



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๗/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารฉบับลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการ เพื่อทราบเหตุผลการชี้แจงของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยต่อสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ คือ

๑. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙๓๑๑๓๖/๓๐๐๕๑ (๒๖๒) ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘

๒. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙๓๑๑๓๖/๓๔๐๓๙ (๒๗๗) ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหนังสือ ที่ สม ๐๐๐๗/๔๒๖๗ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า

๑. เอกสารฉบับที่ ๑ คือ หนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙๓๑๑๓๖/๓๐๐๕๑ (๒๖๒) ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ นั้น ไม่พบว่ามีอยู่ในความครอบครองของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๒. เอกสารฉบับที่ ๒ คือ หนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙๓๑๑๓๖/๓๔๐๓๙ (๒๗๗) ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ นั้น เอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงต่อสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งเป็น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗/๒๕๕๙

เอกสารที่ประทับตราชั้นความลับ “ลับ” อันแสดงให้เห็นว่าการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยไม่ประสงค์ให้ผู้ที่ไม่มีความเกี่ยวข้องรับทราบข้อความที่ปรากฏอยู่ในหนังสือนั้น สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบหลักเกณฑ์ท้ายระเบียบสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ ลักษณะที่ ๓ ข้อ ๓.๔ (๒) เนื่องจากการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ โดยเมื่อคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่หน่วยงานของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผย ในการนี้ผู้อุทธรณ์สามารถใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารทั้งสองฉบับดังกล่าวจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นเจ้าของข้อมูลได้โดยตรงต่อไป

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ร้องเรียนต่อการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยให้ดำเนินการกับนาย ข. ซึ่งแอบอ้างเป็นพนักงานการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย แต่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยไม่ดำเนินการให้ ผู้อุทธรณ์จึงร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่า เจ้าหน้าที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยละเว้นการปฏิบัติหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ โดยการละเมิดสิทธิและเสรีภาพในการร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงขอความร่วมมือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยชี้แจงข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือลับ ที่ กฟผ. ๙๓๑๑๓๖/๓๔๐๓๙ (๒๗๗) ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นเอกสารกำหนดชั้นความลับ “ลับ” แจ้งผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบ และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือที่ กฟผ. ๙๓๓๐๐๐/๙๕๗๙๖ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ แจ้งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ ว่า หนังสือฉบับดังกล่าวไม่เข้าข่ายข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ สำหรับหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙๓๑๑๓๖/๓๐๐๕๑ (๒๖๒) ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ นั้น ไม่พบว่ามีความครอบคลุมของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ หนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙๓๑๑๓๖/๓๐๐๕๑ (๒๖๒) ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติยืนยันว่าไม่มีอยู่ในความครอบครอง จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย อย่างไรก็ตาม ผู้อุทธรณ์อาจใช้สิทธิร้องเรียนตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตรวจสอบความมีอยู่ของข้อมูลข่าวสารดังกล่าวต่อไปได้ ดังนั้น จึงมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาเฉพาะหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ฉบับที่ กฟผ. ๙๓๑๑๓๖/๓๔๐๓๙ (๒๗๗) ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีอยู่ในความครอบครองว่าจะเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้หรือไม่ เมื่อการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเห็นว่า เอกสารดังกล่าวเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเปิดเผยข้อมูลข่าวสารหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ฉบับที่ กฟผ. ๙๓๑๑๓๖/๓๔๐๓๙ (๒๗๗) ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ พร้อมสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗/๒๕๕๙

นายกิตติ อธิวิทย์

กรรมการ

นายสุขจิตต์ ประยูรหงษ์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย