



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๐๙/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์
เกี่ยวกับหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินเชิงเขาผาซ่อนแก้ว

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงเจ้าพนักงานที่ดินหัวหน้าส่วนแยกเขาค้อ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำเนาโฉนดที่ดินเชิงเขาผาซ่อนแก้ว ถัดจากถนนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒ เข้าไป ๕๐๐ เมตรขึ้นไปทั้งหมด เพื่อตรวจสอบการออกโฉนดที่ดินโดยมิชอบ

สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์ มีหนังสือ ที่ พช ๐๐๒๐.๐๑.๐๑/๘๘๕ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า ข้อมูลข่าวสารที่ขอคัดสำเนาเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ติดตามตรวจสอบการบุกรุกออกโฉนดที่ดินและเอกสารสิทธิมาอย่างต่อเนื่อง และเห็นว่าปัจจุบันมีการออกเอกสารสิทธิขึ้นไปบนพื้นที่ภูเขาจนถึงต้นน้ำ เป็นเขาสูงชันเกินร้อยละ ๓๕ ซึ่งไม่น่าจะออกเอกสารสิทธิได้ ผู้อุทธรณ์จึงได้ร้องเรียนต่อหน่วยงานต่างๆ ให้เข้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๙/๒๕๕๙

ไปตรวจสอบการออกเอกสารสิทธิที่ดินบริเวณตำบลแคมป์สน อำเภอเขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์ เป็นจำนวนหลายแปลง ในครั้งนี้ ผู้อุทธรณ์ต้องการขอข้อมูลเอกสารสิทธิบริเวณเชิงเขาผาช่อนแก้ว โดยขอเอกสารสิทธิถัดจากถนนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒ เข้าไปเริ่มตั้งแต่ ๕๐๐ เมตรขึ้นไปทั้งหมดจนถึงบนภูเขาเท่าที่มีเอกสารสิทธิ ทิศตะวันออกตั้งแต่วะยะ ๕๐๐ เมตรก่อนถึงถนนแยกเข้าวัดผาช่อนแก้ว ทิศตะวันตกจนถึงบ้านเข็กน้อย เพื่อตรวจสอบว่าเอกสารสิทธิดังกล่าวออกอย่างถูกต้องหรือไม่ ต่อมาสำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์สาขาหล่มสัก ส่วนแยกเขาค้อ ได้มีหนังสือ ที่ พช ๐๐๒๐.๐๑.๐๑/๑๖๙๒ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แจ้งคณะกรรมการฯ ว่า ข้อมูลเอกสารสิทธิตามพิกัดที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอมียเอกสารสิทธิประมาณ ๓,๐๐๐ แปลง กรณีที่สำนักงานฯ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์นั้น แม้ว่าจะสามารถระบุค่าพิกัดพื้นที่ที่ขอเอกสารสิทธิบริเวณใดได้ก็ตาม ก็ไม่สามารถดำเนินการให้ได้เนื่องจากกรมที่ดินได้กำหนดระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการตรวจหลักฐานทะเบียนที่ดิน การขอคัด ขอลายสำเนาเอกสาร และการตรวจสอบหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๖ (แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗) ในการขอตรวจสอบหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินซึ่งเป็นเอกสารมหาชน บุคคลทั่วไปขอตรวจสอบได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยให้ระบุหมายเลขหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินที่จะขอตรวจสอบให้ชัดเจน หากไม่สามารถระบุให้ชัดเจนได้ก็ไม่อาจตรวจสอบได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ เอกสารสิทธิในที่ดินบริเวณเชิงเขาผาช่อนแก้วถัดจากถนนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒ เข้าไปเริ่มตั้งแต่ ๕๐๐ เมตรขึ้นไปทั้งหมดจนถึงบนภูเขาเท่าที่มีเอกสารสิทธิ ทิศตะวันออกตั้งแต่วะยะ ๕๐๐ เมตรก่อนถึงถนนแยกเข้าวัดผาช่อนแก้ว ทิศตะวันตกจนถึงบ้านเข็กน้อย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวกรมที่ดินได้กำหนดระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการตรวจหลักฐานทะเบียนที่ดิน การขอคัด ขอลายสำเนาเอกสาร และการตรวจสอบหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๖ (แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗) เพื่อให้บุคคลทั่วไปที่ไม่เกี่ยวข้องเข้าตรวจสอบได้ โดยต้องระบุหมายเลขหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้ชัดเจนเพื่อเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องรวดเร็ว การเปิดเผยเอกสารสิทธิในที่ดินบริเวณดังกล่าวโดยไม่ระบุหมายเลขหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้ชัดเจน อาจเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ อาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่อย่างไรก็ตาม เนื่องจากผู้อุทธรณ์ต้องการได้ข้อมูลไปเพื่อตรวจสอบว่ามีการบุกรุกที่สาธารณประโยชน์จริงหรือไม่ ซึ่งการตรวจสอบดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๙/๒๕๕๙

เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้ระวางแผนที่ที่ระบุหมายเลขที่ดินหรือหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินบริเวณดังกล่าว ก็เพียงพอที่ผู้อุทธรณ์จะนำไปใช้เป็นข้อมูลเบื้องต้นในการร้องเรียนต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าตรวจสอบต่อไปได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารระวางแผนที่ที่ระบุหมายเลขที่ดินหรือหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินบริเวณเชิงเขาผาช่อนแก้วถัดจากถนนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒ เข้าไปเริ่มตั้งแต่ ๕๐๐ เมตรขึ้นไปทั้งหมดจนถึงบนภูเขาเท่าที่มีเอกสารสิทธิ ทิศตะวันออกตั้งแต่ระยะ ๕๐๐ เมตรก่อนถึงถนนแยกเข้าวัดผาช่อนแก้ว ทิศตะวันตกจนถึงบ้านเข็กน้อย พร้อมให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายสุชาติ ประยูรหงษ์

กรรมการ

นายกิตติ อิทธิวิทย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย