



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
ศาลากลาง การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๒๒/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของตำรวจภูธรจังหวัดอำนาจเจริญ เกี่ยวกับเงินรายได้
ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: ตำรวจภูธรจังหวัดอำนาจเจริญ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๙ ถึง
ตำรวจภูธรจังหวัดอำนาจเจริญขอให้ใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อที่จะ
ทราบเรื่องราวข้อเท็จจริง อำนาจหน้าที่ที่สำคัญและวิธีการดำเนินงานของเจ้าพนักงานจราจรเกี่ยวกับการ
การปฏิบัติหน้าที่ในการตั้งด่านตรวจ จับ ปรับผู้ขับขี่รถยนต์ รถจักรยานยนต์ ที่กระทำความผิดกฎหมายจราจร
ทางบกกว่า เจ้าพนักงานจราจรได้ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร ดังนี้

๑. เงินค่าปรับผู้ขับขี่รถยนต์ รถจักรยานยนต์ที่กระทำความผิดกฎหมายจราจร ตั้งแต่วันที่ ๑
มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ มีจำนวนเท่าใด จำนวนกี่คดี

๒. เงินค่าปรับตามข้อ ๑ หน่วยงานในสังกัดกองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดอำนาจเจริญได้
ส่งไปให้หน่วยงานใดบ้าง จำนวนเท่าใด

๓. เงินค่าปรับตามข้อ ๑ เจ้าพนักงานจราจรมีสิทธิได้รับส่วนแบ่งในลักษณะเงินรางวัลนำจับ
หรือไม่ หากมีสิทธิเจ้าพนักงานจราจรยื่นขอรับเงินส่วนแบ่งในลักษณะเงินรางวัลนำจับจากหน่วยงานใดบ้าง
จำนวนทั้งสิ้นเท่าใด

๔. การขอรับเงินรางวัลนำจับมีการขอรับในลักษณะบุคคลหรือในรูปแบบขององค์กรแล้ว
นำมาจัดสรรปันส่วนกันและหน่วยงานที่มีอำนาจจ่ายเงินรางวัลนำจับมีการหักภาษี ณ ที่จ่ายหรือไม่ อย่างไร

๕. เจ้าพนักงานจราจรอาศัยอำนาจตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี ข้อบังคับ คำสั่ง หนังสือเวียน
ระเบียบแบบแผน นโยบายหรือการตีความ ทั้งนี้ เฉพาะที่จัดให้มีขึ้น โดยสภาพอย่างกฎ เพื่อให้มีผลเป็น
การทั่วไปต่อเอกชนที่เกี่ยวข้องหรือไม่อย่างไร

๖. ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ขอนั้นเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องเปิดเผยเป็นการทั่วไปหรือเป็น
ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐหรือเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการ
ดำเนินงานของรัฐ มิได้เป็นข้อมูลที่จะกระทบต่อความมั่นคงของรัฐความปลอดภัยของประชาชนหรือส่วนได้เสีย
อันพึงได้รับความคุ้มครองของบุคคลอื่น

ตำรวจภูธรจังหวัดอำนาจเจริญมีหนังสือ ที่ ตช ๐๐๑๘.๙๑๖/๙๖๑ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
ถึงผู้อุทธรณ์ว่า ข้อมูลที่ร้องขอหากเปิดเผยไปอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๒/๒๕๕๙

ตามวัตถุประสงค์ได้ อีกทั้งเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการภายในหน่วยงาน ซึ่งจะต้องคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ประโยชน์สาธารณะ ประกอบกับคำร้องขอข้อมูลข่าวสารไม่ได้แสดงเหตุผลและความจำเป็นเพียงพอที่จะพิจารณาได้ จึงไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงตำรวจภูธรจังหวัดอำนาจเจริญขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๕ รายการ ดังกล่าว แต่ตำรวจภูธรจังหวัดอำนาจเจริญปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายตำรวจภูธรจังหวัดอำนาจเจริญมีหนังสือที่ ตช ๐๐๑๘ (อจ) ๑๖/๑๘๖๗ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙ ชี้แจงว่า ผู้อุทธรณ์ไม่ได้แสดงเหตุผลและความจำเป็นเพียงพอที่จะพิจารณาได้เนื่องจากข้อมูลที่มีจำนวนมาก และได้ส่งรายละเอียดเกี่ยวกับเงินค่าปรับจราจร ดังนี้

๑. สำเนาใบนำส่งเงินค่าปรับจราจรทางบกให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองอำนาจเจริญ ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๕๖ พร้อมใบเสร็จรับเงิน เอกสาร จำนวน ๔ แผ่น
๒. สำเนาใบนำส่งเงินค่าปรับจราจรทางบกให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองตำบลโคกแก้ว และเทศบาลตำบลขามุนี ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ พร้อมใบเสร็จรับเงิน เอกสาร จำนวน ๔ แผ่น
๓. สำเนาใบนำส่งเงินค่าปรับจราจรทางบกให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลตำบลหมอม้า ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ พร้อมใบเสร็จรับเงิน เอกสาร จำนวน ๒ แผ่น
๔. สำเนารายงานข้อมูลการนำส่งเงินรายได้ประเภทเงินค่าปรับตามพระราชบัญญัติจราจรทางบกให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสังกัด ตำรวจภูธรจังหวัดอำนาจเจริญ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เอกสาร จำนวน ๓ แผ่น

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามปกติของหน่วยงาน แม้อาจถือได้ว่าข้อมูลตามอุทธรณ์ในส่วนของจำนวนคดีและจำนวนเงินค่าปรับผู้ขับขี่รถยนต์ รถจักรยานยนต์ ที่กระทำผิดกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ จะเป็นข้อมูลจำนวนมากถึงสามปี แต่เห็นได้ว่าผู้อุทธรณ์ประสงค์จะได้ข้อมูลดังกล่าวในลักษณะจำนวนคดีและจำนวนเงินค่าปรับที่ได้รับและในการปฏิบัติงานของราชการในปัจจุบัน ส่วนราชการต่าง ๆ ต้องมีหรือเก็บหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเงินหรือรายได้ไว้เพื่อรับการตรวจสอบโดยหน่วยงานตรวจสอบภายในของส่วนราชการของตนและหน่วยงานตรวจสอบกลางคือ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ดังนั้น จึงอยู่ในวิสัยที่จะตรวจสอบรวบรวมได้ ส่วนข้อมูลตามอุทธรณ์รายการอื่น ๆ ก็เป็นข้อมูลที่มีอยู่แล้ว และเกี่ยวข้องกัมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ กฎหมาย ที่ใช้ในการดำเนินการในเรื่องนี้ อีกทั้ง ไม่ปรากฏว่าผู้อุทธรณ์ประสงค์จะได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๒/๒๕๕๙

ข้อมูลตามอุทธรณ์ไปในการแสวงหาประโยชน์ทางการค้าและเป็นเรื่องที่จะเป็นประโยชน์แก่สาธารณะ การเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบและแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใส ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ตำรวจภูธรจังหวัดอำนาจเจริญเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายจัตภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

พลโท สุขสันต์ สิงหเดช

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์