



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๖/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบตำแหน่งเจ้าหน้าที่สอบสวน

ผู้อุทธรณ์ : นายอาทิตย์ เทียนเพิ่มพูล

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายอาทิตย์ เทียนเพิ่มพูล ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงเลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการสอบตำแหน่งเจ้าหน้าที่สอบสวนจำนวน ๒ รายการ เพื่อใช้ในการศึกษาต่อไป ดังนี้

๑. ผลคะแนนรวม สอบภาค ก. ผลคะแนนรายชื่อสำหรับภาค ข. ของผู้อุทธรณ์ซึ่งสอบเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๘

๒. โจทย์คำถามและคำตอบของข้อสอบภาค ข. ของตำแหน่งเจ้าหน้าที่สอบสวน ซึ่งสอบเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๘

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน มีหนังสือ ที่ ผผ ๐๓/๓๕๘ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ แจ้งผู้อุทธรณ์ โดยเปิดเผยผลคะแนนสอบภาค ก. และแจ้งว่า เนื่องจากผู้อุทธรณ์สอบภาค ก. ได้คะแนนน้อยกว่าร้อยละ ๖๐ กรรมการจึงไม่ต้องตรวจข้อสอบภาค ข. ของผู้อุทธรณ์ สำหรับกรณีขอข้อมูลโจทย์คำถามและคำตอบข้อสอบภาค ข. นั้น คณะกรรมการคัดเลือกบุคคลเป็นพนักงานพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากข้อสอบเป็นเอกสารที่ไม่อนุญาตให้นำออกจากห้องสอบ จึงไม่อนุญาตให้เปิดเผยโจทย์คำถามและคำตอบ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารโจทย์คำถามและคำตอบของข้อสอบภาค ข. ของตำแหน่งเจ้าหน้าที่สอบสวน ซึ่งสอบเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๘ ของหน่วยงานดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้เปิดสอบคัดเลือกบุคคลเข้าเป็นพนักงานในหลายตำแหน่ง ผู้อุทธรณ์สมัครเข้ารับการสอบคัดเลือกในตำแหน่งเจ้าหน้าที่สอบสวน โดยการสอบภาค ก. เป็นความรู้ทั่วไป ภาค ข. เป็นความรู้ความสามารถเฉพาะตำแหน่ง ปรากฏผลการสอบว่า ผู้อุทธรณ์สอบความรู้ภาค ก. ได้ร้อยละ ๕๕.๗๑ จึงไม่ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดต้องผ่านภาค ก. ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ คณะกรรมการจัดการสอบจึงไม่ต้องตรวจคำตอบภาค ข. ของผู้อุทธรณ์ สำหรับข้อสอบภาค ข. เป็นข้อสอบแบบอัตนัย จำนวน ๔ ข้อ ซึ่งข้อสอบดังกล่าวสำนักงานฯ ได้ดำเนินการในลักษณะพัฒนาให้เป็นคลังข้อสอบได้ต่อไปคือ ได้มีการออกข้อสอบเก็บไว้ประมาณ ๓๐ ข้อ ในการสอบแต่ละครั้งคณะกรรมการจัดการสอบจะเลือกข้อสอบมาใช้จำนวน ๔ ข้อ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงมีลักษณะหมุนเวียนข้อสอบ ประกอบกับกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินมีจำนวนน้อยเพียงไม่กี่มาตรา จึงยากแก่การออกข้อสอบ หากมีการเปิดเผยข้อสอบดังกล่าวออกไปก็จะทำให้การจัดการสอบในครั้งต่อไปยากยิ่งขึ้น อาจมีการนำข้อสอบที่ได้รับการเปิดเผยไปใช้ในเชิงธุรกิจได้ ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นคำชี้แจงเป็นหนังสือสรุปว่า การห้ามนำข้อสอบออกจากห้องสอบเป็นเพียงมาตรการป้องกันการทุจริตในการสอบเท่านั้น เมื่อการสอบเสร็จสิ้นแล้ว มาตรการดังกล่าวจึงไม่มีความจำเป็นอีกต่อไป และไม่ใช้เหตุผลในการปฏิเสธไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และข้อสอบภาค ข. ไม่มีลักษณะหมุนเวียนมาใช้อีกเนื่องจากผู้อุทธรณ์เคยสอบตำแหน่งเจ้าหน้าที่สอบสวนมาแล้วครั้งหนึ่งเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งไม่ซ้ำกับข้อสอบปี พ.ศ. ๒๕๕๘

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ โจทย์คำถามและคำตอบของข้อสอบภาค ข. ของตำแหน่งเจ้าหน้าที่สอบสวน ซึ่งสอบเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๘ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแม้จะยังไม่เข้าลักษณะเป็นคลังข้อสอบ ซึ่งต้องมีระบบรักษาความลับของคลังข้อสอบ แต่ก็มีลักษณะที่สามารถพัฒนาเป็นคลังข้อสอบต่อไปได้ สำหรับคำตอบซึ่งเป็นแนวทางในการใช้ดุลยพินิจในการตรวจคำตอบ มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องมีการอธิบาย ประกอบการเปิดเผยข้อมูลด้วย ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจดู ก็เพียงพอแก่การตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานแล้ว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖/๒๕๕๙

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการ บังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน เปิดเผยข้อมูลข่าวสารโจทก์คำถามและธง คำตอบของข้อสอบภาค ข. ของตำแหน่งเจ้าหน้าที่สอบสวน ซึ่งสอบเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๘ โดยให้ ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจดู แต่ไม่ต้องให้สำเนา

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายกิตติ อิทธิวิทย์

กรรมการ

นายสุขจิตต์ ประยูรหงษ์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย