



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๑๓/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จังหวัดบึงกาฬ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดบึงกาฬ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกรณีจังหวัดบึงกาฬได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงแก่ผู้อุทธรณ์ จำนวน ๓ รายการ เพื่อนำไปประกอบ การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษได้แก่

๑. รายงานการสรุปการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนวินัยฯ
๒. รายงานการสอบพยานบุคคลฝ่ายผู้ถูกร้องเรียนเป็นรายบุคคล คือ นาย ข. และ นาย ค.
๓. รายงานการสอบสวนของคณะกรรมการตรวจสอบวินัยเป็นรายบุคคล คือ นาย ง. และนาย จ.

จังหวัดบึงกาฬมีหนังสือ ที่ บก ๐๐๑๘.๑/๕๓๑๐ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่า เอกสารที่เกี่ยวข้องกับการสอบสวนทางวินัยกรณีของผู้อุทธรณ์ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ของกระทรวงมหาดไทย หากเปิดเผยข้อมูลแล้วอาจมีผลให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ หรืออาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๓/๒๕๕๘

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของจังหวัดบึงกาฬและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกรณีที่ถูกผู้อุทธรณ์ถูกแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง แต่จังหวัดบึงกาฬปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณา ผู้แทนจังหวัดบึงกาฬชี้แจงสรุปได้ความว่า ชาวบ้านได้ร้องเรียนผู้อุทธรณ์ซึ่งในขณะนั้นดำรงตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน บ้านโนนยางคำ ต่ออำเภอเซกาในหลายประเด็น แต่อำเภอเซกาไม่ได้ดำเนินใดๆ ต่อมาชาวบ้านได้ร้องเรียนต่อศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดบึงกาฬว่าผู้อุทธรณ์ใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบและละเว้นการปฏิบัติต่อประชาชน เรียกเก็บเงินสินบนจากประชาชน อำเภอเซกาได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง พบว่าคณะกรรมการตรวจสอบอย่างพารา ซึ่งมีผู้อุทธรณ์เป็นประธานได้รับเงินจากเจ้าของสวนยางพาราบางรายเป็นค่าอาหารกลางวัน และเครื่องดื่มเป็นกรณีมีความผิดวินัย จังหวัดบึงกาฬจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงแก่ผู้อุทธรณ์ คณะกรรมการสอบสวนเสร็จสิ้นเห็นควรไล่ออกผู้อุทธรณ์ออกจากตำแหน่ง และจังหวัดบึงกาฬได้มีคำสั่งลงโทษผู้อุทธรณ์แล้ว ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้ร้องทุกข์ต่อกระทรวงมหาดไทยว่าการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ชอบ เนื่องจากคำสั่งลงนามโดยผู้ที่ไม่ใช้อำนาจกระทรวงมหาดไทยจึงได้สั่งให้สอบสวนใหม่ จังหวัดบึงกาฬจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยชุดใหม่ ซึ่งเป็นคณะกรรมการชุดเดียวกับที่เคยมีความเห็นว่าควรไล่ออก แต่ผู้อุทธรณ์คัดค้านคณะกรรมการทั้งชุดขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของผู้ว่าราชการจังหวัด เมื่อผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสารจังหวัดบึงกาฬพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอนั้นเกี่ยวเนื่องกับการสอบสวนของคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นใหม่ โดยเฉพาะข้อมูลค่าให้การของพยาน ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้กว้างขวางในพื้นที่ หากผู้อุทธรณ์ทราบพยานให้การอย่างไร ผู้อุทธรณ์อาจกดดันพยานให้การไม่ตรงกับความเป็นจริง ซึ่งมีผลทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ จังหวัดบึงกาฬจึงไม่เปิดเผยข้อมูลให้ผู้อุทธรณ์ทราบ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงแก่ผู้อุทธรณ์ ประกอบด้วยรายงานการสรุปการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนวินัยฯ และบันทึกการให้ถ้อยคำของพยาน จำนวน ๔ ราย ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัยที่ยังดำเนินการไม่เสร็จสิ้น หากเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่ควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวในขณะนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๓/๒๕๕๘

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายจึงยกอุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการ

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

นายธนะ ดวงรัตน์

กรรมการ

นายปกรณ์ นิลประพันธ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘