



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๐๕/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารแห่งประเทศไทย
เกี่ยวกับรายชื่อคณะกรรมการ

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารแห่งประเทศไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ถึงผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑. หนังสือขั้นตอนการดำเนินการของธนาคารแห่งประเทศไทยต่อหนังสือร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์ในทุกขั้นตอนของการพิจารณา
๒. หนังสือรายชื่อคณะกรรมการที่คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิตแต่งตั้งขึ้นเพื่อพิจารณาและให้ความเห็น พร้อมหนังสือการพิจารณาและให้ความเห็นเสนอต่อคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิต

ธนาคารแห่งประเทศไทยมีหนังสือ ที่ ฝปร.(๐๕)๕๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ โดยให้เหตุผลว่ารายชื่อคณะกรรมการเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ได้ประกาศไว้ในราชกิจจานุเบกษา

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารแห่งประเทศไทย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๕/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่ธนาคารแห่งประเทศไทยมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ร้องทุกข์กรณีที่ดินมีรายชื่อติดแบล็กลิสต์ไปยังธนาคารแห่งประเทศไทย และคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิต ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้รับหนังสือจากคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิตแจ้งยุติเรื่องร้องทุกข์ดังกล่าว ผู้อุทธรณ์ทราบว่าการพิจารณาของคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิตจะต้องผ่านคณะกรรมการซึ่งแต่งตั้งโดยคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิตมาก่อน จึงต้องการทราบรายชื่อของคณะกรรมการที่พิจารณาเรื่องร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการฯ ชี้แจงสรุปความได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ผู้อุทธรณ์ได้ทำสัญญากู้ยืมเงินจากธนาคารออมสิน ต่อมาในวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ธนาคารออมสินได้ยื่นฟ้องผู้อุทธรณ์ต่อศาลแขวงพระนครเหนือ โดยระบุข้อกล่าวหาว่า ผู้อุทธรณ์ผิดสัญญากู้ยืมเงิน ในวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ ศาลได้นัดคู่กรณีเจรจาไกล่เกลี่ย ทนายโจทก์ได้แถลงต่อศาลว่าต้องการให้ผู้อุทธรณ์ไปเจรจากับธนาคารออมสิน สาขาลำลูกกา วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖ ผู้อุทธรณ์ได้เข้าไปยื่นหนังสือขอทราบผลการแก้ไขปัญหานี้สิน และเจรจาหนี้สินกับธนาคารออมสิน สาขาลำลูกกา ต่อมาธนาคารออมสินและผู้อุทธรณ์ได้มีข้อตกลงร่วมกันว่าธนาคารออมสินยินยอมให้ยุบรวมมูลหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงินเพื่อการบริโภคมารวมกัน โดยแปลงหนี้เป็นสัญญาเดียว และให้ผู้อุทธรณ์ผ่อนชำระเดือนละ ๕๐๐ บาท โดยธนาคารออมสินได้นำแบบฟอร์มการกู้ยืมเงินฉบับใหม่มาให้ ๑ ชุด (เพื่อแปลงเป็นหนี้ใหม่) พร้อมแบบฟอร์มหนังสือแสดงความจำนงขอผ่อนผันการชำระหนี้ ๑ ชุดมาให้ลงนาม ในวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๖ ผู้อุทธรณ์ได้นำเงินจำนวน ๔,๐๐๐ บาท ไปเพื่อผ่อนชำระหนี้ล่วงหน้า ๘ เดือน (ตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗) แต่เนื่องจากบัญชีเงินฝากของผู้อุทธรณ์ถูกปิดไปแล้ว จึงได้นำเงินไปเข้าบัญชีที่ ๒ ตามสัญญากู้ยืมเงินเพื่อการบริโภค ต่อมาวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ ผู้อุทธรณ์ได้รับแจ้งจากทนายโจทก์ว่าจะถอนฟ้อง โดยในคำร้องถอนฟ้องผู้อุทธรณ์ขอให้ธนาคารออมสินระบุว่าได้รับชำระหนี้จนเป็นที่พอใจของโจทก์แล้ว ซึ่งทนายโจทก์ก็ยินยอม และศาลได้มีคำสั่งอนุญาตให้โจทก์ถอนฟ้อง ต่อมาวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๗ ผู้อุทธรณ์ได้ไปยื่นเรื่องเพื่อขอกู้เงินจากธนาคารกรุงไทย ธนาคารกรุงไทยแจ้งผู้อุทธรณ์ว่าผู้อุทธรณ์มีรายชื่อติดแบล็กลิสต์ วันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ ผู้อุทธรณ์จึงได้ร้องเรียนไปยังธนาคารแห่งประเทศไทย และคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิต ภายหลังผู้อุทธรณ์ได้รับ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๕/๒๕๕๙

หนังสือ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๘ จากคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิตแจ้งยุติเรื่องร้องทุกข์ ดังกล่าว ผู้อุทธรณ์ทราบว่าการพิจารณาของคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิตจะต้องผ่าน คณะอนุกรรมการมาก่อน แต่ที่ผ่านมาคณะอนุกรรมการไม่เคยเรียกผู้อุทธรณ์เข้าให้ถ้อยคำ ผู้อุทธรณ์ จึงได้ใช้สิทธิขอทราบรายชื่อคณะอนุกรรมการ แต่ได้รับการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูล

ธนาคารแห่งประเทศไทยมีหนังสือ ที่ ธปท.ผวพ.(๑๓) ๗๙๐/๒๕๕๙ ถึงประธาน คณะกรรมการฯ ชี้แจงเหตุผลการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร พร้อมทั้งให้ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยเข้าชี้แจงด้วยวาจา สรุปความได้ว่า คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิตเป็นคณะกรรมการ ที่แต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๓๐ รวมทั้งอำนาจในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาปัญหา กฎหมายและคำอุทธรณ์ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๓๐ (๖) ด้วย โดยการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิตจะแต่งตั้งจากผู้แทนหน่วยงานต่างๆ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ จะมี หน้าที่ในการให้ความเห็นต่อคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิตเท่านั้น เมื่อผู้อุทธรณ์มาขอรายชื่อ คณะอนุกรรมการฯ คณะกรรมการข้อมูลเครดิตจึงเห็นว่า คณะอนุกรรมการฯ มีหน้าที่เพียงให้ความเห็น ต่อคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิตซึ่งความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย อีกทั้ง รายชื่อคณะอนุกรรมการฯ มิได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา คณะกรรมการข้อมูลเครดิตได้ พิจารณาเรื่องนี้ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ และมีมติไม่ให้เปิดเผยรายชื่อคณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าว ส่วน หนังสือการพิจารณาและให้ความเห็นเสนอต่อคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิต ธนาคารแห่งประเทศไทยได้เปิดเผยรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ให้แล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ รายชื่อ คณะอนุกรรมการพิจารณาปัญหากฎหมายและคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแม้ไม่ใช่ข้อมูล ตาม มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ ต้องนำไปลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา แต่เป็นข้อมูลตามมาตรา ๑๑ ซึ่งเป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ตามปกติ ประกอบกับไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยรายชื่อของคณะอนุกรรมการพิจารณา ปัญหากฎหมายและคำอุทธรณ์ จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายของธนาคารแห่งประเทศไทยเสื่อม ประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ หรือจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัย ของคณะอนุกรรมการฯ เช่นใด ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๕/๒๕๕๙

ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเปิดเผยรายชื่อคณะอนุกรรมการพิจารณาปัญหากฎหมายและคำอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายกิตติ อิทธิวิทย์

กรรมการ

นายสุชาติ ประยูรหงษ์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ร่วมพิจารณาและลงนามในคำวินิจฉัย