



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๙/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าว

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับใบอนุญาตการทำงานที่แสดงว่า นาย ข. ทำงานอยู่ที่ใด ตำแหน่งใด เพื่อการติดตามทวงถามการชำระหนี้

สำนักงานบริหารแรงงานต่างด้าว มีหนังสือ ที่ รง ๐๓๐๗/๑๐๙๒๖๔ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า ได้ตรวจสอบฐานข้อมูลทะเบียนคนต่างด้าวออนไลน์แล้วพบข้อมูลการอนุญาตทำงานของนาย ข. และที่อยู่ภูมิลำเนาของคนต่างด้าวเป็นส่วนหนึ่งของใบอนุญาตทำงานของบุคคลต่างด้าวถือเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดในมาตรา ๒๔ หน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่น โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมิได้ เว้นแต่เป็นการเปิดเผยตาม (๑) – (๘) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งกรณีของผู้อุทธรณ์ไม่เข้าข้อยกเว้นดังกล่าว สำนักงานบริหารแรงงานต่างด้าวจึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ สำนักงานบริหารแรงงานต่างด้าว และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า นาย ข. ได้ซื้อเพชรจากผู้อุทธรณ์เป็นเงิน ๕ ล้านบาทแล้วไม่ชำระหนี้ ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นฟ้องศาลเรียกให้นาย ข. จำเลย ชำระหนี้ แต่ไม่สามารถส่งค่าฟ้องให้แก่จำเลยได้ และไม่สามารถติดตามตัวจำเลยว่ามีภูมิลำเนาอยู่ที่ใดด้วยวิธีอื่นใดได้ สำนักงานบริหารแรงงานต่างด้าวได้จัดส่งข้อมูลข่าวสารที่ปฏิเสธการเปิดเผยพร้อมชี้แจงด้วยวาจาสรุปความได้ว่า ข้อมูลคนต่างด้าวที่จดทะเบียนใบอนุญาตทำงานในประเทศ สำนักงานฯ ได้จัดเก็บข้อมูลไว้ในใบอนุญาตทำงาน ซึ่งประกอบด้วย ชื่อ ชื่อสกุล อายุ รหัสคนต่างด้าว ที่อยู่ (สถานที่ทำงาน) เพศ สัญชาติ เลขที่หนังสือเดินทาง ชื่อนายจ้าง ประเภทกิจการ ที่ตั้งสำนักงาน ซึ่งเป็นประวัติส่วนบุคคลสำหรับการติดตามตรวจสอบการทำงานของ คนต่างด้าวตามกฎหมายแรงงานต่างด้าว ลักษณะการจัดเก็บข้อมูลจึงเป็นความสัมพันธ์ระหว่างนายจ้าง และลูกจ้างซึ่งกำหนดไว้ในใบอนุญาตทำงาน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอคือ สถานที่ทำงานปัจจุบัน ของนาย ข. เป็นข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานบริหารแรงงานต่างด้าวจัดเก็บเพื่อประโยชน์ของนายจ้างและ แรงงานต่างด้าวลูกจ้าง ตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ หากผู้อุทธรณ์ได้รับ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปเพื่อประโยชน์ในการติดตามชำระหนี้ก็จะกระทบต่อสิทธิความเป็นอยู่ส่วนตัว และสภาพการทำงานของลูกจ้าง ตลอดจนความสัมพันธ์ระหว่างนายจ้างและลูกจ้าง ซึ่งอาจทำให้นายจ้าง และลูกจ้างขาดความเชื่อถือต่อระบบงานคนต่างด้าวได้ ในขณะเดียวกันก็จะทำให้สำนักงานบริหาร แรงงานต่างด้าวไม่อาจดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบ กับข้อมูลที่สำนักงานบริหารแรงงานต่างด้าวมีอยู่ก็มีใช้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับตัวทรัพย์สินเป็นวัตถุแห่งการ ชำระหนี้โดยตรง เจ้าหนี้ยังมีหนทางอื่นในการดำเนินการเพื่อบังคับชำระหนี้ การเปิดเผยอาจทำให้การ บังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่ง พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตาม กฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า การปฏิเสธมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานบริหารแรงงานต่างด้าว ชอบแล้ว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙/๒๕๕๙

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการ บังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย	หัวหน้าคณะที่ ๓
ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์	กรรมการ
นายสุพจน์ ไพบุลย์	กรรมการ
นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์	กรรมการ
นายสุชาติ ประยูรหงษ์	กรรมการ
นายกิตติ อิทธิวิทย์	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย