



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๕๑/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลกุดแห่ จังหวัดหนองบัวลำภู

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ พนักงานส่วนตำบลตำแหน่ง เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๕ องค์การบริหารส่วนตำบลกุดแห่ อำเภอนากลาง จังหวัดหนองบัวลำภู ได้มีแบบคำขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลกุดแห่ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน เพื่อใช้ในการอุทธรณ์การพิจารณาขึ้นเงินเดือน จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑. สำเนาแบบประเมินผลการปฏิบัติงาน ครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘) ของข้าราชการทุกคน

๒. สำเนานบันทึกระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือน

องค์การบริหารส่วนตำบลกุดแห่ มีคำสั่งเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ ว่า ให้เฉพาะสำเนาสั่งให้นำคำสั่งฟ้องศาลปกครองได้ ให้ถือคำสั่งตัดสินกรรมการประเมิน ให้ยอมรับการประเมินครั้งนี้เป็นที่สิ้นสุด

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๑/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง ประกอบเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๕ ขององค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งได้มีคำสั่งที่ ๓๐๑/๒๕๕๘ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานตำบล และคำสั่งที่ ๒๙๓/๒๕๕๘ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินพนักงานตามภารกิจ ครั้งที่ ๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ได้พิจารณาประเมินผลการปฏิบัติงาน และพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบลและพนักงานตามภารกิจ ครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘) ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ มีพนักงานส่วนตำบล จำนวน ๑๕ ราย และพนักงานตามภารกิจ จำนวน ๙ ราย ปรากฏว่า ผู้อุทธรณ์ได้รับการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือน ๐.๕ ขึ้น ผู้อุทธรณ์จึงขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เพื่อใช้ในการอุทธรณ์เลื่อนขึ้นเงินเดือนต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ เอกสารการประเมินผลการปฏิบัติราชการของพนักงานส่วนตำบลและพนักงานจ้างตามภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง รอบการประเมินครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘) จำนวน ๒๔ ราย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานในการดำเนินการเกี่ยวกับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเจ้าหน้าที่ การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการและทำให้ผู้ถูกประเมินผลการปฏิบัติงานมีความเชื่อมั่นต่อการทำงานของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์มีผลการประเมินต่ำกว่าพนักงานอื่นๆ จึงสมควรที่ผู้อุทธรณ์ได้ทราบการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ที่มีผลการประเมินสูงกว่าผลการประเมินของผู้อุทธรณ์ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ บันทึกการรายงานการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองผลการปฏิบัติงานและการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบลและพนักงานตามภารกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ปรากฏข้อมูลในส่วนการให้ความเห็นของกรรมการเกี่ยวกับการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงาน ซึ่งเป็นเหตุผลในการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนแก่ผู้อุทธรณ์ ๐.๕ ขึ้น จึงสมควรที่ผู้อุทธรณ์จะได้ทราบข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ โดยปกปิดชื่อกรรมการที่ให้ความเห็นทุกราย เมื่อการประเมินดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๑/๒๕๕๙

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เฉพาะเอกสารการประเมินผลการปฏิบัติราชการของพนักงานส่วนตำบลและพนักงานจ้างตามภารกิจ ที่มีผลการประเมินสูงกว่าผลการประเมินของผู้ยุทธธรณ์ และเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ โดยปกปิดชื่อกรรมการที่ให้ความเห็นทุกราย พร้อมให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้ยุทธธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนยุทธธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙