



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๒๒/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย
เกี่ยวกับคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการเลื่อนเงินเดือน และผลการพิจารณา

ผู้อุทธรณ์ : ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ ถึงอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการฯ และผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการฯ

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย มีหนังสือที่ ศธ ๐๕๘๔.๑๙/๑๕๘ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า ไม่อนุญาตให้เอกสารตามที่ขอ เนื่องจากการงดเลื่อนเงินเดือนข้าราชการรายของผู้อุทธรณ์เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ นั้น ไม่ได้เกิดจากการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ชุดดังกล่าว อีกทั้งประเด็นนี้ยังอยู่ในกระบวนการพิจารณาคดีของศาลปกครองสงขลา

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย มีหนังสือที่ ศธ ๐๕๘๔/๗๖๔ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ส่งข้อมูลข่าวสาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๒/๒๕๕๙

ตามอุทธรณ์พร้อมคำชี้แจง เพื่อประกอบการพิจารณา สรุปได้ว่า การโอนเงินเดือนข้าราชการ ค่าตอบแทนพนักงานมหาวิทยาลัย ค่าตอบแทนพนักงานราชการ และค่าจ้างลูกจ้างประจำ เป็นอำนาจของอธิการบดี แต่เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่บุคลากรทุกคน จึงมอบหมายให้กองบริหารงานบุคคลจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการโอนเงินเดือนของข้าราชการ เลื่อนค่าตอบแทนพนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานราชการ และเลื่อนขั้นค่าจ้างลูกจ้างประจำ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ สั่ง ณ วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ซึ่งประกอบด้วยรองอธิการบดีทุกฝ่าย การให้ข้อมูลของคณะกรรมการดังกล่าวนั้น อธิการบดีจะรับฟังไว้เพื่อประกอบการใช้ดุลพินิจเท่านั้น ไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตามที่คณะกรรมการเสนอ ดังนั้น คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวจึงเป็นเพียงกระบวนการดำเนินงานก่อนการออกคำสั่งโอนเงินเดือนของอธิการบดี มิได้มีผลต่อการที่ผู้อุทธรณ์ถูกดัดโอนเงินเดือนในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ แต่อย่างใด สำหรับกรณีการดัดโอนเงินเดือนผู้อุทธรณ์นั้น เนื่องจากคณะบริหารธุรกิจได้เสนอขอโอนเงินเดือนให้แก่ผู้อุทธรณ์ แต่คณะกรรมการฯ พบว่า ผู้อุทธรณ์และข้าราชการอีก ๒ ราย ขาดราชการโดยไม่มีเหตุอันสมควร เดินทางไปราชการและขอใช้เงินเพื่อไปออกรายการโทรทัศน์โดยไม่รอการพิจารณาอนุญาตของอธิการบดี ซึ่งเมื่ออธิการบดีพิจารณาแล้วเห็นว่าการออกรายการดังกล่าวไม่เกิดประโยชน์แก่มหาวิทยาลัยจึงไม่อนุญาต ซึ่งข้อบังคับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย เรื่องการโอนเงินเดือนข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๒ (๒) กำหนดว่า ผู้มีสิทธิได้รับการพิจารณาโอนเงินเดือนต้องไม่ขาดราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ดังนั้น อธิการบดีจึงใช้อำนาจตามมาตรา ๓๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้คณะบริหารธุรกิจพิจารณาทบทวนการเสนอขอโอนเงินเดือนของผู้อุทธรณ์ ซึ่งคณะบริหารธุรกิจได้ตรวจสอบข้อเท็จจริง และมีหนังสือเสนอขอโอนเงินเดือนผู้อุทธรณ์ อธิการบดีจึงมีคำสั่งงดการโอนเงินเดือนผู้อุทธรณ์ในรอบวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการโอนเงินเดือนข้าราชการฯ และผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาการโอนเงินเดือนข้าราชการฯ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานในการดำเนินการเกี่ยวกับการเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเจ้าหน้าที่ เมื่อการดำเนินการดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จึงต้องโปร่งใสและตรวจสอบได้ การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงการพิจารณาที่เป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ และทำให้ระบบบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐมีคุณภาพ การเปิดเผยไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์มีส่วนได้เสียโดยตรง ต้องถูกดัดโอนเงินเดือนอันเนื่องมาจากการพิจารณาให้ความเห็นของคณะกรรมการชุดดังกล่าว ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงาน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๒/๒๕๕๙

ของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับผู้อุทธรณ์ เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย เปิดเผยข้อมูลข่าวสารคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการฯ และผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการฯ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับผู้อุทธรณ์ พร้อมให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์