



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๘/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
แจ้งดำเนินการถอดถอนกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สถาบันบัญญัติแห่งชาติ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงประธานสถาบันบัญญัติแห่งชาติ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำเนาหนังสือของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๒๐/๐๕๐๗ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ แจ้งให้สถาบันบัญญัติแห่งชาติดำเนินการถอดถอนนาย ข. กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องกับหนังสือดังกล่าว เพื่อใช้ประโยชน์ในการศึกษาหาความรู้ทางด้านข้อกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา มีหนังสือที่ สว (สนข.) ๐๐๐๘/๖๐๒๐ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า เนื่องจากหนังสือของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและเอกสารที่เกี่ยวข้องดังกล่าว เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้กำหนดให้มีชั้นความลับเป็นชั้นลับ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารลับ ซึ่งหากเปิดเผยทั้งหมดหรือแต่บางส่วนจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์แห่งรัฐตามข้อ ๕ และข้อ ๑๕ ของระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่สามารถสำเนาหนังสือและเอกสารที่เกี่ยวข้องให้ผู้อุทธรณ์ตามที่ยื่นขอได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘/๒๕๕๙

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๒๐/๐๕๐๗ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ แจ้งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติดำเนินการถอดถอนนาย ข. กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พร้อมเอกสารประกอบ ๓ รายการ รวม ๑๑ แผ่น โดยกำหนดชั้นความลับ ชั้น “ลับ” ไว้ด้วย และให้ความเห็นไว้ว่า นาย ข. มิได้ลาออกจากกรรมการบริษัท องค์การเกษตรกรรม-เมอร์ริเออร์ชีวัตถุ จำกัด ภายใน ๑๕ วัน ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และอำนาจในการพิจารณาเรื่องสมาชิกภาพของกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าวเป็นอำนาจของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบมาตรา ๖ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีหนังสือแจ้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแล้วว่า การพิจารณาถอดถอนตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เป็นกรณีที่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสองหมื่นคนเข้าชื่อร้องขอต่อประธานวุฒิสภา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติไม่อาจยกขึ้นพิจารณาเองได้ และได้ส่งเรื่องคืนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินด้วยแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ หนังสือของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ลับ ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๒๐/๐๕๐๗ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ พร้อมเอกสารประกอบ ๓ รายการ รวม ๑๑ แผ่น แจ้งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติดำเนินการถอดถอนกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาครอบครองข้อมูลข่าวสารฉบับดังกล่าว ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดชั้นความลับไว้ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจึงมีหน้าที่ต้องส่งคำขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในฐานะหน่วยงานเจ้าของเอกสารที่กำหนดชั้นความลับ เป็นผู้พิจารณาการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เมื่อสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดการออกคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘/๒๕๕๙

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์ และให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาส่งคำขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณา ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้อุทธรณ์ทราบต่อไป

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายกิตติ อธิวิทย์

กรรมการ

นายสุจิตต์ ประยูรหงษ์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย