



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๙/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริง

ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลยางตลาด จังหวัดกาฬสินธุ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารฉบับลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึงองค์การบริหารส่วนตำบลยางตลาด จังหวัดกาฬสินธุ์ ขอข้อมูลข่าวสารสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. พร้อมเอกสารประกอบ จำนวน ๘๕๖ แผ่น กรณีมีมติให้พิจารณาโทษทางวินัยผู้อุทธรณ์ เพื่อนำไปประกอบการอุทธรณ์ต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลยางตลาด มีหนังสือ ที่ กส ๗๘๑๐๑/๔๐๔ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลยางตลาด ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มีมติให้ยกคำร้องขอของผู้อุทธรณ์ เนื่องจากเห็นว่าสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีบุคคลที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการให้ถ้อยคำเป็นจำนวนมาก ซึ่งถือว่าเป็นผู้มีส่วนได้เสียในมูลกรณีดังกล่าวด้วย ประกอบกับหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ด่วนที่ ปช. ๐๐๑๓/๑๗๖๒ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้กำหนดชั้นความลับของข้อมูลข่าวสารในชั้นความลับ “ลับ” ซึ่งหมายถึงข้อมูลข่าวสารลับซึ่งหากเปิดเผยทั้งหมดหรือเพียงบางส่วนจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์แห่งรัฐ องค์การบริหารส่วนตำบลยางตลาดจึงมีอาจดำเนินการคัดลอกสำเนาให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงขององค์การบริหารส่วนตำบลยางตลาด และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลยางตลาด ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้มีหนังสือพร้อมสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่า นายกององค์การบริหารส่วนตำบลยางตลาดกับพวก รวม ๑๗ ราย มีมูลกระทำความผิดวินัยหลายกรณี โดยผู้อุทธรณ์มีมูลกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงกรณีจัดทำเอกสารโครงการจัดซื้อเชื้อเพลิงตราสัญลักษณ์ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ ย้อนหลัง อันเป็นความเท็จ หลายฐานความผิด เช่น ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้ ฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต ฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง เป็นต้น ซึ่งผู้อุทธรณ์เป็นประธานกรรมการเปิดซองโดยวิธีพิเศษ ผู้อุทธรณ์จึงขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อนำไปประกอบการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษต่อไป

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ องค์การบริหารส่วนตำบลยางตลาด ชี้แจงว่า สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือแจ้งส่งสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยกำหนดชั้นความลับ “ลับ” โดยผลการไต่สวนมีผู้กระทำความผิดหลายรายทั้งนายกององค์การบริหารส่วนตำบลยางตลาด พนักงานส่วนตำบล และประชาคมหมู่บ้าน รวม ๑๗ ราย มีมูลกระทำความผิดทั้งด้านวินัยและอาญา มีพยานผู้ให้ถ้อยคำหลายราย ซึ่งเป็นบุคคลที่อยู่ในท้องที่ หากมีการเปิดเผยสำนวนการไต่สวนดังกล่าว อาจเกิดผลกระทบและความขัดแย้งภายในท้องถิ่น เนื่องจากผู้ร้องเรียนกล่าวหาเป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลยางตลาด ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลยางตลาดมิได้มีหนังสือสอบถามสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อพิจารณาการเปิดเผยสำนวนไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามนัยมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ จึงได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๑๐๘/๓๐๖๖ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ และที่ นร ๐๑๐๘/๓๖๗๗ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ สอบถามสำนักงาน ป.ป.ช. ในฐานะเจ้าของข้อมูลข่าวสารที่กำหนดชั้นความลับไว้ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และสำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือลับ ที่ ปช ๐๐๐๒/๒๐๖๐ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ แจ้งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ ว่า สำนักงาน ป.ป.ช. ไม่สามารถเปิดเผยสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จำนวน ๘๕๖ หน้า ให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) (๔) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ส่วนงานไตสวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. พร้อมเอกสารประกอบ จำนวน ๘๕๖ หน้า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การดำเนินการเรื่องดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว และคำชี้แจงของสำนักงาน ป.ป.ช. ในการชี้แจงเหตุแห่งการปฏิเสธไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ไม่แสดงให้เห็นได้ว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยข้อมูลนี้จะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงและอยู่ระหว่างอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ จึงจำเป็นต้องใช้ข้อมูลข่าวสารเพื่อปกป้องสิทธิของตนต่อไป ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลยางตลาด เปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนงานไตสวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. พร้อมเอกสารประกอบ จำนวน ๘๕๖ หน้า พร้อมให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบุลย์

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙/๒๕๕๙

นายกิตติ อธิวิทย์

กรรมการ

นายสุขจิตต์ ประยูรหงษ์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย