



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๒๐/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
ประถมศึกษาสุราษฎร์ธานี เขต ๒ เกี่ยวกับผลการพิจารณาคะแนนประเมินศักยภาพ

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุราษฎร์ธานี เขต ๒

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ และวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุราษฎร์ธานี เขต ๒ ขอข้อมูลข่าวสาร รวมจำนวน ๖ รายการดังนี้

๑. ผลการพิจารณาผู้ที่ได้รับการพิจารณาย้ายไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนดอนมดูล (ศิลาเพชร)

๒. เอกสารบันทึกการให้คะแนนของคณะกรรมการตรวจสอบรายละเอียดและประเมินศักยภาพการย้ายของผู้บริหาร ของผู้อุทธรณ์

๓. เอกสารบันทึกการให้คะแนนของคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้ง และบัญชีรายละเอียดการประเมินศักยภาพผู้บริหารสถานศึกษาที่ประสงค์ขอย้าย พร้อมเอกสารประกอบการประเมินศักยภาพการย้ายผู้บริหารสถานศึกษาที่ส่งพร้อมคำร้องขอย้ายของผู้ที่มีความประสงค์ขอย้ายเข้าโรงเรียนดอนมดูล (ศิลาเพชร) ทุกสาย

๔. บันทึกการประชุมและพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายผู้บริหารสถานศึกษาในครั้งนี้

๕. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบรายละเอียดและประเมินศักยภาพของผู้บริหารสถานศึกษาที่ประสงค์ขอย้ายครั้งนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๐/๒๕๕๙

๖. บันทึกการประชุมคณะกรรมการตรวจสอบรายละเอียดและประเมินศักยภาพของผู้บริหารสถานศึกษาที่ประสงค์ขอย้ายครั้งนี้

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุพรรณบุรี เขต ๒ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๘๑/๑๒๕๔ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ และที่ ศธ ๐๔๐๘๑/๑๔๘๖ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้พุทธธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๔ รายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้อื่นตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งกำหนดเรื่องความยินยอมไว้ โดยต้องมีหนังสือยินยอมประกอบคำร้องขอเอกสารดังกล่าวด้วย

ผู้พุทธธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุพุทธธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุพุทธธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุพรรณบุรี เขต ๒ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุพรรณบุรี เขต ๒ (สพป.น่าน เขต ๒) มีตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษาของโรงเรียนดอนมด (ศิลาเพชร) ว่างลง จึงได้ประกาศให้ผู้ประสงค์ขอย้ายส่งคำร้องขอย้ายและเอกสารประกอบการประเมินศักยภาพการย้ายผู้บริหารสถานศึกษาให้ สพป.น่าน เขต ๒ พิจารณา โดยมีผู้บริหารสถานศึกษาที่ส่งคำร้องขอย้ายและเอกสารประกอบการประเมินศักยภาพการย้ายให้ สพป.น่าน เขต ๒ พิจารณา จำนวน ๒ ราย คือ นาย ข. ตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษาโรงเรียนบ้านปางยาง สังกัด สพป.น่าน เขต ๒ และผู้พุทธธรณ์ ตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษาโรงเรียนบ้านแคว้ง สังกัด สพป.น่าน เขต ๑ สพป.น่าน เขต ๒ ได้มีคำสั่ง ที่ ๔๐๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการให้คะแนนการย้ายข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษา สังกัด สพป.น่าน เขต ๒ และมีประกาศลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาก่อนการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา โดยเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการให้คะแนนการย้ายฯ ได้มีการประชุมพิจารณาประเมินให้คะแนนศักยภาพตามองค์ประกอบการย้ายข้อ ๒ - ๘ จำนวน ๙๐ คะแนน และอีก ๑๐ คะแนน มาจากการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาก่อนการย้ายฯ โดยให้ผู้ขอย้ายมาแสดงวิสัยทัศน์การบริหารสถานศึกษา ซึ่งผู้ได้คะแนนสูงสุด คือ นาย ข.

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๐/๒๕๕๙

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สพป.น่าน เขต ๒ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๘๑/๒๒๘๐ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการฯ ชี้แจงสรุปความได้ว่า เมื่อผู้อุทธรณ์ได้รับทราบผลการพิจารณา ได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเอกสารบันทึกการให้คะแนนของคณะกรรมการให้คะแนน บัญชีรายละเอียดการประเมินศักยภาพผู้บริหารสถานศึกษาที่ประสงค์ขอย้าย พร้อมเอกสารประกอบการประเมินศักยภาพการย้ายผู้บริหารสถานศึกษาที่ส่งพร้อมคำร้องขอย้ายของผู้ที่มีความประสงค์ขอย้ายไปโรงเรียนบ้านดอนมูล (ศิลาเพชร) ครั้งนี้ทุกราย สพป.น่าน เขต ๒ พิจารณาเห็นว่ากรณีที่ผู้อุทธรณ์ขอทราบผลการประเมินของคณะกรรมการให้คะแนนและเอกสารประกอบการประเมินศักยภาพการย้ายของนาย ข. เป็นการขอข้อมูลคะแนนของผู้อื่น ถือเป็น การขอข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งกำหนดเรื่องความยินยอมไว้ โดยต้องมีหนังสือยินยอมมาประกอบคำร้องขอดังกล่าวด้วย เมื่อผู้อุทธรณ์ไม่มีหนังสือยินยอมมาแสดง สพป.น่าน เขต ๒ จึงไม่สามารถให้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอมีจำนวน ๖ รายการ ซึ่ง สพป.น่าน เขต ๒ ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๔ รายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ ให้ผู้อุทธรณ์แล้ว ดังนั้น จึงเหลือประเด็นที่ต้องพิจารณาเพียงข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เอกสารบันทึกการให้คะแนนของคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้ง และบัญชีรายละเอียดการประเมินศักยภาพผู้บริหารสถานศึกษาที่ประสงค์ขอย้าย พร้อมเอกสารประกอบการประเมินศักยภาพการย้ายผู้บริหารสถานศึกษาที่ส่งพร้อมคำร้องขอย้ายของผู้ที่มีความประสงค์ขอย้ายเข้าโรงเรียนดอนมูล (ศิลาเพชร) ทุกราย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลเกี่ยวกับการพิจารณาย้ายผู้บริหารสถานศึกษา ซึ่ง สพป.น่าน เขต ๒ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมา ๒ ชุด เพื่อพิจารณาผู้มีคุณสมบัติที่มีความเหมาะสม โดยดูจากผลการปฏิบัติงาน วิสัยทัศน์ ความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ คุณวุฒิ การรักษาวินัย ความอาวุโส ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง และนำมาให้คะแนน ข้อมูลดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติ ซึ่งในขณะนี้ สพป. น่าน เขต ๒ ได้ดำเนินการพิจารณาเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้ง ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงจากการพิจารณาของคณะกรรมการซึ่งแต่งตั้งโดย สพป.น่าน เขต ๒

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๐/๒๕๕๙

การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบนอกจากจะเป็นประโยชน์ต่อผู้อุทธรณ์แล้วยังจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้อง โปร่งใส ของ สปป.น่าน เขต ๒ ว่ามีการพิจารณาเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา หรือไม่ อย่างไร ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ โดยในส่วนวัน เดือน ปีเกิด ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ของนาย ข. และข้อมูลของคู่สมรสของนาย ข. การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงให้ปกปิดไว้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาน่าน เขต ๒ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ โดยให้ปกปิดวัน เดือน ปีเกิด ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ของนาย ข. และข้อมูลของคู่สมรสของนาย ข. พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ์

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙