



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๒๙/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู
และบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) เกี่ยวกับการอุทธรณ์ร้องทุกข์

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากร
ทางการศึกษา (ก.ค.ศ.)

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งรอง
ผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านหนองกุ้งศรีโพธิ์ศรีสมพร สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
ประถมศึกษาหนองบัวลำภู เขต ๒ ได้ถูกสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง กรณีนำเอาความเท็จไป
กล่าวอ้างข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาและข้าราชการบำนาญคนอื่น รวม ๑๐ ราย
ต่อศาลจังหวัดหนองบัวลำภู ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาหนองบัวลำภู
เขต ๒ มีคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ ผู้อุทธรณ์จึงยื่นอุทธรณ์คำสั่งลงโทษต่อ ก.ค.ศ.
ซึ่ง อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ (ที่ทำการแทน ก.ค.ศ.) ในคราวประชุม
ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖ พิจารณาแล้วเห็นว่าอุทธรณ์ฟังไม่ขึ้นและมีมติ
เป็นเอกฉันท์ให้ยกอุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงเลขาธิการ
คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการ
อุทธรณ์ร้องทุกข์ดังกล่าว พร้อมรับรองสำเนา จำนวน ๔ รายการ ได้แก่

๑. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ร้องทุกข์
๒. บันทึกการให้ถ้อยคำของผู้เกี่ยวข้อง
๓. รายงานการพิจารณาอุทธรณ์ร้องทุกข์
๔. รายงานการประชุม ก.ค.ศ. ในการพิจารณาอุทธรณ์ร้องทุกข์และลงมติ

ยกอุทธรณ์

สำนักงาน ก.ค.ศ. มีหนังสือ ที่ สค ๐๒๐๖.๙/๓๐๙ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม
๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยมติ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับการอุทธรณ์และการร้องทุกข์
(ที่ทำการแทน ก.ค.ศ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖
ระเบียบวาระที่ ๔.๒ เรื่อง การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษนาย ก. ออกจากราชการ ส่วนบันทึก

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๙/๒๕๕๙

ถ้อยคำของผู้ที่เกี่ยวข้อง ไม่อยู่ในความครอบครองของสำนักงาน ก.ค.ศ. เนื่องจากได้จัดส่งสำนวนการสอบสวนคืนไปยังสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาหนองบัวลำภู เขต ๒ แล้ว และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการอื่น ๆ โดยให้เหตุผล ดังนี้

๑. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ร้องทุกข์ เนื่องจากเป็นเอกสารที่มีได้มีข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด อีกทั้งในขณะที่ยื่นคำขอเอกสารดังกล่าว ก็ล่วงพ้นเวลาที่จะใช้สิทธิคัดค้านอนุกรรมการผู้พิจารณาอุทธรณ์ตามข้อ ๖ วรรคสอง ของกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๐ ผู้อุทธรณ์จึงไม่ได้รับความเสียหายจากการไม่ได้รับเอกสารดังกล่าว ประกอบกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. รายงานการพิจารณาอุทธรณ์ร้องทุกข์ เนื่องจากเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว พร้อมโต้แย้งว่า การเปิดเผยมติ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ (ที่ทำการแทน ก.ค.ศ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖ ถือว่าเป็นหลักฐานที่ไม่สมบูรณ์ เพราะเป็นเพียงส่วนหนึ่งของบันทึกการประชุมเท่านั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่จัดส่งมา และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษไล่ออกจากราชการ จึงได้อุทธรณ์คำสั่งลงโทษต่อ ก.ค.ศ. แต่ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ (ที่ทำการแทน ก.ค.ศ.) มีมติยกอุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์ดังกล่าว แต่สำนักงาน ก.ค.ศ. ปฏิเสธให้บางรายการ

ในชั้นพิจารณา สำนักงาน ก.ค.ศ. มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๖.๙/๔๔๕ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปได้ ดังนี้

๑. มติ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ (ที่ทำการแทน ก.ค.ศ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖ ที่ผู้อุทธรณ์ได้รับไปแล้วนั้น เป็นผลการพิจารณาโดยองค์คณะ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ (ที่ทำการแทน ก.ค.ศ.) โดยมติ อ.ก.ค.ศ. ดังกล่าวมีเนื้อหาเช่นเดียวกับที่ปรากฏในรายงานประชุม อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖ ทุกประการ

๒. รายงานการพิจารณาการอุทธรณ์ร้องทุกข์ตามที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ เป็นกรณีที่ไม่ชัดเจนว่าหมายถึงเอกสารใด ซึ่งหากหมายถึงวาระการประชุม อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๙/๒๕๕๙

อุทธรณ์และการร้องทุกข์ เรื่องการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ สำนักงาน ก.ค.ศ. เห็นว่า เอกสารดังกล่าวเป็นการเสนอความเห็นของสำนักงาน ก.ค.ศ. กรณีผู้อุทธรณ์อุทธรณ์คำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ เพื่อเสนอ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ (ที่ทำการแทน ก.ค.ศ.) พิจารณาวินิจฉัย จึงเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๓. สำเนาบันทึกถ้อยคำของผู้เกี่ยวข้อง คณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารฯ ของสำนักงาน ก.ค.ศ. เห็นว่าหมายถึงบันทึกถ้อยคำพยานในชั้นสอบสวนทางวินัย ซึ่งเป็นเอกสารที่มีได้อยู่ในความครอบครองของสำนักงาน ก.ค.ศ. เนื่องจากได้จัดส่งสำนวนการสอบสวนคืนไปยังสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาหนองบัวลำภู เขต ๒ และในชั้นพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ (ที่ทำการแทน ก.ค.ศ.) ก็ได้มีมติให้สอบสวนเพิ่มเติมแต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ร้องทุกข์ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายงานการพิจารณาอุทธรณ์ร้องทุกข์ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียในข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ รายชื่อบุคคลผู้ให้ถ้อยคำรวมทั้งข้อความที่อาจทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำ และข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ บันทึกการให้ถ้อยคำของผู้เกี่ยวข้อง สำนักงาน ก.ค.ศ. แจ้งว่า ข้อมูลดังกล่าวไม่อยู่ในความครอบครองของสำนักงาน ก.ค.ศ. เนื่องจากได้จัดส่งสำนวนการสอบสวนคืนไปยังสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาหนองบัวลำภู เขต ๒ แล้ว ดังนั้น หากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะได้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ไปยื่นคำขอข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาหนองบัวลำภู เขต ๒

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ รายงานการประชุม ก.ค.ศ. ในการพิจารณาอุทธรณ์ร้องทุกข์และลงมติยกอุทธรณ์ ซึ่งสำนักงาน ก.ค.ศ. เผยโดยให้สำเนามติ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ (ที่ทำการแทน ก.ค.ศ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖ ระเบียบวาระที่ ๔.๒ เรื่อง การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ นาย ก. ออกจากราชการแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว แต่ผู้อุทธรณ์ได้โต้แย้งว่าการเปิดเผยนั้นไม่ถูกต้อง เนื่องจากเป็นการจัดทำเอกสารขึ้นใหม่ ไม่ได้คัดถ่ายจากรายงานการประชุมฉบับจริง การเปิดเผย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๙/๒๕๕๙

ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงยังไม่เป็นไปตามความประสงค์ของผู้อุทธรณ์ ดังนั้นจึงควรเปิดเผย
รายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ (ที่ทำการแทน ก.ค.ศ.)
ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖ เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้
อุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร
ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงาน ก.ค.ศ. เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
รายการที่ ๑ รายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ โดยปกปิดรายชื่อ
บุคคลรวมทั้งข้อความที่อาจทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำและข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล
พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตชัย บุรุษพัฒน์	หัวหน้าคณะที่ ๑
นางเน่งน้อย วิศวโยธิน	กรรมการ
ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล	กรรมการ
นายพีรพล ไตรทศาวิทย์	กรรมการ
พลโท สุขสันต์ สิงหเดช	กรรมการ
นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

หมายเหตุ นางเน่งน้อย วิศวโยธิน ลาป่วย จึงไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย