



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๕/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการประชุมคณะกรรมการ

พิจารณาอนุญาตให้ดูศุทธราย

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานที่ดินจังหวัดหนองคาย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘ ถึงเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดหนองคาย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูศุทธราย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งได้พิจารณาคำขอต่อใบอนุญาตดูศุทธรายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของผู้ประกอบการราย ห้างหุ้นส่วนจำกัด เอ. ซี. อภิชัย

เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดหนองคายมีบันทึกลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูศุทธราย เป็นการทำความเห็นเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูศุทธราย จึงเป็นเรื่องที่ยังไม่ได้ข้อยุติ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงานที่ดินจังหวัดหนองคาย และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ ห้างหุ้นส่วนจำกัด เอ. ซี. อภิชัย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕/๒๕๕๙

ได้รับอนุญาตให้ดูทรายในแม่น้ำโขงบริเวณบ้านพร้าวเหนือ หมู่ที่ ๓ ตำบลกวนวัน อำเภอเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย มาเป็นเวลาประมาณ ๙ ปี และได้รับการต่อใบอนุญาตเรื่อยมา แต่ในการขอต่อใบอนุญาต ในปี ๒๕๕๘ ผู้อุทธรณ์ได้รับทราบจากเจ้าหน้าที่สำนักงานที่ดินจังหวัดหนองคายว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด เอ ซี อภิชัย ไม่ได้รับการต่อใบอนุญาต จึงต้องการทราบเหตุผลในการพิจารณาไม่ต่อใบอนุญาตของคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูทรายประจำจังหวัด เนื่องจากผู้อุทธรณ์ไม่มีโอกาสชี้แจงข้อเท็จจริงใดๆ ต่อคณะกรรมการฯ สำนักงานที่ดินจังหวัดหนองคายชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพิจารณาอนุญาตให้ดูทราย พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การขอต่อใบอนุญาตและขออนุญาตรายใหม่ในเขตพื้นที่ระหว่างประเทศ เช่น แม่น้ำโขง เมื่อคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูทรายประจำจังหวัดประชุมพิจารณาแล้วต้องส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูทราย (กพด.) เป็นผู้พิจารณาอนุญาต สำหรับกรณีผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ ห้างหุ้นส่วนจำกัด เอ ซี อภิชัย ขอต่อใบอนุญาตดูทรายบริเวณบ้านพร้าวเหนือ หมู่ที่ ๓ ตำบลกวนวัน อำเภอเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย อยู่ห่างตลิ่ง ๑๐๐ เมตร เป็นไปตามหลักเกณฑ์เรื่องข้อกำหนดทางเทคนิคเกี่ยวกับการดูทรายตามแม่น้ำโขง สำนักงานที่ดินจังหวัดหนองคายในฐานะเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูทรายประจำจังหวัด จึงได้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูทรายประจำจังหวัด ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ คณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูทรายพิจารณาแล้ว มีมติเป็นเอกฉันท์ไม่เห็นชอบให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด เอ ซี อภิชัย ต่อใบอนุญาตดูทราย ซึ่งคณะกรรมการฯ ต้องส่งเรื่องให้ กพด. พิจารณาต่อไป จึงเป็นเรื่องที่ยังไม่ได้ข้อยุติ และเป็นข้อมูลข่าวสารที่เป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเป็นกรณีที่ยังไม่ได้ทำคำสั่งทางปกครองในเรื่องนั้น ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูทราย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งได้พิจารณาคำขอต่อใบอนุญาตดูทรายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแม้หน่วยงานต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูทราย (กพด.) พิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป แต่โดยที่ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูทราย กระทบต่อสิทธิของผู้อุทธรณ์ เนื่องจากจะ ไม่ได้รับการต่อใบอนุญาตให้ดูทรายอีกต่อไป ประกอบกับเรื่องดังกล่าวเป็นข้อมูลที่กระทบต่อสาธารณประโยชน์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕/๒๕๕๙

ผู้อุทธรณ์จึงควรมีโอกาสรับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อโต้แย้งคัดค้านหรือให้ข้อมูลข้อเท็จจริงก่อนที่ กพด. จะมี คำสั่ง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจ สำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และ ประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการ บังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานที่ดินจังหวัดหนองคาย เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายงานการประชุม คณะอนุกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูศตวรรษ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ พร้อมให้ สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้ขอทราบ

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายกิตติ อิทธิวิทย์

กรรมการ

นายสุขจิตต์ ประยูรหงษ์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย