



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๘๗/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการ

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ ดำรงตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มงานวิชาการ ฝ่ายบริหารการจัดสรรและกู้ยืม กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ฉบับลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และฉบับลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงผู้อำนวยการฝ่ายสำนักผู้จัดการ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการร้องทุกข์ขอความเป็นธรรมในการสอบแข่งขันเพื่อเลื่อนตำแหน่ง และการพิจารณาผลการประเมินการปฏิบัติงานเพื่อปรับขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๒๕ รายการ ดังนี้

๑. เอกสารที่แสดง Job description และ Job specification ของตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มงานวิชาการ หัวหน้ากลุ่มงานจัดสรรและงบประมาณกู้ยืม รักษาการฝ่ายบริหารการจัดสรรและกู้ยืม และรักษาการฝ่ายติดตามเงินคงค้างในสถานศึกษา และ Job description กับ Job specification ในหน้าที่รับผิดชอบปัจจุบันของผู้อุทธรณ์ รวมทั้งคำสั่งการโอนย้าย คำสั่งเลื่อนตำแหน่ง และ/หรือคำสั่งอื่นใดที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ตั้งแต่เริ่มปฏิบัติงานที่กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๖

๒. ประวัติแสดงจำนวนวันลาป่วย ลาภิก ลาพักผ่อน วันมาทำงานสาย และจำนวนวันที่สแกนนิ้วหลังเวลา ๑๗.๑๕ น. ของทุกปี ตั้งแต่ปฏิบัติงานที่กองทุนของผู้อุทธรณ์

๓. ผลการปรับขึ้นเงินเดือนประจำปี (หน่วยเป็น %) ของทุกปี ตั้งแต่ปฏิบัติงานที่กองทุนของผู้อุทธรณ์

๔. หลักเกณฑ์และวิธีการเลื่อนตำแหน่งเป็นหัวหน้ากลุ่มงานวิชาการ หัวหน้ากลุ่มงานจัดสรรและงบประมาณกู้ยืม รักษาการฝ่ายบริหารการจัดสรรและกู้ยืม และรักษาการฝ่ายติดตามเงินคงค้างในสถานศึกษา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๗/๒๕๕๙

๕. เอกสารที่ใช้ประกอบการพิจารณาการเลื่อนตำแหน่ง ผลการพิจารณาตามลำดับขั้นตอน และ/หรือความเห็น คำวินิจฉัย คำสั่งอื่นใดที่มีผลต่อการเลื่อนตำแหน่งดังกล่าวในข้อ ๔

๖. หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกองทุน

๗. เอกสารที่ใช้ประกอบการพิจารณาการปรับขึ้นเงินเดือนให้กับผู้อุทธรณ์ ผลการพิจารณาตามลำดับขั้นตอน และ/หรือความเห็น คำวินิจฉัย คำสั่งอื่นใดที่มีผลต่อการประเมินผลการปฏิบัติงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของผู้อุทธรณ์

๘. เอกสารที่แสดง Job description และ Job specification ในหน้าที่ความรับผิดชอบของนางสาว ข. ทั้งหน้าที่เดิมและหน้าที่ปัจจุบัน รวมทั้งคำสั่งการโอนย้าย คำสั่งเลื่อนตำแหน่ง และ/หรือคำสั่งอื่นใดที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ตั้งแต่เริ่มปฏิบัติงานที่กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

๙. ประวัติแสดงจำนวนวันลาป่วย ลากิจ ลาพักผ่อน วันมาทำงานสาย และจำนวนวันที่สแกนนิ้วหลังเวลา ๑๗.๑๕ น. ของทุกปี ตั้งแต่ปฏิบัติงานที่กองทุนของนางสาว ข.

๑๐. ผลการปรับขึ้นเงินเดือนประจำปี (หน่วยเป็น %) ของทุกปี ตั้งแต่ปฏิบัติงานที่กองทุนของนางสาว ข.

๑๑. สำเนากำหนดตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย เกณฑ์การให้คะแนน (KPI) ตำแหน่งเป็นหัวหน้ากลุ่มงานวิชาการ หัวหน้ากลุ่มงานจัดสรรและงบประมาณกู้ยืม รักษาการฝ่ายบริหารการจัดสรรและกู้ยืม และรักษาการฝ่ายติดตามเงินคงค้างในสถานศึกษา

๑๒. สำเนาผลการประเมินการปฏิบัติงานที่ผ่านมาทั้งหมดและคะแนนสอบของผู้อุทธรณ์ และนางสาว ข. เพื่อประกอบการพิจารณาคัดเลือกในการได้มาดำรงตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มงานวิชาการ หัวหน้ากลุ่มงานจัดสรรและงบประมาณกู้ยืม รักษาการฝ่ายบริหารการจัดสรรและกู้ยืม และรักษาการฝ่ายติดตามเงินคงค้างในสถานศึกษา

๑๓. สำเนาการส่งผลการประเมินการปฏิบัติงานที่ผ่านมาทั้งหมดและคะแนนสอบของผู้อุทธรณ์ และนางสาว ข. เพื่อประกอบการพิจารณาคัดเลือกในการได้มาดำรงตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มงานวิชาการ หัวหน้ากลุ่มงานจัดสรรและงบประมาณกู้ยืม รักษาการฝ่ายบริหารการจัดสรรและกู้ยืม และรักษาการฝ่ายติดตามเงินคงค้างในสถานศึกษา

๑๔. สำเนาการอนุมัติ และ/หรือความเห็นชอบ เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มงานวิชาการ หัวหน้ากลุ่มงานจัดสรรและงบประมาณกู้ยืม รักษาการฝ่ายบริหารการจัดสรรและกู้ยืม และรักษาการฝ่ายติดตามเงินคงค้างในสถานศึกษา

๑๕. หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของกองทุน

๑๖. สำเนากำหนดตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย เกณฑ์การให้คะแนน (KPI) ประจำปี ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๗/๒๕๕๙

๑๗. สำเนารายงานการประชุมเพื่อพิจารณาผลการปฏิบัติงาน ในการปรับขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๘ ฉบับสมบูรณ์ที่รับรอง เอกสารแนบที่เกี่ยวข้อง และรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม (ทุกครั้ง)

๑๘. สำเนาแสดงผลการปฏิบัติงานและคะแนนของผู้ยุทธน์ประจำปี ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘

๑๙. สำเนาส่งผลการปฏิบัติงานและคะแนนของผู้ยุทธน์เพื่อรับการประเมินปรับขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘

๒๐. สำเนาผลการประเมินปรับขึ้นเงินเดือนของผู้ยุทธน์ประจำปี ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘

๒๑. สำเนาการอนุมัติขึ้นเงินเดือนของผู้ยุทธน์ประจำปี ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘

๒๒. สำเนาเอกสารที่แสดงคุณวุฒิหรือประวัติการศึกษาของผู้ยุทธน์และนางสาว ข.

๒๓. สำเนาผลการปรับขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กับประวัติการขาดงานจำนวนวันลาทั้งหมดโดยจำแนกวันลาประเภทต่างๆ การมาทำงานสาย ของพนักงานทั้งองค์กรในทุกฝ่ายงานแสดงเป็นรายบุคคลโดยไม่ต้องระบุชื่อและนามสกุลของแต่ละบุคคล

๒๔. สำเนาส่งผลการปรับขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามข้อ ๒๓

๒๕. สำเนาการอนุมัติผลการปรับขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามข้อ ๒๔

กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) มีบันทึก ที่ ผสค ๓๑๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ แจกส่งข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๓ รายการที่ ๔ รายการที่ ๕ รายการที่ ๖ รายการที่ ๗ รายการที่ ๑๔ รายการที่ ๑๕ รายการที่ ๑๖ รายการที่ ๑๘ รายการที่ ๒๐ รายการที่ ๒๑ แก่ผู้ยุทธน์ และปฏิเสธการเปิดเผย ๑๒ รายการคือ

รายการที่ ๘ รายการที่ ๙ และรายการที่ ๑๐ เป็นข้อมูลส่วนบุคคลตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

รายการที่ ๑๑ กยศ. ได้กำหนดตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย เกณฑ์การให้คะแนน (KPI) ของผู้มาดำรงตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มงานวิชาการ หัวหน้ากลุ่มงานจัดสรรและงบประมาณกู้ยืม รักษาการฝ่ายบริหารการจัดสรรและกู้ยืม และรักษาการฝ่ายติดตามเงินคงค้างในสถานศึกษา ไว้เช่นเดียวกับตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มงานวิชาการ หัวหน้ากลุ่มงานจัดสรรและงบประมาณกู้ยืม รักษาการฝ่ายบริหารการจัดสรรและกู้ยืม และรักษาการฝ่ายติดตามเงินคงค้างในสถานศึกษา แต่ทั้งนี้ผู้บังคับบัญชาของแต่ละตำแหน่ง สามารถตกลง KPI ร่วมกันในแต่ละตำแหน่งได้ด้วย

รายการที่ ๑๒ และรายการที่ ๑๓ ให้เฉพาะข้อมูลของผู้ยุทธน์ ปฏิเสธข้อมูลของนางสาว ข. เป็นข้อมูลส่วนบุคคล มิได้เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ เข้าข่ายตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

รายการที่ ๑๗ เป็นข้อมูลที่กระทบส่วนได้เสียต่อบุคคลอื่น แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๗/๒๕๕๙

รายการที่ ๑๙ กยศ ไม่เคยจัดส่งผลการปฏิบัติงานและคะแนนให้กับพนักงานเป็นรายบุคคล

รายการที่ ๒๒ ให้เฉพาะข้อมูลของผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธข้อมูลของนางสาว ข. เป็นข้อมูลส่วนบุคคล มิได้เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ เข้าข่ายตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

รายการที่ ๒๓ รายการที่ ๒๔ และรายการที่ ๒๕ เป็นข้อมูลส่วนบุคคล เข้าข่ายตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ) ประกอบเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้เข้าสอบแข่งขันกับนางสาว ข. เพื่อเลื่อนตำแหน่งที่สูงขึ้นเป็นหัวหน้ากลุ่มงานวิชาการ หัวหน้ากลุ่มงานจัดสรรและงบประมาณ กู้ยืม รักษาการฝ่ายบริหารการจัดสรรและกู้ยืม และรักษาการฝ่ายติดตามเงินคงค้างในสถานศึกษา และเห็นว่านางสาวจารุณี แววิริยกุล ในฐานะผู้บังคับบัญชาประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อุทธรณ์เพื่อปรับขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ อย่างไม่เป็นธรรม จึงต้องการข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อประกอบการร้องเรียนร้องทุกข์ และฟ้องคดีต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอรายการที่ ๘ รายการที่ ๙ รายการที่ ๑๑ รายการที่ ๑๓ รายการที่ ๑๗ รายการที่ ๑๙ รายการที่ ๒๔ และรายการที่ ๒๕ เป็นเอกสารการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงาน ซึ่งไม่มีเหตุที่จะปกปิดข้อมูลข่าวสารดังกล่าวตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๐ และรายการที่ ๒๒ เป็นข้อมูลส่วนบุคคลของนางสาว ข. การเปิดเผยเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒๓ สำเนาผลการปรับขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กับประวัติการขาดงาน จำนวนวันลาทั้งหมดโดยจำแนกวันลาประเภทต่างๆ การมาทำงานสาย ของพนักงานทั้งองค์กรในทุกฝ่ายงาน แสดงเป็นรายบุคคลโดยไม่ต้องระบุชื่อและนามสกุลของแต่ละบุคคล เป็นข้อมูลส่วนบุคคลของพนักงาน ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับกรณีเรื่องดังกล่าว การเปิดเผยเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๗/๒๕๕๙

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๒ สำเนาผลการประเมินการปฏิบัติงานที่ผ่านมาทั้งหมดและคะแนนสอบของนางสาว ข. เพื่อประกอบการพิจารณาคัดเลือกในการได้มาดำรงตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มงานวิชาการ หัวหน้ากลุ่มงานจัดสรรและงบประมาณกู้ยืม รักษาการฝ่ายบริหารการจัดสรรและกู้ยืม และรักษาการฝ่ายติดตามเงินคงค้างในสถานศึกษา เป็นเอกสารการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงาน แต่คะแนนสอบของนางสาว ข. เป็นเอกสารที่ต้องมีการอธิบายการให้คะแนนประกอบด้วย จึงให้เปิดเผยเฉพาะคะแนนรวมที่ได้ แต่ไม่ต้องเปิดเผยกระดาษคำตอบ

ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ รายการที่ ๙ รายการที่ ๑๑ รายการที่ ๑๓ รายการที่ ๑๗ รายการที่ ๑๙ รายการที่ ๒๔ รายการที่ ๒๕ และรายการที่ ๑๒ เฉพาะผลคะแนนรวมที่สอบได้ของนางสาว ข. เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ รายการที่ ๙ รายการที่ ๑๑ รายการที่ ๑๓ รายการที่ ๑๗ รายการที่ ๑๙ รายการที่ ๒๔ รายการที่ ๒๕ และเฉพาะรายการที่ ๑๒ ให้เปิดเผยผลคะแนนรวมที่สอบได้ของนางสาว ข. พร้อมให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก กรรมการ

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙