



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๖/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการ

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราช

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือที่ ๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ ถึงปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราช เพื่อขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๙ รายการ ดังนี้

๑. สำเนาหนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนที่สุด ที่ นศ (บค) ๐๐๑๗.๕/๓๓๔๑ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง ขอเชิญประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองผลการประเมินการปฏิบัติราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญของส่วนราชการบริหารส่วนภูมิภาค จังหวัดนครศรีธรรมราช

๒. สำเนาหนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนที่สุด ที่ นศ (บค) ๐๐๑๗.๕/๕๓๑๖ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ กรณี นาย ข. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ครั้งที่ ๒ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๗)

๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติราชการของสำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราช ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วันศุกร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ส.ป.ก. นครศรีธรรมราช

๔. สำเนาหลักฐานการรับรองรายงานการประชุม ในการประชุมตามลำดับที่ ๓

๕. สำเนาฉบับหนังสือ ส.ป.ก. นครศรีธรรมราช เกี่ยวกับการแจ้งบัญชีเสนอเลื่อนเงินเดือนข้าราชการ (ที่มีการทบทวนใหม่) ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖/๒๕๕๙

๖. สำเนาแบบสรุปการประเมินผลการปฏิบัติราชการ (ที่มีการทบทวนใหม่) รอบการประเมินรอบที่ ๒ (๑ เมษายน ๒๕๕๗ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๗ ราย

๗. สำเนาคำสั่งจังหวัดนครศรีธรรมราช ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๗ เกี่ยวกับการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการสังกัด ส.ป.ก. นครศรีธรรมราช ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ครั้งที่ ๒ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๗)

๘. สำเนาแบบสรุปการประเมินผลการปฏิบัติราชการ รอบการประเมินรอบที่ ๒ (๑ เมษายน ๒๕๕๗ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง ในช่วงที่ผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน ๑๗ ราย

๙. สำเนาเอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องและจำเป็น

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราช มีหนังสือ ที่ นศ ๐๐๑๑/๔๓๑๓ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ แจ้งผู้อุทธรณ์ ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ เป็นเอกสารที่เปิดเผยได้ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ ไม่สามารถเปิดเผยได้เนื่องจาก เอกสารดังกล่าวเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๓)

๓. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ รายการที่ ๖ รายการที่ ๗ และรายการที่ ๘ เป็นเอกสารส่วนบุคคลไม่อาจเปิดเผยได้ เพราะหากเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๕) และจะกระทบถึงผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชาซึ่งเป็นผู้รับการประเมิน

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราช ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราช ประกอบเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า เมื่อปี ๒๕๕๗ ขณะผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราช ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติราชการเพื่อเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖/๒๕๕๙

ของข้าราชการสังกัดสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา ต่อมา นาย ข. ตำแหน่งนักวิชาการ ปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา ได้ร้องเรียนขอความเป็นธรรมต่อจังหวัดนครราชสีมา กรณีผลการประเมินการปฏิบัติราชการดังกล่าว ผู้ว่าราชการจังหวัด นครราชสีมา เห็นชอบให้นำเรื่องเข้าที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติ ราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญสังกัดราชการส่วนภูมิภาค จังหวัดนครราชสีมา พิจารณา และให้ ผู้อุทธรณ์ชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการรายนาย ข. คณะกรรมการกลั่นกรอง การประเมินผลการปฏิบัติราชการฯ มีมติให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา พิจารณา ทบทวนผลการประเมินผลการปฏิบัติราชการฯ ครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) โดยผ่านการ พิจารณากลั่นกรองของคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติราชการของสำนักงานการปฏิรูป ที่ดินจังหวัดนครราชสีมา ตามคำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา ที่ ๐๐๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๖ แล้วเสนอจังหวัดนครราชสีมาเพื่อเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองการ ประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญสังกัดราชการส่วนภูมิภาค จังหวัดนครราชสีมา พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการพล เรือนสามัญสังกัดราชการส่วนภูมิภาค จังหวัดนครราชสีมา ได้มีมติให้ทบทวนผลการประเมินผลการ ปฏิบัติราชการฯ ครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด นครราชสีมา จำนวน ๑๗ ราย เพื่อความเป็นธรรม ผู้อุทธรณ์จึงประสงค์ได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เพื่อใช้ในการปกป้องสิทธิและความเสียหายที่จะเกิดขึ้นต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ หน่วยงาน เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ที่ต้องวินิจฉัย ต่อไปคือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายการที่ ๔ รายการที่ ๗ รายการที่ ๘ และรายการที่ ๙ เป็นข้อมูล ข่าวสารการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานที่ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงไม่ใช่ความเห็นหรือ คำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่ง พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ สำหรับข้อมูล ข่าวสารรายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ บัญชีเสนอเลื่อนเงินเดือนที่มีการทบทวนใหม่ และสรุปการ ประเมินผลการปฏิบัติราชการที่มีการทบทวนใหม่ ของข้าราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด นครราชสีมา จำนวน ๑๗ ราย เมื่อผู้อุทธรณ์มีประเด็นโต้แย้งเฉพาะรายนาย ข.

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖/๒๕๕๙

การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของข้าราชการรายอื่นๆ อีก ๑๖ ราย อาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ เปิดเผยเฉพาะรายนาย ข. ก็เพียงพอต่อการปกป้องสิทธิของผู้อุทธรณ์ต่อไปแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราช เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายการที่ ๔ รายการที่ ๗ รายการที่ ๘ และรายการที่ ๙ พร้อมให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ ให้เปิดเผยเฉพาะรายนาย ข. พร้อมให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์