



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๕๒/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนวัดนาแก้ว อำเภอกะเคา จังหวัดลำปาง ได้มีหนังสือลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการย้ายผู้บริหารสถานศึกษาสังกัดอำเภอกะเคา จังหวัดลำปาง จำนวน ๕ ราย ที่ขอย้ายเข้าโรงเรียนอนุบาลกะเคา รวม ๖ รายการ ดังนี้

๑. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรอง

๒. หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาให้น้ำหนักคะแนนทุกภาคส่วน

๓. ผลการพิจารณาได้แก่ คะแนนพิจารณาวิสัยทัศน์การเป็นผู้นำของกรรมการรายบุคคล คะแนนประเมินตามหลักวิทยาศาสตร์รายชื่อ บันทึกการประชุมของคณะอนุกรรมการกลั่นกรอง และให้น้ำหนักคะแนน มติและการเห็นชอบในการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา และบันทึกการประชุมของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองก่อนนำเสนอ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

๔. เอกสารประกอบคำร้องขอย้ายสถานศึกษาของผู้บริหารทุกรายในคราวเดียวกัน

๕. บันทึกการประชุมพิจารณาการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ของ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒

หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

หน้า ๒ ใน ๕ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๒/๒๕๕๙

๖. บันทึกการประชุมคณะกรรมการสถานศึกษาของโรงเรียนอนุบาลเกาะคา (น้ำตาลอนุเคราะห์)

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๓๒/๓๘๑๒ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ แจ้งผู้พุทธธรณ์ว่า ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดให้ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามหมวด ๒ และข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ตามหมวด ๓ ดังนั้น จึงให้ข้อมูลข่าวสารได้ตามรายละเอียดดังแนบ ซึ่งประกอบด้วย

๑. สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา (คำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ ที่ ๓๓๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘)

๒. ประกาศสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ เรื่อง กำหนดรายละเอียดการประเมินศักยภาพการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา สายประถมศึกษา

๓. บัญชีสรุปคะแนนตามองค์ประกอบการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา (เฉพาะของผู้พุทธธรณ์)

๔. เอกสารประกอบคำร้องขอย้ายสถานศึกษาของผู้พุทธธรณ์

๕. รายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

๖. บันทึกการประชุมคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน โรงเรียนอนุบาลเกาะคา (น้ำตาลอนุเคราะห์) ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘

ผู้พุทธธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ ขอให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการย้ายผู้บริหารสถานศึกษาสังกัดอำเภอเกาะคา อีกจำนวน ๔ ราย

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๓๒/๔๔๕๔ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ แจ้งผู้พุทธธรณ์ว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ ได้นำเข้าหารือที่ประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งสำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการย้ายผู้บริหารสถานศึกษาสังกัดอำเภอเกาะคา ทั้ง ๔ รายได้ เนื่องจาก เมื่อเปิดเผยแล้ว จะส่งผลกระทบต่อสิทธิส่วนบุคคลของผู้ที่เกี่ยวข้องได้

ผู้พุทธธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ผู้พุทธธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๒/๒๕๕๘

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ ประกอบเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นคำร้องขอย้ายไปดำรงตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษาโรงเรียนอนุบาลเกาะคา (น้ำตาลอนุเคราะห์) ในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ โดยมีผู้ยื่นคำร้องขอย้ายไปดำรงตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษาโรงเรียนอนุบาลเกาะคา (น้ำตาลอนุเคราะห์) เช่นเดียวกับผู้ร้อง รวม ๕ ราย สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ จึงมีคำสั่งที่ ๓๓๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ เพื่อพิจารณาประเมินศักยภาพของผู้ขอย้ายตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด เสนอ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ พิจารณาแล้วคัดเลือกให้นาย ข. เป็นผู้ได้รับการย้ายให้ไปดำรงตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษาโรงเรียนอนุบาลเกาะคา (น้ำตาลอนุเคราะห์) ผู้อุทธรณ์จึงขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการย้ายผู้บริหารสถานศึกษาสังกัดอำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง ของผู้แจ้งความประสงค์ขอย้ายเข้าโรงเรียนอนุบาลเกาะคา (น้ำตาลอนุเคราะห์) ทั้ง ๕ รายดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ มีหนังสือ ที่ ศร ๐๔๑๓๒/๔๖ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙ แจ้งคณะกรรมการฯ ว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ ได้ปฏิเสธไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์ประกอบด้วย

๑. รายงานการประชุมของคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา สายประถมศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

๒. ข้อมูลรายละเอียดผู้ยื่นคำร้องขอย้ายมาดำรงตำแหน่งว่างทั้ง ๔ ราย

๓. เอกสารประกอบการประเมินศักยภาพการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา ทั้ง ๔ ราย

ด้วยเหตุผล เอกสารดังกล่าว เป็นเอกสารส่วนบุคคลที่แต่ละคนยื่นมาเพื่อแสดงความรู้ ความสามารถ การแสดงวิสัยทัศน์ของตนเองให้กับคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายฯ เพื่อใช้ในการพิจารณาให้คะแนน และการให้น้ำหนักคะแนนต่างๆ เป็นการให้คะแนนของคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายฯ ซึ่งเป็นคะแนนส่วนบุคคลที่จะให้คะแนน ทั้งนี้ เอกสารดังกล่าวเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐ และเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๓) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๒/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ผลการพิจารณา บัญชีสรุปการให้คะแนนตามองค์ประกอบการย้ายผู้บริหารสถานศึกษาและข้อมูลรายละเอียดของผู้ยื่นคำร้องขอย้ายมาดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนอนุบาลเกาะคา (น้ำตาลอนุเคราะห์) จำนวน ๔ ราย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวประกอบด้วย การให้คะแนนในด้านต่างๆ ของกรรมการแต่ละราย ซึ่งเป็นข้อมูลการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงาน การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการประเมินให้คะแนน และไม่มีเหตุตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่จะปกปิดข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายงานของคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา สายประถมศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นข้อมูลการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงาน และไม่มีเหตุตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่จะปกปิดข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เอกสารประกอบการประเมินศักยภาพการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา จำนวน ๔ ราย เป็นเอกสารที่ผู้ขอย้ายแต่ละรายยื่นรายละเอียด ๑ เล่ม ประกอบด้วยส่วนที่เป็นการแสดงความรู้ ความสามารถ และวิสัยทัศน์ของผู้สมัคร เป็นข้อมูลข่าวสารทางวิชาการของบุคคล การเปิดเผยข้อมูลในส่วนนี้ของผู้ได้รับคัดเลือกให้ย้ายไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนอนุบาลเกาะคา (น้ำตาลอนุเคราะห์) จะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการประเมินและคัดเลือกผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว สำหรับส่วนที่เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล เช่น ประวัติส่วนตัว ประวัติการรับราชการ ประวัติการศึกษา การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้อาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการนี้ให้เปิดเผยเฉพาะรายนาย ข. ผู้ได้รับคัดเลือกเป็นผู้อำนวยการโรงเรียนอนุบาลเกาะคา (น้ำตาลอนุเคราะห์) โดยปกปิดข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล คือ ประวัติส่วนตัว ประวัติการรับราชการ ประวัติการศึกษา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๒/๒๕๕๙

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๒ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ให้เปิดเผยเฉพาะรายนาย ข. ผู้ได้รับคัดเลือกเป็นผู้อำนวยการโรงเรียนอนุบาลเกะคา (น้ำตาลอนุเคราะห์) โดยปกปิดข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล คือ ประวัติส่วนตัว ประวัติการรับราชการ ประวัติการศึกษา พร้อมให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก กรรมการ

นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์