

สรุปมติการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล

วาระประชุม	สาระสำคัญ
<u>ระเบียบวาระที่ ๑</u> เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ	
<u>ระเบียบวาระที่ ๒</u> รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙	ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ และได้แจ้งเวียนตามหนังสือ ก.ก.ถ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๕๙๗ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ จึงเสนอที่ประชุมพิจารณาและรับรองรายงานการประชุม <u>มติที่ประชุม</u> รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙
<u>ระเบียบวาระที่ ๓</u> เรื่องเพื่อทราบ เรื่องที่ ๓.๑ ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
<u>ระเบียบวาระที่ ๔</u> เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ ๔.๑ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒)	<u>มติที่ประชุม</u> คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์ เป็นประธาน ได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงร่างกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๓ ฉบับ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาแยกเป็นรายฉบับ ดังนี้ เรื่องที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. <u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่..) พ.ศ. ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ (๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “นายทะเบียน” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔) (๒) กำหนดให้นายทะเบียนท้องถิ่น หมายถึง ปลัดเทศบาล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้อำนวยการเขต ปลัดเมืองพัทยา และหัวหน้าผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง และ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	มีอำนาจแต่งตั้งผู้ช่วยนายทะเบียนท้องถิ่นได้ (เพิ่มมาตรา ๔/๑) (๓) กำหนดแก้ไขเพิ่มเติมคำว่า “นายทะเบียนท้องถิ่น” ให้มีอำนาจในการอนุญาต ออกหนังสือสำคัญการจดทะเบียน ชื่อตัว ชื่อรอง ชื่อสกุล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙) (๔) กำหนดให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เพิ่มมาตรา ๑๙/๑) (๕) กำหนดให้นายอำเภอมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของนายทะเบียนท้องถิ่น ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาล ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของนายทะเบียนท้องถิ่นในเขตเมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่น และปลัดกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของนายทะเบียนท้องถิ่นในเขตกรุงเทพมหานคร (เพิ่มมาตรา ๑๙/๒) (๖) กำหนดให้รัฐมนตรีมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจแต่งตั้งนายทะเบียนท้องถิ่น นายทะเบียนจังหวัด นายทะเบียนกลาง ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่นหรือออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐) (๗) กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่เตรียมความพร้อมและถ่ายโอนภารกิจการจดทะเบียนชื่อบุคคลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับและเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่เป็นนายทะเบียนท้องถิ่นแล้ว ให้อำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนท้องถิ่นในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นสิ้นสุดลง (เพิ่มมาตรา ๑๑) เรื่องที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่..) พ.ศ. <u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่..) พ.ศ. ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ (๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” “พนักงานส่วนท้องถิ่น” และ “สำนักทะเบียนท้องถิ่น” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓) (๒) กำหนดให้นายทะเบียนท้องถิ่น หมายถึง ปลัดเทศบาล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้อำนวยการเขต ปลัดเมืองพัทยา และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหัวหน้าผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง และให้นายทะเบียนท้องถิ่นมี

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	อำนาจแต่งตั้งผู้ช่วยนายทะเบียนได้ (เพิ่มเติมมาตรา ๓/๑) (๓) กำหนดแก้ไขเพิ่มเติมคำว่า “สำนักทะเบียนท้องถิ่น” ให้สามารถจดทะเบียนครอบครัวได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๙) (๔) กำหนดให้พนักงานส่วนท้องถิ่น สามารถเป็นพยานในการจดทะเบียนครอบครัวได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖) (๕) กำหนดแก้ไขเพิ่มเติมคำว่า “ นายทะเบียนท้องถิ่น” ให้มีอำนาจหน้าที่จดทะเบียนครอบครัว ออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนครอบครัว จัดบันทึกทะเบียนครอบครัว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔) (๖) กำหนดให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เพิ่มเติมมาตรา ๑๐/๑) (๗) กำหนดให้นายอำเภอมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของนายทะเบียนท้องถิ่นในเขตเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของนายทะเบียนท้องถิ่นในเขตเมืองพัทยาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง และปลัดกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของนายทะเบียนท้องถิ่นในเขตกรุงเทพมหานครให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๔/๑) (๘) กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่เตรียมความพร้อมและดำเนินการถ่ายโอนภารกิจการจดทะเบียนครอบครัวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับและให้อำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนซึ่งรัฐมนตรีผู้มิหน้าที่รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ได้แต่งตั้งขึ้นในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นอันสิ้นสุดลง (เพิ่มเติมมาตรา ๑๕) เรื่องที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถานโบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. <u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติโบราณสถานโบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ. ... ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ (๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และ “ข้อบัญญัติท้องถิ่น” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔) (๒) กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการและดูแลรักษาโบราณสถานและโบราณวัตถุเฉพาะที่มีความเกี่ยวข้องกับสัมพันธ์และความสำคัญในระดับชุมชนและระดับท้องถิ่น โดยให้มี

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	อำนาจในการประกาศขึ้นทะเบียนโบราณสถานที่มีได้อยู่ในความครอบครองของผู้ใดและมิได้มีการประกาศขึ้นทะเบียนไว้ (เพิ่มมาตรา ๗/๑) (๓) กำหนดให้โบราณสถานที่ยังไม่มีการประกาศขึ้นทะเบียนไว้แล้ว กรมศิลปากรอาจทำความตกลงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อมอบหมายให้เป็นผู้อนุรักษ์ คุ้มครอง รักษา และบำรุงโบราณสถานนั้นทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้ รวมทั้งสามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการเข้าชมจากประชาชนได้ (เพิ่มมาตรา ๘/๑) (๔) กำหนดให้โบราณสถานที่ยังไม่มีการประกาศขึ้นทะเบียนแล้ว ให้มีหน้าที่อนุรักษ์ คุ้มครอง รักษา และบำรุงโบราณสถานนั้น รวมทั้งสามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการเข้าชมจากประชาชนได้ (เพิ่มมาตรา ๘/๒) (๕) กำหนดให้อธิบดีกรมศิลปากรมีอำนาจสั่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระงับการดำเนินการใด ๆ ที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายหรือมิได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดได้ (เพิ่มมาตรา ๘/๓)
เรื่องที่ ๔.๒ รายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่องการปฏิรูปแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	มติที่ประชุม (๑) รับทราบรายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่องการปฏิรูปแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๒) รับทราบมติที่ประชุมคณะกรรมการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙
เรื่องที่ ๔.๓ ข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตาม มาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การพัฒนา กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ที่เอื้อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตและดูแลผู้สูงอายุ	มติที่ประชุม เห็นชอบตามมติที่ประชุมคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้ (๑) การกีดกันการดูแลผู้สูงอายุ ยังเป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานหลัก จะเห็นได้ว่าการจัดตั้งศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ จำนวน ๘๗๘ แห่งทั่วประเทศ และจากการประเมินพบว่าถ้าพื้นที่ใดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การส่งเสริมและสนับสนุนจะทำให้การดำเนินงานประสบความสำเร็จและเกิดผลสัมฤทธิ์ที่เป็นประโยชน์กับประชาชนอย่างมาก ดังนั้น การกีดกันในเรื่องนี้ควรถ่ายโอนมาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้บรรจุการถ่ายโอนภารกิจในเรื่องดังกล่าวไว้ใน (ร่าง) แผนการกระจาย

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) อันจะเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ (๒) การดำเนินการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยตามข้อเสนอของ สปท. ควรอาศัยฐานอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก (๓) เห็นควรแจ้งมติ ก.ก.ธ. ไปยังกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป และรายงานให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทราบด้วย
เรื่องที่ ๔.๔ รายงานการประเมินผลเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล รอบที่ ๓	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบรายงานการประเมินผลเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของเทศบาล และ อบต. และให้เทศบาล และ อบต. นำผลการประเมินและข้อเสนอแนะไปพิจารณาปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดบริการสาธารณะต่อไป
เรื่องที่ ๔.๕ การกำหนดสัดส่วนรายได้และเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และปีถัดไป	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นสมควรเลื่อนการพิจารณาวาระดังกล่าวออกไป โดยมอบฝ่ายเลขานุการรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของคณะกรรมการ เพื่อประกอบการพิจารณาของ ก.ก.ธ. ในการประชุมครั้งต่อไป
เรื่องที่ ๔.๖ การจัดทำร่างประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบร่างประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อบต. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลบังคับใช้ต่อไป ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ
<u>ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ</u> เรื่องที่ ๕.๑ รายได้และสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ