



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๘๕/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
มัธยมศึกษา เขต ๒๕ เกี่ยวกับการย้ายและแต่งตั้งข้าราชการครูและ
บุคลากรทางการศึกษา

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๕

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มอบอำนาจให้นาย ข. มีหนังสือ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๕ ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๑๓ รายการ ดังนี้

๑. คำสั่งแต่งตั้ง อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๕ ที่ประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายและแต่งตั้งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๓. รายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๕ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายและแต่งตั้งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๕. หนังสือเชิญ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๕ ประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ พร้อมระเบียบวาระการประชุม

๖. หนังสือเชิญคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายและแต่งตั้งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ พร้อมระเบียบวาระการประชุม

๗. หนังสือประธานคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายและแต่งตั้งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ แจ้งผลการประชุมพิจารณาคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายและแต่งตั้งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ประชุม

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๕/๒๕๕๙

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ให้ประธาน อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษา มัธยมศึกษา เขต ๒๕

๘. บัญชีรายชื่อและหลักฐานการลงลายมือชื่อ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๕ ที่ประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๙. บัญชีรายชื่อและหลักฐานการลงลายมือชื่อคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายและ แต่งตั้งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๑๐. คำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๕ ที่ ๕๕๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๑๑. คำสั่งจัดการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๕ ที่ประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๑๒. คำร้องขอรับการแต่งตั้งโยกย้ายพร้อมเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาของ ผู้บริหารสถานศึกษาที่ประสงค์รับการแต่งตั้งโยกย้ายไปเป็นผู้อำนวยการโรงเรียนน้ำพองศึกษา โรงเรียน ศรีกระนวนวิทยาคม และโรงเรียนหนองเรือวิทยา

๑๓. หลักเกณฑ์และวิธีการย้ายผู้บริหารสถานศึกษาตามคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๕ ที่ ๕๕๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๕ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๒๕๕/๓๔ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ เฉพาะในส่วนผลการพิจารณาหรือคำวินิจฉัยที่มีผลโดยตรงต่อผู้อุทธรณ์รายการที่ ๑๐ และรายการที่ ๑๓ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ รายการที่ ๖ รายการที่ ๗ รายการ ที่ ๘ รายการที่ ๙ และรายการที่ ๑๑ โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นเพียงกระบวนการภายในการ พิจารณาทางปกครองเท่านั้นไม่ใช่ผลการพิจารณา หรือคำวินิจฉัยที่มีผลโดยตรงต่อผู้อุทธรณ์ ตามมาตรา ๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ รายการที่ ๑๒ เป็นข้อมูลข่าวสาร ส่วนบุคคล ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสาร ของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๕ (สพม. เขต ๒๕) ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้ จัดส่งมา ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ และผู้แทน สพม. เขต ๒๕ ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๕/๒๕๕๙

ผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนราชวินิตบางเขนซึ่งเป็นโรงเรียนขนาดใหญ่ และจะเกษียณอายุราชการในอีก ๑ ปี จึงมีความประสงค์จะขอโอนย้ายไปรับราชการในพื้นที่ สพม. เขต ๒๕ จังหวัดขอนแก่น ซึ่งเป็นภูมิลำเนาเดิมของผู้อุทธรณ์ และโรงเรียนที่ผู้อุทธรณ์ต้องการย้ายไปเป็นโรงเรียนใดก็ได้ที่มีขนาดใหญ่ หรือขนาดใหญ่พิเศษ เช่น โรงเรียนศรีกระนวนวิทยาคม โรงเรียนหนองเรือวิทยา และโรงเรียนน้ำพองศึกษา ซึ่งผู้อุทธรณ์มั่นใจว่าด้วยคุณสมบัติของผู้อุทธรณ์สามารถโอนย้ายไปโรงเรียนเหล่านี้ได้ แต่ผลการพิจารณาที่ออกมาปรากฏว่าผู้อุทธรณ์ไม่มีรายชื่อเป็นผู้ที่ได้รับการโอนย้าย โดยผู้อุทธรณ์เห็นว่าผู้ที่ได้รับการโอนย้ายบางคนเป็นผู้บริหารโรงเรียนขนาดกลาง ซึ่งตามระเบียบของการโอนย้ายหากมีผู้สมัครรายอื่นเป็นผู้บริหารโรงเรียนขนาดใหญ่ หรือขนาดใหญ่พิเศษ ผู้บริหารโรงเรียนขนาดกลางจะถูกตัดสิทธิ์ทันที ผู้อุทธรณ์เกิดข้อสงสัยในกระบวนการพิจารณา จึงได้ใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารไปยัง สพม. เขต ๒๕ จำนวน ๑๓ รายการ เพื่อนำไปปกป้องสิทธิของตนต่อไป โดยข้อมูลที่ได้รับแล้ว คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๓ รายการที่ ๔ รายการที่ ๑๐ และรายการที่ ๑๓ ซึ่งข้อมูลรายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ ได้รับเฉพาะการพิจารณาในส่วนของผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลในรายการอื่นยังไม่ได้รับ สำหรับกรณีที่ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลของผู้สมัครรายอื่นด้วยเพราะต้องการนำไปเปรียบเทียบ

ผู้แทน สพม. เขต ๒๕ ชี้แจงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลไปยัง สพม. เขต ๒๕ จำนวน ๑๓ รายการ สพม. เขต ๒๕ ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๓ รายการที่ ๔ รายการที่ ๑๐ และรายการที่ ๑๓ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว โดยรายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ ได้เปิดเผยเฉพาะการพิจารณาที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์เท่านั้น สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ รายการที่ ๖ รายการที่ ๘ และรายการที่ ๙ ผู้แทน สพม. เขต ๒๕ เห็นว่าสามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ และรายการที่ ๑๑ ในครั้งแรก สพม. เขต ๒๕ ได้แจ้งไม่เปิดเผยข้อมูล เนื่องจาก สพม. เขต ๒๕ ยังไม่ได้ตรวจสอบว่ามีข้อมูลดังกล่าวหรือไม่ แต่ภายหลังเมื่อได้ตรวจสอบแล้วพบว่าไม่มีข้อมูลอยู่ในความครอบครองเนื่องจากการไม่มีการจัดทำ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๒ สพม. เขต ๒๕ เห็นว่า เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้อื่นซึ่งไม่ควรเปิดเผย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ คือ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการย้ายและแต่งตั้งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาในพื้นที่ สพม. เขต ๒๕ จำนวน ๑๓ รายการ โดยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ รายการที่ ๑๐ และรายการที่ ๑๓ สพม. เขต ๒๕ ได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว ดังนั้น จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาเพียงข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ ซึ่ง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๕/๒๕๕๙

สพม. เขต ๒๕ เปิดเผยข้อมูลบางส่วน และรายการที่ ๕ รายการที่ ๖ รายการที่ ๗ รายการที่ ๘ รายการที่ ๙ รายการที่ ๑๑ และรายการที่ ๑๒ ที่ยังไม่เปิดเผย ดังนี้

รายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ ในส่วนที่ สพม. เขต ๒๕ ยังไม่ได้เปิดเผย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นการพิจารณาในเรื่องอื่นที่ไม่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ การเปิดเผยนอกจากจะไม่เป็นประโยชน์ต่อผู้อุทธรณ์แล้ว ยังอาจรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การที่ สพม. เขต ๒๕ ไม่เปิดเผยข้อมูลในส่วนนี้จึงชอบแล้ว

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ รายการที่ ๖ รายการที่ ๘ และรายการที่ ๙ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติ และไม่มีข้อมูลข่าวสารส่วนใดเข้าลักษณะอันไม่สามารถเปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลนี้จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ และรายการที่ ๑๑ สพม. เขต ๒๕ ไม่มีอยู่ในความครอบครอง จึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการฯ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าคำกล่าวอ้างของหน่วยงานเป็นความจริง อาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้

รายการที่ ๑๒ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลที่ระบุถึงคุณวุฒิ และคุณสมบัติของผู้สมัครแต่ละรายที่แนบไปพร้อมใบสมัคร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายและแต่งตั้งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเขต ๒๕ ซึ่งผู้อุทธรณ์ต้องการนำข้อมูลไปเพื่อเปรียบเทียบกับคุณสมบัติของตน ดังนั้น เพื่อให้การเปิดเผยเป็นประโยชน์แก่ผู้อุทธรณ์และไม่เป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลของผู้อื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยข้อมูลของบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งโยกย้ายให้เป็นผู้อำนวยการโรงเรียนน้ำพองศึกษา โรงเรียนศรีกระนวนวิทยาคม และโรงเรียนหนองเรือวิทยา โดยให้ปกปิดในส่วนที่เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล เช่น วัน เดือน ปีเกิด สำเนา ก.พ.๗ สำเนาบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ สำเนาทะเบียนบ้าน สำเนาใบสำคัญการสมรส เป็นต้น และข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของคู่สมรสของบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งโยกย้าย

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๒๕ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ รายการที่ ๖ รายการที่ ๘ รายการที่ ๙ และรายการที่ ๑๒ โดย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๕/๒๕๕๙

รายการที่ ๑๒ ให้เปิดเผยเฉพาะข้อมูลของบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งโยกย้ายให้เป็นผู้อำนวยการโรงเรียน
น้ำพองศึกษา โรงเรียนศรีกระนวนวิทยาคม และโรงเรียนหนองเรือวิทยา พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรอง
ถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล และข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของคู่สมรสของของ
บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งโยกย้ายให้ปกปิดไว้ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ ให้ยกอุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙