



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๖๕/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการประเมินผลการปฏิบัติราชการ

ผู้อุทธรณ์

: นาง

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ได้มีแบบคำขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ถึงท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการประเมินผลการปฏิบัติราชการ เพื่อใช้ในการร้องทุกข์ และในศาลปกครอง จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑. บันทึกของกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น ที่เสนอความเห็นให้ท้องถิ่นจังหวัดพิจารณา และความเห็นของท้องถิ่นจังหวัด ตามหนังสือสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา ที่ นศ ๐๐๒๓.๑/๖๒๐ แจ้งผลการพิจารณาทบทวนคะแนนการประเมินผลการปฏิบัติราชการ รอบประเมินที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘

๒. บัญชีลงชื่อเข้าร่วมประชุมทั้งหมดของข้าราชการที่ปฏิบัติงานท้องถิ่นอำเภอ ตามหนังสือสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา ที่ นศ ๐๐๒๓.๑/ว.๓๑๕ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ และตามหนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นศ ๐๐๒๓.๑/ว.๓๖๒๔ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา มีหนังสือ ที่ นศ ๐๐๒๓.๑/๑๓๒ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า

๑. ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลบันทึกของกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น ที่เสนอความเห็นให้ท้องถิ่นจังหวัดพิจารณา และความเห็นของท้องถิ่นจังหวัด กรณีให้ทบทวนผลคะแนนตัวชี้วัดระดับความสำเร็จในการส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชน เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

สค ๑๖๕/๒๕๕๙

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๕/๒๕๕๙

๒. จัดส่งบัญชีรายชื่อผู้เข้าร่วมสังเกตการณ์ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพผู้บริหารฯ ให้ผู้ขอได้ สำหรับบัญชีชื่อเข้าร่วมประชุมข้าราชการฯ ตามคำขอดังกล่าว ไม่ปรากฏในระบบสารบัญช่งหนังสือของ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมาแต่อย่างใด จึงไม่สามารถจัดเอกสารให้ได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร รายการที่ ๑ ของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมาดังกล่าว

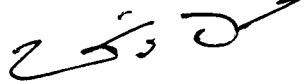
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา ประกอบเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งนักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ ปฏิบัติหน้าที่ท้องถิ่นอำเภอนาบอน สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา ผู้อุทธรณ์ได้ตรวจสอบผลการประเมินตามคำ รับรองการปฏิบัติราชการตามตัวชี้วัดที่ท้องถิ่นจังหวัดได้ประเมินให้คะแนนก่อนลงนามรับทราบผลการ ประเมินแล้วเห็นว่าค่าคะแนนที่ได้ไม่เป็นไปตามข้อเท็จจริงที่ควรจะได้จำนวน ๒ ตัวชี้วัดคือ ตัวชี้วัดที่ ๔ ระดับความสำเร็จในการส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชน และ ตัวชี้วัดที่ ๕ ระดับความสำเร็จของงานที่ได้รับมอบหมายจากท้องถิ่นจังหวัดตามหลักธรรมาภิบาล ผู้อุทธรณ์ จึงมีหนังสือขอให้พิจารณาทบทวนผลคะแนนตัวชี้วัดที่ ๔ แต่ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมาแจ้งยืนยันการ ให้คะแนนตามเดิม ผู้อุทธรณ์จึงขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ เพื่อใช้ในการปกป้องสิทธิของตนต่อไป สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา มีหนังสือ ที่ นศ ๐๐๒๓.๑/๒๖๐ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ซึ่งแจ้งว่า เหตุผลที่ไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ขอคัดสำเนาบันทึก ข้อความ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา ที่ นศ ๐๐๒๓.๓/ - ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการ ชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามตัวชี้วัดการรับรองการปฏิบัติราชการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากเป็นบันทึกเสนอความเห็นของเจ้าหน้าที่จากกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่นจังหวัด นครราชสีมา เพื่อให้ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมาพิจารณา กรณีผู้อุทธรณ์มีหนังสือให้พิจารณา ทบทวนคะแนนการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ รอบการประเมินที่ ๒ ซึ่ง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมาพิจารณาเห็นว่า บันทึกดังกล่าวเป็นความเห็น หรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่ง เป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

จาก สค

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๕/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ บันทึกเสนอความเห็นหัวหน้ากลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น ที่ นศ ๐๐๒๓.๓/ - ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เป็นการเสนอความเห็นเกี่ยวกับการพิจารณาทบทวนคะแนนตัวชี้วัดระดับความสำเร็จในการส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชน ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้คะแนนที่ระดับ ๑ และผลการพิจารณายืนยันผลคะแนนเดิม เมื่อการดำเนินการดังกล่าวเสร็จสิ้นเป็นที่ยุติแล้ว จึงต้องโปร่งใสและตรวจสอบได้ การเปิดเผยจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ และเป็นการเสนอความเห็นตามขั้นตอนสายบังคับบัญชาจึงไม่เป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงสมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อปกป้องสิทธิของตนต่อไป ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

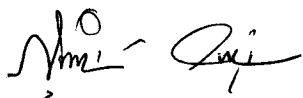
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารบันทึกเสนอความเห็นหัวหน้ากลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น ที่ นศ ๐๐๒๓.๓/ - ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ พร้อมให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๒

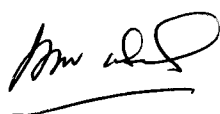
(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

พลเอก



กรรมการ

(สุพิทย์ วรอุทัย)

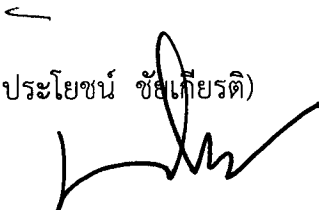


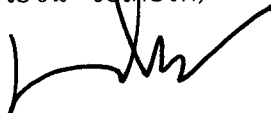
กรรมการ

(ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ ทิมะทองคำ)



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๕ /๒๕๕๙


(นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ)
กรรมการ


(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)
กรรมการ


(นางธิดา ศรีไพพรรณ)
กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

หมายเหตุ นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ มิได้ลงนามในคำวินิจฉัยเนื่องจากลาออก