



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๘๒/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
ประถมศึกษาปทุมธานี เขต ๒ เกี่ยวกับการเลื่อนตำแหน่ง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา
ปทุมธานี เขต ๒

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ถึง ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ขอข้อมูลข่าวสารการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ที่ ๓๔๖/๒๕๕๓ เรื่อง เลื่อนระดับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) สั่ง ณ วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งเลขที่ อ ๓๙ ดังนี้

๑. การดำเนินการก่อนออกคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ที่ ๓๔๖/๒๕๕๓ เรื่อง เลื่อนระดับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) สั่ง ณ วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ ได้แก่

๑.๑ การดำเนินการของเจ้าหน้าที่เจ้าของเรื่องตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงการออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการทุกคณะ

๑.๒ คำสั่งแต่งตั้งกรรมการทุกคณะ

๑.๓ ผลการดำเนินการของคณะกรรมการทุกคณะ ได้แก่

๑.๓.๑ ระเบียบวาระการประชุมและรายงานการประชุมทุกครั้ง

๑.๓.๒ ประกาศ คำสั่ง และอื่นๆ ที่ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการ

๑.๔ ใบสมัครและเอกสารประกอบการรับสมัครของผู้สมัครทุกราย

๒. คำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ที่ ๓๔๖/๒๕๕๓ เรื่อง เลื่อนระดับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) สั่ง ณ วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๒/๒๕๕๙

๓. การดำเนินการหลังออกคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ที่ ๓๔๖/๒๕๕๓ เรื่อง เลื่อนระดับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) สั้ ณ วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ ได้แก่

๓.๑ ผลการพิจารณาของสำนักงาน ก.ค.ศ.

๓.๒ ผลการดำเนินการหลังจากทราบผลการพิจารณาของสำนักงาน ก.ค.ศ.

๔. มติคณะกรรมการเขตพื้นที่การศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ได้แก่ ระเบียบวาระการประชุมและรายงานการประชุมที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ทุกครั้ง

๕. อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษปทุมธานี เขต ๒ มีบันทึก ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลส่วนบุคคลที่เกี่ยวข้องกับบุคคลอื่น รายการที่ ๔ คณะกรรมการเขตพื้นที่การศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ และรายการที่ ๕ คำถามไม่ชัดเจน

ต่อมาผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษปทุมธานี เขต ๒ ขอให้ไขคำขอในข้อมูลรายการที่ ๔ เป็น มติ อ.ก.ค.ศ. ได้แก่ ระเบียบวาระการประชุมและรายงานการประชุมที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ทุกครั้ง

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษปทุมธานี เขต ๒ ตามบันทึก ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษปทุมธานี เขต ๒ (สพป. ปทุมธานี เขต ๒) ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมา ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทน สพป. ปทุมธานี เขต ๒ ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ในปี ๒๕๕๒ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ได้ประกาศให้ผู้สนใจที่จะขอย้าย ขอเลื่อนตำแหน่ง ขอเปลี่ยนตำแหน่งไปดำรงตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) เข้าสมัครเข้ารับการคัดเลือก โดยผู้อุทธรณ์ประสงค์ขอไปดำรงตำแหน่งเลขที่ อ ๓๙ ต่อมาสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ได้มีประกาศคำสั่ง ที่ ๓๔๖/๒๕๕๓ เรื่อง เลื่อนระดับ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๒/๒๕๕๙

ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) สั ง ณ วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยไม่มีชื่อผู้อุทธรณ์ จึงเป็นที่มาของการขอข้อมูลในครั้งนี้

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้แทน สพป. ปทุมธานี เขต ๒ ชี้แจงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๕ รายการ สพป. ปทุมธานี เขต ๒ พิจารณาเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ เป็นข้อมูลส่วนบุคคลของผู้อื่น รายการที่ ๓ ไม่มี เนื่องจาก สำนักงาน ก.ค.ศ. ไม่ได้แจ้งผลการพิจารณาใดๆ กลับไปยัง สพป. ปทุมธานี เขต ๒ รายการที่ ๔ ไม่มี เนื่องจากคณะกรรมการเขตพื้นที่การศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ไม่ได้มีส่วนในการพิจารณาเรื่องนี้ ส่วนที่ผู้อุทธรณ์ขอแก้ไขคำขอเป็น มติ อ.ก.ค.ศ. นั้น สพป. ปทุมธานี เขต ๒ เห็นว่า ไม่มีข้อมูลใดที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ จึงไม่สมควรเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว รายการที่ ๕ อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง สพป. ปทุมธานี เขต ๒ เห็นว่า เป็นคำขอที่ไม่ชัดเจนว่าผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารใด จึงไม่สามารถจัดหาข้อมูลให้ผู้อุทธรณ์ได้

สำหรับผู้อุทธรณ์ไม่ประสงค์จะเข้าชี้แจงด้วยวาจา และไม่ประสงค์ทำคำชี้แจงเป็นหนังสือ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสาร การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ที่ ๓๔๖/๒๕๕๓ เรื่อง เลื่อนระดับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) สั ง ณ วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งเลขที่ อ ๓๙ จำนวน ๕ รายการ โดยรายการที่ ๑ ข้อ ๑.๑ ข้อ ๑.๒ และข้อ ๑.๓ ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ส่วนข้อ ๑.๔ ใบสมัครและเอกสารประกอบการรับสมัครของผู้สมัครทุกราย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลที่ระบุถึง คุณวุฒิ และคุณสมบัติของผู้สมัครแต่ละราย ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารของบุคคลอื่น ดังนั้น เพื่อให้การเปิดเผย เป็นประโยชน์แก่ผู้อุทธรณ์และไม่เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของผู้อื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยเฉพาะข้อมูลของ บุคคลที่ได้รับการเลื่อนตำแหน่งในตำแหน่งเลขที่ อ ๓๙ เว้นแต่ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของบุคคล ดังกล่าวให้ปกปิดไว้ ทั้งนี้ เพื่อแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใสในการพิจารณาของ สพป. ปทุมธานี เขต ๒

รายการที่ ๒ คำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ที่ ๓๔๖/๒๕๕๓ เรื่อง เลื่อนระดับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) สั ง ณ วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติของ สพป. ปทุมธานี เขต ๒ ซึ่งแม้จะมีอัตราเงินเดือนอันเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลปรากฏอยู่ แต่เป็นอัตราเงินเดือนของปี ๒๕๕๓

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๒/๒๕๕๙

การเปิดเผยข้อมูลในขณะนี้ไม่น่าจะเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรได้ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ เลขประจำตัวประชาชนให้ปกปิดไว้

รายการที่ ๓ การดำเนินการหลังออกคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปทุมธานี เขต ๒ ที่ ๓๔๖/๒๕๕๓ เรื่อง เลื่อนระดับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามมาตรา ๓๘ ค.(๒) สัปดาห์ที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ สพป. ปทุมธานี เขต ๒ ไม่มีข้อมูลอยู่ในความครอบครอง จึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการฯ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าคำกล่าวอ้างของ สพป. ปทุมธานี เขต ๒ เป็นความจริง อาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ต่อไป

รายการที่ ๔ มติ อ.ก.ค.ศ. ได้แก่ ระเบียบวาระการประชุมและรายงานการประชุมที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ทุกครั้ง ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

รายการที่ ๕ อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง คณะกรรมการฯ เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไม่ชัดเจนว่าผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารใด จึงไม่พิจารณา

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาปทุมธานี เขต ๒ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ข้อ ๑.๑ ข้อ ๑.๒ ข้อ ๑.๓ และข้อ ๑.๔ โดยข้อ ๑.๔ ให้เปิดเผยเฉพาะข้อมูลของบุคคลที่ได้รับการเลื่อนตำแหน่งในตำแหน่งเลขที่ อ ๓๙ รายการที่ ๒ และรายการที่ ๔ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลให้ปกปิดไว้

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๒/๒๕๕๙

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ์ กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙