



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๘๔/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
ประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ เกี่ยวกับผลคะแนนการคัดเลือก

ผู้อุทธรณ์

: นาง ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ ถึง
ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๔
รายการ ดังนี้

๑. ผลคะแนนของผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกทั้งสองราย
๒. การประชุมคณะกรรมการดำเนินการฯ ทุกคณะที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือก
๓. คำสั่งให้ปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการแต่ละคณะที่กำหนดขั้นตอนให้ปฏิบัติตั้งแต่
เริ่มต้นจนสิ้นสุดการปฏิบัติ
๔. บันทึกเหตุผลการขอแก้ไขคะแนนของคณะกรรมการประเมินข้อเสนอแนวคิด/
วิธีการพัฒนางาน หรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพ

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ มีบันทึก ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์
๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลรายการที่ ๑ เฉพาะของผู้อุทธรณ์ รายการที่ ๒ รายงานการ
ประชุมของคณะกรรมการดำเนินการคัดเลือกฯ และรายการที่ ๓ คำสั่งคณะกรรมการดำเนินการ
คัดเลือกฯ ส่วนข้อมูลผลคะแนนของผู้สมัครอีกราย ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า เป็นเอกสารสิทธิ
ส่วนบุคคล เมื่อเปิดเผยแล้วจะส่งผลกระทบต่อสิทธิส่วนบุคคลของผู้ที่เกี่ยวข้องได้ และรายการที่ ๔
ปฏิเสธการเปิดเผยโดยไม่ได้ให้เหตุผล

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผย
ข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๔/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ ได้มีตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผน (ผู้อำนวยการกลุ่ม) ระดับชำนาญการพิเศษ ว่างลง ๑ ตำแหน่ง อ.ก.ค.ศ.เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ ได้ประกาศให้ผู้สนใจสมัครเข้ารับการคัดเลือก โดยมีผู้สมัครจำนวน ๒ ราย รวมผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ ด้วย ซึ่งกระบวนการขั้นตอนในการคัดเลือก สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการคัดเลือกฯ จำนวน ๔ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการสอบสัมภาษณ์ คณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติงาน คณะกรรมการประเมินข้อเสนอแนวคิด/วิธีพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพ และ คณะกรรมการประเมิน ความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ คุณวุฒิหรือวิชาเอก/การรักษาวินัย/ความอาวุโสตามหลักราชการ/อายุราชการ/ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง และประมวลผลการคัดเลือก ต่อมา อ.ก.ค.ศ.เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ ได้ประกาศผลการคัดเลือกในตำแหน่งดังกล่าวปรากฏว่าผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับการคัดเลือก ผู้อุทธรณ์มีข้อสงสัยในพฤติการณ์ของคณะกรรมการประเมินข้อเสนอแนวคิดฯ เนื่องจากในวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ คณะกรรมการประเมินข้อเสนอแนวคิดฯ ได้ขอของผลคะแนนที่ได้ส่งให้คณะกรรมการประเมินความรู้ความสามารถ คืบ โดยอ้างว่าคิดคะแนนผิดพลาด ผู้อุทธรณ์จึงได้ยื่นขอข้อมูลข่าวสารในรายการข้างต้น

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการฯ ชี้แจงสรุปความได้ว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ผู้อุทธรณ์ได้รับแล้ว แต่ยังไม่ครบถ้วน โดยยังขาดบันทึกขออนุญาตเปิดซองเพื่อขอแก้ไขคะแนนใหม่ ณ วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการประเมินข้อเสนอแนวคิดฯ ได้บันทึกชี้แจงไว้

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๑๓๒/๑๕๑๙ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการฯ ชี้แจงสรุปความได้ว่า การดำเนินการคัดเลือกฯ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการคัดเลือกฯ จำนวน ๔ คณะ โดยคณะกรรมการทุกคณะได้เข้าร่วมประชุมชี้แจงรายละเอียดในการดำเนินการคัดเลือกฯ พร้อมกัน ทั้งนี้ แต่ละคณะให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) ตามที่กำหนด และหากมีการประชุมเพิ่มเติมก็ให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะกรรมการฯ แต่ละคณะ ดังนั้น จึงไม่มีรายงานการประชุมของคณะกรรมการคัดเลือกฯ คณะอื่นๆ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๔/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ มีจำนวน ๔ รายการ โดยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ ได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงมีประเด็นการพิจารณาเพียงข้อมูลข่าวสาร ดังต่อไปนี้

รายการที่ ๑ ในส่วนผลคะแนนของผู้สมัครอีกราย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูล การปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ ซึ่งการ คัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักงานเขต พื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว จึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้ง การเปิดเผยข้อมูลผลการให้คะแนน ของผู้สมัครอีกรายที่ได้รับการคัดเลือก นอกจากไม่เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรแล้ว ยังจะ แสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในกระบวนการคัดเลือกบุคคลของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา ลำปาง เขต ๒ อีกด้วย ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นสมควรให้เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้ถูกระทบสิทธิจากการพิจารณาของคณะกรรมการคัดเลือกฯ ทราบได้

รายการที่ ๔ บันทึกเหตุการณ์การขอแก้ไขคะแนนของคณะกรรมการประเมินข้อเสนอ แนวคิด/วิธีการพัฒนางาน หรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพ ผู้อุทธรณ์แจ้งว่าได้รับแล้ว แต่ยังขาดบันทึก ขออนุญาตเปิดซองเพื่อขอแก้ไขคะแนนใหม่ ณ วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการประเมิน ข้อเสนอแนวคิด/วิธีพัฒนางาน หรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพ ได้บันทึกชี้แจงไว้นั้น เห็นว่า ข้อมูลที่ผู้ อุทธรณ์อ้างว่ายังไม่ได้รับเป็นข้อมูลที่อยู่นอกเหนือคำขอตั้งแต่แรก ดังนั้น การที่หน่วยงานยังมีได้เปิดเผย บันทึกขออนุญาตเปิดซองเพื่อขอแก้ไขคะแนนใหม่ จึงยังไม่สามารถนำมาอุทธรณ์ได้ หาก ผู้อุทธรณ์ประสงค์จะได้ข้อมูลดังกล่าว สามารถใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารต่อหน่วยงานที่ครอบครองข้อมูล ข่าวสารนั้นได้ใหม่ ข้อมูลในรายการนี้จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณา

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา ลำปาง เขต ๒ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ผลคะแนนของผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกอีกราย พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๔/๒๕๕๙

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙