

สรุปมติการประชุม

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ วันพุธที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น ๒ อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (หลังใหม่) ทำเนียบรัฐบาล

วาระประชุม	สาระสำคัญ
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ	การจัดสัมมนาเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีข้อทักท้วงจากหน่วยงานตรวจสอบ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ เชิญ อปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมด้วย
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙	ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ถ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๑๙๖ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แล้ว โดยมีกรรมการขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้ ๑. นางสาวกษิรัตน์ สุริวิชัย นักทรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ แทนเลขาธิการ ก.พ. ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้ ๑.๑ ระเบียบวาระที่ ๔.๑ ปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการคณะต่าง ๆ ใน ก.ก.ถ. เนื่องจากคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิครบวาระการดำรงตำแหน่ง หน้าที่ ๒๙ บรรทัดที่ ๕ จาก “..อนุกรรมการ คือ นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ทั้งนี้ นายจเด็จ อินสว่าง ผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ก.ถ. เสนอเข้าเป็นอนุกรรมการในคณะนี้ด้วย” ขอแก้ไขเป็น “...อนุกรรมการ คือ นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ทั้งนี้ นายจเด็จ อินสว่าง ผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ก.ถ. เสนอขอเข้าเป็นอนุกรรมการในคณะนี้ และผู้แทนสำนักงาน ก.พ. เสนอให้คงผู้แทนสำนักงาน ก.พ. และสำนักงานเศรษฐกิจการคลังไว้ในคณะอนุกรรมการ” ตามเดิม” ๑.๒ ระเบียบวาระที่ ๔.๑ ปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการคณะต่าง ๆ ใน ก.ก.ถ. เนื่องจากคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิครบวาระการดำรงตำแหน่ง หน้าที่ ๒๙ จาก “มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และให้เพิ่ม นายจเด็จ อินสว่าง เข้าเป็นอนุกรรมการด้วย” ขอแก้ไขเป็น “มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยให้เพิ่ม นายจเด็จ อินสว่าง เป็นอนุกรรมการ และให้คงผู้แทนสำนักงาน ก.พ. และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ไว้ในคณะอนุกรรมการฯ ตามเดิม”

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๒. นายสันติธร ยิ้มละมัย หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย ขอแก้ไขรายงานการประชุม คือ หน้าที่ ๑ ผู้มาประชุมลำดับที่ ๔ จาก “นายสันติ ยิ้มละมัย หัวหน้าสำนักงาน ส.ถ.” ขอแก้ไขเป็น “นายสันติธร ยิ้มละมัย หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น” ๓. นายดำรง ลิมาภิรักษ์ ที่ปรึกษาด้านนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ขอแก้ไขรายงานการประชุม คือ หน้าที่ ๑ ผู้มาประชุม ลำดับที่ ๖ จาก “นายดำรง ลิมาภิรักษ์ ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการ” ขอแก้ไขเป็น “นายดำรง ลิมาภิรักษ์ ที่ปรึกษาด้านนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ” ๔. ฝ่ายเลขานุการฯ ขอแก้ไขรายชื่อพิมพ์ผิดดังนี้ ๔.๑ หน้าที่ ๑ ผู้มาประชุม ลำดับที่ ๓ “นายพรชัย สุริยะเวช” ๔.๒ หน้าที่ ๑ ผู้มาประชุม ลำดับที่ ๔ “นางสาวพจณี อรรถโรจน์ภิญโญ” ๔.๓ หน้าที่ ๓ ผู้เข้าร่วมประชุม ลำดับที่ ๒๓ “นายผดุงศักดิ์ หาญปรีชาสวัสดิ์” ๕. พลตำรวจเอก วชิรฐ เดชกุญชร ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน มีข้อสังเกตให้ฝ่ายเลขานุการฯ ปรับเปลี่ยนถ้อยคำในรายงานการประชุมฯ ให้สมบูรณ์ โดยถ้าใช้คำภาษาอังกฤษก็ควรใช้ให้ถูกต้อง และไม่ใช้คำฟุ่มเฟือย จึงเสนอที่ประชุมพิจารณาและรับรองรายงานการประชุม มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔
ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ เรื่องที่ ๓.๑ ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะกรรมการฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	มติที่ประชุม รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่..) พ.ศ.	มติที่ประชุม รับทราบ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๓.๓ Road Map การพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๔ ยกเลิกประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๕ รายงานความก้าวหน้าการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ ๔.๑ การกำหนดสัดส่วนรายได้และเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ โดย ๑. มอบฝ่ายเลขานุการจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดสัดส่วนรายได้และเงินอุดหนุน ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนอปท. ใน ก.ก.ถ. ๒. มอบหมายผู้แทน อปท. ใน ก.ก.ถ. เข้าร่วมประชุมตาม ๑ ประกอบด้วย ๒.๑ ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด คือ นายมังกร ยนต์ตระกูล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด จังหวัดร้อยเอ็ด ๒.๒ ผู้แทนเทศบาล คือ นายประเสริฐ วชิรเชื่อนพันธ์ นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ ๒.๓ ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบล คือ นายไฉน ก้อนทอง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก จังหวัดเพชรบูรณ์ ๒.๔ ผู้แทนกรุงเทพมหานคร คือ ผู้อำนวยการสำนักการคลัง กรุงเทพมหานคร ๒.๕ ผู้แทนเมืองพัทยา คือ ปลัดเมืองพัทยา

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๔.๒ การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอดังนี้ ๑. เห็นชอบแนวทางการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามที่คณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ โดยรับข้อสังเกตของ ก.ก.ธ. ไปพิจารณาในปีต่อไป ๒. เห็นชอบร่างประกาศ ก.ก.ธ. รวม ๓ ฉบับ เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลบังคับใช้ต่อไป ดังนี้ ๒.๑ ร่างประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้แก่ อบท. สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ๒.๒ ร่างประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ให้แก่ อบท. สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ๒.๓ ร่างประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐
เรื่องที่ ๔.๓ การทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรรค่าภาคหลวงแร่และปิโตรเลียมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการเฉพาะกิจฯ โดยมอบหมายให้คณะกรรมการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการจัดทำกฎหมายรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รับเรื่องไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
เรื่องที่ ๔.๔ การเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ ๑ และไตรมาสที่ ๒ ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	<u>มติที่ประชุม</u> ๑. รับทราบผลการเบิกจ่ายและการก่องหนูกพันเงินอุดหนุนเฉพาะกิจของ อบท. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามที่คณะกรรมการการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอ ๒. มอบกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เร่งรัดการเบิกจ่ายเงินของ อบท. ให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งนำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการต่อไป ๓. มอบฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งข้อสังเกตของ ก.ก.ธ. ให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดคณะกรรมการบริหารและจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของจังหวัดพิจารณาจัดหาระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ของ อบท. โดยเร็ว เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ อบท. มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๔.๕ ร่างประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง แนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปกำหนดวัตถุประสงค์เหลือจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบร่างประกาศ ก.ก.ถ. ทั้ง ๒ ฉบับ เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลบังคับใช้ต่อไป ดังนี้ ๑. ร่างประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (ฉบับที่ ๒) ๒. ร่างประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ฉบับที่ ๒)
<u>ระเบียบวาระที่ ๕</u> เรื่องอื่น ๆ เรื่องที่ ๕.๑ การของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ รายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ และรายการเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อสนับสนุนโครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เชียงรุ๊ก	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ