



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๑๒๕/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลกุตสิม จังหวัดกาฬสินธุ์ เกี่ยวกับการ  
พิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลกุตสิม จังหวัดกาฬสินธุ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและ  
สิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลกุตสิม จังหวัดกาฬสินธุ์ มีความประสงค์ขอเอกสารที่เกี่ยวกับการพิจารณาเลื่อนขึ้น  
เงินเดือนพนักงานเทศบาล ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๔  
พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงเทศบาลตำบลกุตสิมขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๑. บันทึกการรายงานการประชุมของคณะกรรมการกลั่นกรองการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนของ  
พนักงานเทศบาล

๒. บันทึกการรายงานการประชุมของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนของพนักงานเทศบาล

๓. คำสั่งเทศบาลตำบลกุตสิม เรื่อง การเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล ประจำปี  
งบประมาณ ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒

เทศบาลตำบลกุตสิมมีหนังสือ ที่ กส ๕๒๗๐๑/๙ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ ถึง  
ผู้อุทธรณ์ว่า เห็นชอบให้เปิดเผยข้อมูลตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอในรายการที่ ๑ และรายการที่ ๓ ส่วนรายการที่ ๒  
รายงานการประชุมของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลมีมติไม่ให้เปิดเผยข้อมูล  
ดังกล่าว เนื่องจากอาจจะกระทบต่อบุคคลอื่น ซึ่งคำพูดบางอย่างอาจจะพาดพิงไปในทางที่ไม่เหมาะสมส่งผลทำ  
ให้ผู้พูดในที่ประชุมถูกฟ้องร้องตามมาในภายหลังได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน  
และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์  
มีหนังสือถึงเทศบาลตำบลกุตสิมขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓ รายการดังกล่าวข้างต้น แต่เทศบาลตำบลกุตสิม  
เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
รายการที่ ๒ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร  
ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานเทศบาลตำบลกุตสิมมีหนังสือ ที่ กส ๕๒๗๐๑/๓๓๓  
ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ และ หนังสือ ที่ กส ๕๒๗๐๑/๔๒๑ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จัดส่งข้อมูล  
ข่าวสารและชี้แจงว่า การประชุมพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนของพนักงานเทศบาลจะพิจารณาข้อดีข้อเสียของ

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๕ /๒๕๕๙

พนักงานเทศบาลแต่ละคนซึ่งบางคำพูดผู้ที่พูดในที่ประชุมอาจจะพูดพาดพิงหรือก้าวล่วงต่อบุคคลอื่นหรือเป็นคำพูดที่อาจจะเข้าข่ายหมิ่นประมาทได้สามารถนำเรื่องไปฟ้องร้องเป็นคดีความข้อหาหมิ่นประมาทได้และหากเปิดเผยออกไปในที่สาธารณะอาจเกิดผลเสียหายต่อทางราชการและบุคคลอื่นได้ ดังนั้น การที่เทศบาลมีคำสั่งไม่ให้เปิดเผยจึงเป็นสิ่งจำเป็นที่จะต้องปกปิดข้อมูลเป็นความลับของทางราชการไว้เพื่อป้องกันมิให้บุคคลอื่นนำไปใช้ในทางที่ไม่ถูกต้องและเกิดผลเสียหายตามมาในภายหลังได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ที่มีข้อสงสัยใช้เป็นข้อมูลในการตรวจสอบอันจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐอย่างไรก็ดี การเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวทั้งหมดอาจรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลของผู้อื่นโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕(๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ ยกเว้นชื่อกรรมการผู้ให้ความเห็นให้ปกปิดไว้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลกุศลชุมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ ยกเว้นชื่อกรรมการผู้ให้ความเห็นให้ปกปิดไว้ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายจัตถัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางแนนน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธาดล

กรรมการ

พลโท สุขสันต์ สิงห์เดช

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ นางแนนน้อย วิศวโยธิน ลาป่วย จึงมิได้ร่วมลงนามในคำวินิจฉัย