



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๒๔/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครสกลนครเกี่ยวกับเงินค่าปรับตาม
พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลนครสกลนคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการนำส่งเงินค่าปรับตามมาตรา ๑๔๖ แห่งพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากสำนักงานเทศบาลนครสกลนคร และได้รับแจ้งว่าได้รับเงินจากสถานีตำรวจภูธรจังหวัดสกลนคร และสถานีตำรวจทางหลวง ๕ กองกำกับการ ๔ ตามมาตรา ๑๔๖ ในอัตราร้อยละห้าสิบของจำนวนเงินค่าปรับเฉพาะที่ปรับในเขตเทศบาลนครสกลนครเท่านั้นและไม่มีการเบิกจ่ายในลักษณะเงินรางวัลนำจับให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ที่นำเงินมาส่งให้แต่อย่างใด ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ ถึงเทศบาลนครสกลนครขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๔ รายการ ดังนี้

๑. สำเนาใบนำส่งเงินค่าปรับของสถานีตำรวจที่นำส่งเงิน
๒. สำเนาใบเสร็จรับเงินว่าสำนักงานเทศบาลได้ออกใบเสร็จรับเงินให้สถานีตำรวจ
๓. จำนวนเงินรวมที่ได้รับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ว่ามีจำนวนทั้งสิ้นเท่าใด
๔. ท่านทราบได้อย่างไรว่าได้รับเงินค่าปรับตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ในอัตราร้อยละห้าสิบของจำนวนเงินค่าปรับ เฉพาะที่ปรับในเขตเทศบาลนครสกลนครเท่านั้น

เทศบาลนครสกลนครมีหนังสือ ที่ สน ๕๒๐๐๓/๙๑๕ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า ไม่สามารถดำเนินการค้นหา รวบรวมเอกสารตามที่คุณอุทธรณ์ต้องการได้ เนื่องจากเป็นการขอเอกสารจำนวนมากไม่มีเหตุผลอันสมควร และขณะนี้อยู่ในช่วงของการจัดเก็บภาษีประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ซึ่งมีประชาชนมาใช้บริการชำระภาษีเป็นจำนวนมาก

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มี

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๔/๒๕๕๙

หนังสือถึงเทศบาลนครสกลนครขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๔ รายการ ดังกล่าว แต่เทศบาลนครสกลนครปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลนครสกลนครมีหนังสือ ที่ สน ๕๒๐๐๒/๑๙๙๓ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ซึ่งแจ้งว่า เงินค่าปรับที่ได้รับจากสถานีตำรวจภูธรจังหวัดสกลนคร และสถานีตำรวจทางหลวง ๕ กองกำกับการ ๔ นั้น เป็นหน่วยงานที่ตั้งอยู่ในเขตเทศบาลนครสกลนคร และไม่ได้รับเงินค่าปรับจากสถานีตำรวจภูธรเมืองสกลนคร กองบังคับการตำรวจภูธรเมืองสกลนครแต่อย่างใด โดยมีรายละเอียดการนำส่งเงินค่าปรับ ดังนี้

๑. การนำส่งเงินค่าปรับของสถานีตำรวจภูธรจังหวัดสกลนครจะมีการนำส่งเงินค่าปรับโดยทำการโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของเทศบาลนครสกลนคร หลังจากนั้นสถานีตำรวจภูธรจังหวัดสกลนครจะมีหนังสือแจ้งเทศบาลนครสกลนครให้ทราบการโอนเงินเข้าบัญชีและเมื่อตรวจสอบจำนวนเงินถูกต้องตรงกันแล้วจะออกใบเสร็จรับเงินให้แก่สถานีตำรวจภูธรจังหวัดสกลนครไว้เป็นหลักฐาน ดังนั้น การนำส่งเงินค่าปรับของสถานีตำรวจภูธรจังหวัดสกลนครจึงไม่มีใบนำส่งเงินค่าปรับแต่อย่างใดและได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว ดังนั้น เทศบาลนครสกลนครจึงไม่มีข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับใบนำส่งเงินค่าปรับของสถานีตำรวจภูธรจังหวัดสกลนคร และกองกำกับการตำรวจภูธรเมืองสกลนครตามที่ร้องขอและไม่เคยออกใบเสร็จรับเงินให้แก่สำนักงานตำรวจแห่งชาติแต่อย่างใด

๒. การนำส่งเงินค่าปรับของสถานีตำรวจทางหลวง ๕ กองกำกับการ ๔ เจ้าหน้าที่ของสถานีตำรวจทางหลวง ๕ ฯ จะนำเงินค่าปรับมาส่งพร้อมหนังสือนำส่งและใบนำส่งเงิน เมื่อเทศบาลนครสกลนครได้ทำการตรวจสอบถูกต้องครบถ้วนแล้วจะออกใบเสร็จรับเงินให้ไว้เป็นหลักฐาน

๓. สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๓ เห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่งและวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากการขอข้อมูลจำนวนมากและเทศบาลนครสกลนครจะต้องดำเนินการจัดทำ จำแนกและรวบรวมขึ้นประกอบกับอยู่ในช่วงของการจัดเก็บภาษีประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ซึ่งจะมีประชาชนมาใช้บริการชำระภาษีจำนวนมาก เทศบาลนครสกลนครจึงไม่สามารถจัดทำ จำแนกและรวบรวมให้ได้ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ เทศบาลนครสกลนครเห็นว่า มิได้เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของเทศบาลนครสกลนคร เนื่องจากการตรวจสอบการนำส่งเงินว่าเป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ นั้น ควรสอบถามไปยังหน่วยงานที่นำเงินส่งเงินค่าปรับดังกล่าวจะได้ข้อมูลที่ถูกต้องตรงความประสงค์ของผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๔/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามปกติของหน่วยงาน แม้ว่าเทศบาลนครสกลนครจะเห็นว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่งและวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากการขอข้อมูลจำนวนมากและเทศบาลนครสกลนครจะต้องดำเนินการจัดทำ จำแนก และรวบรวมขึ้นประกอบกับอยู่ในช่วงของการจัดเก็บภาษีประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ซึ่งจะมีประชาชนมาใช้บริการชำระภาษีจำนวนมาก เทศบาลนครสกลนครจึงไม่สามารถจัดทำ จำแนก และรวบรวมให้ได้ก็ตาม แต่เห็นได้ว่าผู้อุทธรณ์ประสงค์จะได้หลักฐานเกี่ยวกับการที่สถานีตำรวจในเขตพื้นที่ได้ส่งเงินค่าปรับตลอดจนหลักฐานการรับเงินซึ่งเทศบาลนครสกลนครได้รับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเอกสารและข้อมูลดังกล่าวเป็นหลักฐานและข้อมูลเกี่ยวกับการเงินและรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งจะต้องมีการลงบัญชีและเก็บรักษาเอกสารไว้เพื่อการตรวจสอบ ทั้งโดยเทศบาลนครสกลนครและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงอยู่ในวิสัยที่จะตรวจสอบรวบรวมได้โดยไม่กระทบต่อการปฏิบัติงานประจำดังที่กล่าวอ้าง ทั้งนี้ หลักฐานใดที่แสดงได้ว่าสถานีตำรวจในเขตพื้นที่ได้ส่งเงินค่าปรับเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกไม่ว่าจะเป็นหนังสือแจ้งการโอนเงิน (สถานีตำรวจภูธรจังหวัดสกลนคร) หนังสือนำส่งและใบนำส่งเงิน (สถานีตำรวจทางหลวง ๕ กองกำกับการ ๔) ตลอดจนใบเสร็จรับเงินซึ่งเทศบาลนครสกลนครได้ออกให้แก่สถานีตำรวจทุกครั้งที่ได้รับเงินยอมเป็นหลักฐานที่สามารถให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ซึ่งเทศบาลนครสกลนครเห็นควรให้ผู้อุทธรณ์สอบถามหรือขอทราบจากหน่วยงานที่ส่งเงินนั้น เห็นว่า เทศบาลนครสกลนครในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ได้รับประโยชน์ในรายได้จากเงินค่าปรับจึงอยู่ในฐานะต้องทราบว่าหน่วยงานของตนได้รับเงินรายได้นั้นมาด้วยบทกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับใดจึงควรแจ้งพร้อมส่งสำเนาบทกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับดังว่านั้นให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้เช่นเดียวกัน อีกทั้งไม่ปรากฏว่าผู้อุทธรณ์ประสงค์จะได้ข้อมูลตามอุทธรณ์ไปในการแสวงหาประโยชน์ทางการค้าและเป็นเรื่องที่จะเป็นประโยชน์แก่สาธารณะ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๔/๒๕๕๙

การบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลนครสกลนครเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายจัตภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิสวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วีรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

พลโท สุขสันต์ สิงห์เดช

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ นางเน่งน้อย วิสวโยธิน ลาป่วย จึงมิได้ร่วมลงนามในคำวินิจฉัย