
พลโท สุขสันต์ สิงหเดช	กรรมการ
ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ นางแนนน้อย วิศวโยธิน กรรมการ ไม่ได้เข้าร่วมพิจารณา จึงไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย