



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๑๗/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่แก้ไขวัน เดือน ปีเกิดในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ.๗)
ของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาและ
สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา
และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ อดีตข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่งครู วิทยฐานะชำนาญการ โรงเรียนบ้านทาปลาตูก สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ มีหนังสือ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ ขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด จากเกิดวันที่ วว ดดด ๒๕๐๐ เป็น วว ดดด ๒๔๙๙ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๓๔/๒๑๒๑ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา จัดส่งบัญชีรายละเอียดพร้อมหลักฐานการขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ของผู้อุทธรณ์ไปประกอบการพิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษามีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๒/๓๘๐ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ ปฏิเสธการแก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ของผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลว่า ผู้อุทธรณ์ได้รับอนุญาตให้ลาออกจากราชการตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ปัจจุบันพ้นสภาพการเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ดังนั้น คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา จึงไม่มีอำนาจหน้าที่พิจารณาการขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ดังกล่าว และขอส่งเรื่องคืนให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ ดำเนินการตามระเบียบสำนัก

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๗/๒๕๕๘

นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓
ต่อไป สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ ได้แจ้งผลให้ผู้อุทธรณ์ทราบ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึงนายกรัฐมนตรี อุทธรณ์คำสั่งไม่
แก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (สำนักงาน
ก.ค.ศ.) และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ (สพป.ลำพูน เขต ๑)

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่สำนักงาน ก.ค.ศ. ไม่แก้ไขวัน เดือน
ปีเกิด คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ สำนักงาน ก.ค.ศ. และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์
ได้รับอนุญาตให้ลาออกจากราชการเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แต่เนื่องจากวัน เดือน ปีเกิดใน
ทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ.๗) ไม่ตรงกับในทะเบียนราษฎร ทำให้ไม่สามารถรับเงินบำนาญได้
ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ถึงผู้อำนวยการ สพป.ลำพูน เขต ๑ ขอแก้ไขวัน
เดือน ปีเกิด ใน ก.พ.๗ จากเกิดวันที่ วว ดดด ๒๕๐๐ เป็นวันที่ วว ดดด ๒๔๙๙ โดย สพป.ลำพูน
เขต ๑ ได้ส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.ค.ศ. พิจารณา

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ
ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๔๙๙ เดิมชื่อ ข. มาเปลี่ยนชื่อใน
ภายหลังเป็น ก. ซึ่งผู้อุทธรณ์มีหลักฐานการเปลี่ยนชื่อมาแสดงต่อคณะกรรมการฯ และได้บรรจุเข้ารับ
ราชการครั้งแรกเมื่อปี ๒๕๒๖ ต่อมาได้ลาออกจากราชการเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ตลอด
ระยะเวลาของการรับราชการ ผู้อุทธรณ์ไม่เคยทราบว่าตนได้กรอกวัน เดือน ปี เกิด ใน ก.พ.๗
ผิดพลาดจากเกิดปี ๒๔๙๙ เป็นปี ๒๕๐๐ ภายหลังได้รับอนุมัติให้ลาออกจากราชการ ปรากฏว่าผู้
อุทธรณ์ไม่สามารถรับเงินบำนาญได้เพราะวัน เดือน ปีเกิด ใน ก.พ.๗ ไม่ตรงกับในทะเบียนราษฎร ผู้
อุทธรณ์จึงได้ยื่นเรื่องเพื่อขอแก้ไขปีเกิดไปยัง สพป.ลำพูน เขต ๑ และ สพป. ลำพูน เขต ๑ ได้ส่ง
เอกสารของผู้อุทธรณ์ให้สำนักงาน ก.ค.ศ. พิจารณา โดยสำนักงาน ก.ค.ศ. ได้ใช้เวลาพิจารณา
ประมาณ ๑ เดือน และแจ้งผู้อุทธรณ์ผ่านทาง สพป.ลำพูน เขต ๑ ว่าไม่มีอำนาจในการพิจารณาเรื่อง
ดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงได้มาอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการฯ พร้อมกันนี้ผู้อุทธรณ์ได้จัดส่งสำเนา
ทะเบียนบ้านเลขที่ - หมู่ที่ - ตำบลเชียรเขา อำเภอเชียรใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน ๓
ฉบับ มาประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

สำนักงาน ก.ค.ศ. มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๖.๒/๕๖๙ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน
๒๕๕๘ ถึงคณะกรรมการฯ ชี้แจงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้รับอนุญาตให้ลาออกจากราชการตั้งแต
วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จึงพ้นสภาพการเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ณ วันที่
สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้รับคำขอ คือวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ก.ค.ศ. จึงไม่มีอำนาจหน้าที่พิจารณาการขอ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๗/๒๕๕๘

แก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ของผู้อุทธรณ์ ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักการของ คณะอนุกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาวิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาซึ่งทำหน้าที่แทน ก.ค.ศ. พิจารณาในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๒ ให้เลขาธิการ ก.ค.ศ. เป็นผู้พิจารณาส่งเรื่องการขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ใน ก.พ.๗ ของข้าราชการที่พ้นสภาพจากการเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาให้ผู้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาดำเนินการ ดังนั้น จึงได้ส่งเรื่องคืนให้ สพป.ลำพูน เขต ๑ ซึ่งมีหน้าที่ในการเก็บรักษาทะเบียนประวัติของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษา เพื่อดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๓ ต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากหลักฐานที่ผู้อุทธรณ์จัดส่งมา ได้แก่ สำเนาทะเบียนบ้านบ้านเลขที่ - หมู่ที่ - ตำบลเชียรเขา อำเภอเชียรใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน ๒ ฉบับ หลักฐานทางการศึกษา และสมุดประจำตัวทหารกองหนุน (แบบ สด.๘) มีการระบุเป็นชื่อของนาย ข. จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาในเบื้องต้นว่า นาย ข. และผู้อุทธรณ์เป็นบุคคลคนเดียวหรือไม่ เห็นว่า เมื่อพิจารณาจากหลักฐานการเปลี่ยนชื่อซึ่งออกให้โดยนายทะเบียนท้องที่อำเภอเชียรใหญ่ ได้แก่ สำเนาแบบ ข.๓ เล่มที่ ๑๐ ฉบับที่ ๑๑๑/๒๔ ออกให้ ณ วันที่ (ไม่ชัดเจน) เดือนมีนาคม ๒๕๒๔ ระบุการเปลี่ยนชื่อจาก“ข.” เป็น “ก.” ดังนั้น จึงน่าจะเชื่อได้ว่านาย ข. เป็นบุคคลคนเดียวกับผู้อุทธรณ์

กรณีนี้มีประเด็นที่ต้องพิจารณาต่อไปว่าผู้อุทธรณ์ประสงค์ขอแก้ไขปีเกิดจากปี ๒๕๐๐ เป็นปี ๒๔๙๙ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์เกิดปี ๒๔๙๙ ตามที่ขอแก้ไขหรือไม่ เห็นว่าการที่จะวินิจฉัยว่าผู้อุทธรณ์เกิดเมื่อใดต้องยึดหลักฐานที่เชื่อถือได้ของทางราชการเป็นหลัก โดยหลักฐานสำคัญประกอบการแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด คือ สูติบัตรหรือทะเบียนคนเกิดเพราะเป็นหลักฐานที่ทางราชการออกให้แก่ประชาชนทุกคนเพื่อแสดงรายการข้อมูลเกี่ยวกับการเกิดของบุคคลโดยตรง กรณีนี้ผู้อุทธรณ์ไม่สามารถนำสูติบัตรมาแสดงได้ ดังนั้น จึงต้องพิจารณาตามทะเบียนบ้านฉบับเก่าที่สุด คือ ทะเบียนบ้าน บ้านเลขที่ - หมู่ที่ - ตำบลเชียรเขา อำเภอเชียรใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช ระบุว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ วว คคด ๒๔๙๙ และเมื่อพิจารณาจากสมุดประจำตัวทหารกองหนุน (แบบ สด.๘) และเอกสารซึ่งเป็นหลักฐานทางการศึกษา ใบสุทธิวิทยาลัยครูนครศรีธรรมราช หลักฐานดังกล่าวข้างต้นระบุตรงกันว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ วว คคด ๒๔๙๙ ดังนั้น จึงเชื่อได้ว่าผู้อุทธรณ์เกิดปี ๒๔๙๙ ตามที่ขอแก้ไข

อนึ่ง คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๓ กำหนดว่า “ในกรณีที่

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๗/๒๕๕๘

ข้าราชการผู้ใดพ้นจากราชการไปแล้ว ขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติ หากทะเบียนประวัติของผู้นั้นอยู่ในความครอบครองของส่วนราชการใด ให้ส่วนราชการนั้นดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยให้ผู้ประสงค์จะขอแก้ไขยื่นคำขอแก้ไขพร้อมเอกสารหลักฐานตามข้อ ๙ เพื่อประกอบการพิจารณา” ซึ่งแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องตามระเบียบดังกล่าว คือ หน่วยงานที่เป็นผู้ครอบครองทะเบียนประวัติข้าราชการจะต้องเป็นผู้พิจารณาในขั้นต้นก่อนว่าจะแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ให้แก่ผู้อุทธรณ์ตามที่มิได้คำขอได้หรือไม่ การแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด เป็นการขอแก้ไขข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่ต้องพิจารณาวินิจฉัยจากพยานหลักฐานที่ได้ยื่นประกอบคำขอแก้ไขนั้นว่าเชื่อถือได้หรือไม่ หากเห็นว่าพยานหลักฐานดังกล่าวเชื่อถือได้ ผู้มีอำนาจสั่งแก้ไขตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ก็มีคำสั่งให้แก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ให้ถูกต้องตามหลักฐานดังกล่าว และส่งให้หน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบบันทึกข้อมูลเพื่อแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อมูลในทะเบียนประวัติข้าราชการต่อไป แต่หากเห็นว่าพยานหลักฐานดังกล่าวเชื่อถือไม่ได้ ผู้มีอำนาจสั่งแก้ไขตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ต้องมีคำสั่งไม่แก้ไขแล้วแจ้งสิทธิอุทธรณ์เพื่อให้ผู้อุทธรณ์ยื่นคำอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพื่อพิจารณาวินิจฉัยต่อไป การที่หน่วยงานผู้ครอบครองทะเบียนประวัติข้าราชการไม่ได้พิจารณาวินิจฉัยข้อมูลตามหลักฐานที่ปรากฏและมีคำสั่งในขั้นต้นก่อน จึงไม่ชอบตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำพูน เขต ๑ แก้ไขปีเกิดผู้อุทธรณ์ในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) จากปี ๒๕๐๐ เป็นปี ๒๔๙๙ ตามที่ผู้อุทธรณ์ขอแก้ไข

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๗/๒๕๕๘

นายกิตติ อธิวิทย์

กรรมการ

นายสุขจิตต์ ประยูรหงษ์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ร่วมพิจารณาและลงนามในคำวินิจฉัย