



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๐๔/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กระทรวงพลังงาน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ ได้รับมอบอำนาจจากบริษัท กัลฟ์ เอ็นเนอร์จี ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ซึ่งเป็นคู่สัญญากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า มีหนังสือลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ ถึงคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหากรณีการดำเนินการประมูลโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (Independent Power Producers : IPP) กระทรวงพลังงาน ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๑. สำเนารายงานการประชุม และสำเนابันทึกรการประชุมของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการเปิดประมูลรับซื้อไฟฟ้า
๒. สำเนาหนังสือผลสรุปรายงานผลการตรวจสอบการประมูลรับซื้อไฟฟ้าฯ และ
๓. สำเนาเอกสารอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการเปิดประมูลรับซื้อไฟฟ้าฯ

กระทรวงพลังงาน มีหนังสือ ลับ ที่ พน ๐๒๐๑/๑๐๗๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยเห็นว่าเอกสารและข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกระทรวงพลังงาน ดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๔/๒๕๕๘

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ กระทรวงพลังงาน และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้ดำเนินการโครงการประมูลรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (Independent Power Producers : IPP) จำนวน ๕,๐๐๐ เมกะวัตต์ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยบริษัท กัลฟ์ เอ็นเนอร์จี ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ผู้อุทธรณ์ เป็นผู้ชนะการประมูลรับซื้อไฟฟ้างดงาม จำนวน ๒ โรง ผู้อุทธรณ์ได้ลงนามสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ต่อมาสหภาพรัฐวิสาหกิจการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) ว่าการประมูลดังกล่าวไม่โปร่งใส และไม่เป็นธรรมกับผู้ร่วมประมูลรายอื่น คตร. จึงแจ้งให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานพิจารณาดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง ต่อมาคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานชุดใหม่เข้าทำหน้าที่ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว และ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงพร้อมข้อสังเกตเกี่ยวกับการดำเนินการประมูลรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ต่อ คตร. และ คตร. ได้ส่งผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้กระทรวงพลังงานในฐานะ กำกับดูแลการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นคู่สัญญาซื้อขายไฟฟ้างดงามดำเนินการต่อไป กระทรวงพลังงานจึงแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อตรวจสอบกรณีดังกล่าวอีกชุดหนึ่ง ผู้อุทธรณ์ ทราบข่าวจากสื่อต่างๆ ว่า คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้มีการตรวจสอบข้อเท็จจริงโครงการประมูลรับซื้อไฟฟ้างดงาม และได้ส่งผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้กับ คตร. และกระทรวงพลังงานแล้ว ผู้อุทธรณ์ จึงมีความประสงค์ขอทราบผลการดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าว เนื่องจากการเสนอข่าวส่งผลกระทบต่อการทำงานของผู้อุทธรณ์หลายประการ เช่น บริษัทฯ ผู้เป็นหุ้นส่วนร่วมยุติการเพิ่มเงินลงทุน การกู้เงินกับสถาบันการเงินหยุดชะงัก การดำเนินการตามสัญญาไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งจะส่งผลให้ผู้อุทธรณ์ไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาและกลายเป็นผู้ผิดสัญญาเสียเองได้ คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงของกระทรวงพลังงานได้เรียกผู้อุทธรณ์เข้าชี้แจงข้อเท็จจริง เนื่องจากผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือร้องขอความเป็นธรรมต่อกระทรวงพลังงาน แต่ในการชี้แจง ผู้อุทธรณ์ไม่ทราบข้อมูลอื่นใดที่เป็นมูลเหตุให้มีการตรวจสอบข้อเท็จจริงว่า ผู้อุทธรณ์มีความผิดอย่างไรในการประมูลดังกล่าว ต่อมากระทรวงพลังงานได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ไปพบเพื่อเจรจาไกล่เกลี่ย จึงทราบว่า คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงของกระทรวงพลังงานมีข้อเสนอให้ยกเลิกสัญญาระหว่างผู้อุทธรณ์กับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ โรง โดยระบุว่า การดำเนินการประมูลมีความบกพร่อง โดยที่ผู้อุทธรณ์ไม่ทราบเลยว่า ผู้อุทธรณ์มีความผิดอย่างไร หากได้รับทราบข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จะได้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงต่อกระทรวงพลังงาน หรือคณะเจรจาไกล่เกลี่ยต่อไป

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๔/๒๕๕๘

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ผู้แทนกระทรวงพลังงานชี้แจงว่า คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) ได้ส่งสรุปข้อเท็จจริงและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานแต่งตั้งขึ้นให้กระทรวงพลังงานพิจารณา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานจึงแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงของกระทรวงพลังงานได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว และปรากฏต่อมาว่ากระทรวงพลังงานได้แต่งตั้งคณะทำงานเจรจาไกล่เกลี่ยกับผู้ชนะการประมูลรับซื้อไฟฟ้า โดยได้เชิญผู้อุทธรณ์เข้าเจรจาไกล่เกลี่ยแล้วครั้งหนึ่ง หากมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จะส่งผลกระทบต่อ การเจรจาเพื่อรักษาประโยชน์ของประเทศชาติได้ ต่อมากระทรวงพลังงานมีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๑/๑๗๑๐ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า กระทรวงพลังงานโดยคณะทำงานเจรจาไกล่เกลี่ยเพื่อแก้ไขปัญหากรณีการดำเนินการประมูลโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตเอกชนรายใหญ่ ซึ่งแต่งตั้งตามคำสั่งกระทรวงพลังงาน ลับ ที่ ๑๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘ อยู่ระหว่างการเจรจาไกล่เกลี่ยกับผู้อุทธรณ์ โดยมีข้อมูลข่าวสารซึ่งอาจกระทบต่อสิทธิของบุคคลที่สาม รวมทั้งผู้ให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหากรณีดังกล่าว อีกทั้งยังอาจทำให้หน่วยงานเกิดความเสียหายและการบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพอีกด้วย แต่หากการเจรจาไกล่เกลี่ยแล้วเสร็จ กระทรวงพลังงานไม่ขัดข้องที่จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอ และข้อมูลต่อไปนี้อาจไม่สามารถเปิดเผยได้

๑. เอกสารรายละเอียดการให้ถ้อยคำของบุคคลต่างๆ ต่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหากรณีดังกล่าว

๒. เอกสารรายละเอียดข้อมูลของบริษัทผู้ยื่นข้อเสนอในการประมูล เนื่องจากเป็นข้อมูลในการดำเนินธุรกิจของบริษัท การเปิดเผยจึงอาจทำให้บริษัทได้รับความเสียหาย

๓. ข้อมูลข่าวสารที่จัดทำโดยหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น และได้ระบุห้ามการเปิดเผยไว้ตามระเบียบ ได้แก่ ข้อมูลข่าวสารจากคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.)

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณารายละเอียดข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ ตามที่กระทรวงพลังงานได้จัดส่งเพื่อประกอบการพิจารณาแล้ว ปรากฏข้อมูลข่าวสาร ดังนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๔/๒๕๕๘

๑. หนังสือกระทรวงพลังงาน ลับ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๑.๑/๕๖๕ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่องรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงและเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหากรณีการดำเนินการประมูลโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตเอกชนรายใหญ่ (Independent Power Producers : IPP) จำนวน ๑๔ หน้า มีเอกสารประกอบจำนวน ๒๓ รายการ คือ

๑.๑ คำสั่งกระทรวงพลังงาน ลับ ที่ ๑๔/๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหา

๑.๒ หนังสือกระทรวงพลังงาน ลับ ที่ พน ๐๒๐๑.๑/๒๖๐๑ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เรื่องขอขยายระยะเวลาในการตรวจสอบข้อเท็จจริง

๑.๓ หนังสือคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ลับ ด่วนมาก ที่ คสช (คตร)/๖๘๕ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

๑.๔ คำสั่งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ ๘๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำกำลัการผลิตไฟฟ้า (BMC)

๑.๕ หนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๑๐๐/๓๔๐ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่องมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕

๑.๖ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๗๑๓ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่องมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕

๑.๗ ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยการจัดหาไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ พ.ศ. ๒๕๕๕

๑.๘ รายงานการประชุมคณะกรรมการจัดทำกำลัการผลิตไฟฟ้า (BMC) ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

๑.๙ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่องประกาศเชิญชวนการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPP)

๑.๑๐ เอกสารแนบท้าย RFP

๑.๑๑ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ประกาศรายชื่อผู้ชนะการประกวดราคา

๑.๑๒ หนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙๑๒๑๐๐/๔๓๑๙๐ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องความสามารถระบบส่งไฟฟ้าในการรองรับโรงไฟฟ้าผู้ผลิตเอกชนรายใหญ่ ตาม ๒๐๑๒ IPP Solicitation

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๔/๒๕๕๘

๑.๑๓ หนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙๑๒๑๐๐/๕๖๕๔๕ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๖ เรื่องการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรองรับโรงไฟฟ้าผู้ผลิตเอกชนรายใหญ่ ตาม ๒๐๑๒ IPP Solicitation

๑.๑๔ หนังสือคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๑/๐๒๐๕ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่องความเห็นต่อร่างสัญญาซื้อขายไฟฟ้าผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่รอบประกาศ รับซื้อปี พ.ศ. ๒๕๕๕

๑.๑๕ หนังสือคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๑/๐๒๐๗ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่องผลการเจรจารายละเอียดในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่

๑.๑๖ หนังสือของอดีต กกพ. ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ชี้แจงการประมูล โครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPP) จำนวน ๑๓ หน้า

๑.๑๗ รายละเอียดสรุปข้อเท็จจริงและข้อสังเกตเบื้องต้นคณะอนุกรรมการ ตรวจสอบข้อเท็จจริงการประมูลรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่

๑.๑๘ หนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙๗๓๒๐๐/๗๒๓๒๑ (๑๕๐๕) ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เรื่องโครงการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ความมั่นคงระบบไฟฟ้า

๑.๑๙ รายงานการประชุม BMC ครั้งที่ ๙/๒๕๕๖ (ครั้งที่ ๑๙) เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖

๑.๒๐ รายงานการประชุม BMC ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๖ (ครั้งที่ ๒๐) เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๖

๑.๒๑ หนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙๙๑๒๑๐๐/๖๙๒๑๘ (๑๔๕๓) ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เรื่องศึกษากำลังผลิตไฟฟ้าสำรอง

๑.๒๒ รายงานการประชุม BMC ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ (ครั้งที่ ๓) เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕

๑.๒๓ เอกสารเปรียบเทียบข้อเสนอ ๔,๓๗๕ เมกะวัตต์ ราคา ๔.๒๑๔๙ บาท และ ข้อเสนอ ๕,๐๐๐ เมกะวัตต์

๒. หนังสือกระทรวงพลังงานลับ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๑/๑๓๒ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่องผลการตรวจสอบอนุมัติโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPP) ขนาด ๕,๐๐๐ เมกะวัตต์ จำนวน ๘ หน้า มีเอกสารประกอบจำนวน ๕ รายการ คือ

๒.๑ หนังสือสำนักนโยบายและแผนพลังงานลับ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๖๐๕/๒ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ส่งข้อมูลการคำนวณปริมาณกำลังผลิตไฟฟ้าสำรอง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๔/๒๕๕๘

๒.๒ หนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙๑๒๑๐๐/๘๙๕๑ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ส่งข้อมูลการคำนวณปริมาณกำลังผลิตไฟฟ้าสำรอง

๒.๓ หนังสือของนาย ข. อดีต กกพ. ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ส่งข้อมูลการคำนวณปริมาณกำลังผลิตไฟฟ้าสำรอง

๒.๔ หนังสือของนาย ค. อดีต กกพ. ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ส่งข้อมูลการคำนวณปริมาณกำลังผลิตไฟฟ้าสำรอง

๒.๕ กรณีกิจศึกษาแนวทางแก้ไขกำลังผลิตไฟฟ้าสำรอง ช่วงปี ๒๕๗๐ – ๒๕๗๓ สำหรับข้อเสนอ ๔,๓๗๕ เมกะวัตต์ ของ กฟผ.

๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหา ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ (ครั้งที่ ๑) – ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๑๘) ดังนี้

๓.๑ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๗

๓.๒ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

๓.๓ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

๓.๔ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๓.๕ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๓.๖ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๓.๗ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๓.๘ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

๓.๙ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

๓.๑๐ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

๓.๑๑ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

๓.๑๒ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗

๓.๑๓ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๑๓) เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๓.๑๔ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๑๔) เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๓.๑๕ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๑๕) เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๓.๑๖ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๑๖) เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๓.๑๗ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๑๗) เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๓.๑๘ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๑๘) เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๔/๒๕๕๘

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPP) ขนาด ๕,๐๐๐ เมกะวัตต์ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และรายงานการประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบข้อเท็จจริง รวมถึงเอกสารประกอบการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว เป็นข้อมูลที่อยู่ระหว่างการเจรจาไกล่เกลี่ยระหว่างหน่วยงานของรัฐกับผู้อุทธรณ์ในฐานะคู่สัญญา การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารบางรายการในขณะนี้อาจกระทบต่อประโยชน์ได้เสียของรัฐในการเจรจาดังกล่าวได้ อีกทั้งกรณีดังกล่าวยังไม่มีการสั่งการใดๆ จึงยังไม่เป็นที่แน่ชัดว่าผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงจะส่งผลกระทบต่อสิทธิของผู้อุทธรณ์หรือไม่ แต่อย่างไรก็ดี ผู้อุทธรณ์ในฐานะคู่สัญญาสมควรได้รับทราบข้อมูลผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐเพื่อปกป้องสิทธิของตนในขั้นตอนการเจรจาไกล่เกลี่ยได้ตามสมควร ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ โดยยกเว้นข้อมูลข่าวสารดังต่อไปนี้ ให้ปกปิดไว้

๑. หนังสือกระทรวงพลังงาน ลับ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๑.๑/๕๖๕ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่องรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงและเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหากรณีการดำเนินการประมูลโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตเอกชนรายใหญ่ (Independent Power Producers : IPP) จำนวน ๑๔ หน้า และหนังสือกระทรวงพลังงาน ลับ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๑/๑๓๒ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่องผลการตรวจสอบอนุมัติโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPP) ขนาด ๕,๐๐๐ เมกะวัตต์ จำนวน ๘ หน้า หากเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. เอกสารประกอบตามหนังสือกระทรวงพลังงาน ลับ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๑.๑/๕๖๕ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ ข้อ ๑.๑๗ รายละเอียดสรุปข้อเท็จจริงและข้อสังเกตเบื้องต้นคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงการประมูลรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ เพราะมีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหา ตามข้อ ๓.๒, ๓.๓, ๓.๔, ๓.๕ และ ๓.๖ ให้ปกปิดรายละเอียดการให้ถ้อยคำของบุคคลที่มาให้ถ้อยคำ เพราะมีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๐๔/๒๕๕๘

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการ บังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กระทรวงพลังงานเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ ยกเว้น หนังสือ กระทรวงพลังงาน ลับ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๑.๑/๕๖๕ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ และเอกสารประกอบ ข้อ ๑.๑๗, หนังสือกระทรวงพลังงาน ลับ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๑/๑๓๒ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๘ และ รายงานการประชุมคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหา ตามข้อ ๓.๒, ๓.๓, ๓.๔, ๓.๕ และ ๓.๖ ให้ปกปิดรายละเอียดการให้ถ้อยคำของบุคคลที่มาให้ถ้อยคำ พร้อมให้สำเนาที่มี คำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายกิตติ อธิวิทย์

กรรมการ

นายสุขจิตต์ ประยูรหงษ์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย