



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๙๘/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เกี่ยวกับการ
การแสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้น

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มงานวิชาการ ฝ่ายบริหารการจัดสรรและกู้ยืม กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา สังกัดกระทรวงการคลัง ได้ร้องทุกข์ขอความเป็นธรรมในการเลื่อนตำแหน่งและการขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ไปยังผู้จัดการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ต่อมา กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการแสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้น โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานกลางเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ลับ ที่ พิเศษ ๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการฝ่ายสำนักผู้จัดการ ขอคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการแสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้นดังกล่าว ซึ่งระบุอำนาจหน้าที่และรายนามคณะกรรมการทุกคน เพื่อจะได้ทราบอำนาจหน้าที่และรายนามคณะกรรมการว่ามีคนใดที่มีส่วนได้ส่วนเสียต่อเรื่องนี้หรือไม่ และเพื่อจะขอใช้สิทธิคัดค้านคณะกรรมการนั้นต่อไป

กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อศึกษามีหนังสือ ลับ ที่ ผสก. ๘๔๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หมวด ๒ ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย มาตรา ๑๕ (๒) กำหนดว่า การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ไม่ว่าจะเป็นเกี่ยวกับการฟ้องคดี การป้องกัน การปราบปราม การทดสอบ การตรวจสอบ หรือการรู้แหล่งที่มาของข้อมูลข่าวสารหรือไม่ก็ตาม ดังนั้น การเปิดเผยข้อมูลคำสั่งตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขออาจจะทำให้คณะกรรมการแสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้นไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่จำเป็นได้ จึงไม่สามารถจัดส่งคำสั่งกองทุนฯ ดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๘/๒๕๕๙

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงผู้จัดการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ร้องทุกข์ขอความเป็นธรรมในการเลื่อนตำแหน่ง การขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และร้องเรียนผู้บังคับบัญชา และการมอบหมายงาน กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อศึกษามีคำสั่งที่ ๗๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการแสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้น เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงผู้อำนวยการฝ่ายสำนักผู้จัดการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาขอคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว ซึ่งระบุอำนาจหน้าที่ และรายนามคณะกรรมการทุกคน แต่กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อศึกษามีหนังสือที่ กค ๕๑๐๙/๓๑๐๙ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จัดส่งข้อมูลข่าวสารที่ปฏิเสธการเปิดเผย พร้อมคำชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ว่า ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หมวด ๒ ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย มาตรา ๑๕ (๒) กำหนดว่า “การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ไม่ว่าจะเกี่ยวกับการฟ้องคดี การป้องกันการปราบปราม การทดสอบ การตรวจสอบ หรือการรู้แหล่งที่มาของข้อมูลข่าวสารหรือไม่ก็ตาม” ดังนั้น การเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวอาจจะทำให้คณะกรรมการแสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้นไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่จำเป็นได้ ทั้งนี้ ได้ชี้แจงผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ คำสั่งกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ที่ ๗๑/๒๕๕๙ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการแสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้น ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ การเปิดเผยอำนาจหน้าที่และรายชื่อคณะกรรมการแสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๘/๒๕๕๙

ไม่น่าจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในกระบวนการแสวงหาข้อเท็จจริงในการดำเนินการเรื่องร้องเรียนของหน่วยงาน ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ ดังนั้นจึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์	หัวหน้าคณะที่ ๑
นางเน่งน้อย วิศวโยธิน	กรรมการ
ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล	กรรมการ
นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล	กรรมการ
พลโท สุขสันต์ สิงหเดช	กรรมการ
นายพีรพล ไตรทศาวิทย์	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙

หมายเหตุ นางเน่งน้อย วิศวโยธิน ลาป่วย จึงไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย