



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๓๓/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกระทรวงการคลัง เกี่ยวกับการสอบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กระทรวงการคลัง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้ร้องเรียนกล่าวหานาง ข. ว่ามีพฤติกรรมไม่เหมาะสมหลายประการ อธิบดีกรมตุลาการจึงแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง แต่เนื่องจากนาง ข. ได้เลื่อนตำแหน่งเป็นประเพณีวิชาการระดับเชี่ยวชาญ ปลัดกระทรวงการคลังจึงเป็นผู้บังคับบัญชาที่มีอำนาจสั่งบรรจุและมีอำนาจพิจารณาสั่งการในเรื่องดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ถึงกระทรวงการคลัง ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๑. ผลการสอบสวนของนาง ข. (นามสกุลปัจจุบัน -)

๒. นาง ข. ถูกเรียกตัวมาให้ปากคำหรือไม่ ถ้าไม่เพราะเหตุใด จึงเรียกฝ่ายเดียว

๓. ขอให้ส่งผลการสอบสวนของกรมตุลาการที่แจ้งมายังปลัดกระทรวงให้ผู้ขอด้วย

กระทรวงการคลังมีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๔.๕/ล ๒๐๑๘ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึงผู้อุทธรณ์ ชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. กรณีที่ผู้อุทธรณ์ขอทราบผลการสืบสวนข้อเท็จจริงของนาง ข. นั้น เนื่องจากขณะนี้สำนักงานการสืบสวนข้อเท็จจริงกรณีนาง ข. อยู่ในระหว่างการประสานงานไปยังกรมตุลาการ เพื่อหาข้อยุติเกี่ยวกับประเด็นข้อสงสัยบางประการ ซึ่งการเปิดเผยในขณะที่การพิจารณายังไม่แล้วเสร็จ อาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการในกรณีดังกล่าวเสื่อมประสิทธิภาพไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กรณีจึงไม่อาจเปิดเผยผลการสืบสวนข้อเท็จจริงตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอในขณะนี้ได้ อย่างไรก็ตาม เมื่อปรากฏผลการพิจารณาเสร็จสิ้นเป็นประการใด กระทรวงการคลังจะได้แจ้งผลการดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวให้ทราบต่อไป

๒. กรณีที่ผู้อุทธรณ์ขอทราบว่านาง ข. ถูกเรียกตัวมาให้ถ้อยคำหรือไม่ ถ้าไม่ เพราะเหตุใด จึงเรียกฝ่ายเดียวนั้น จากการตรวจสอบสำนักงานการสืบสวนข้อเท็จจริงไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานว่า คณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงของกรมตุลาการได้เรียกนาง ข. ผู้ถูกร้องเรียนกล่าวหามาให้ถ้อยคำแต่อย่างใด ซึ่งกระบวนการในการสืบสวนข้อเท็จจริงกรณีการเรียกนาง ข. มาให้ถ้อยคำหรือไม่

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓๓/๒๕๕๘

เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงที่จะพิจารณาเห็นสมควรว่าจะดำเนินการเรียกนาง ข. มาให้ถ้อยคำหรือไม่ก็ได้ ดังนั้น กรณีที่ผู้อุทธรณ์ขอทราบข้อเท็จจริงในเรื่องที่คณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงไม่เรียกนาง ข. มาให้ถ้อยคำดังกล่าว จึงเป็นเรื่องที่กระทรวงการคลังไม่สามารถที่จะชี้แจงถึงเหตุผลที่คณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงไม่เรียกนาง ข. มาให้ถ้อยคำได้

๓. กรณีที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอให้ส่งผลการสืบสวนข้อเท็จจริงของกรมศุลกากรที่แจ้งไปยังกระทรวงการคลังนั้น เนื่องจากเอกสารที่ผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอให้กระทรวงการคลังจัดส่งให้นั้น เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบเพื่อนำไปสู่การพิจารณาดำเนินการสอบสวนทางวินัย การเปิดเผยในขณะที่การพิจารณายังไม่แล้วเสร็จ อาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการในกรณีดังกล่าวเสื่อมประสิทธิภาพ ไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในชั้นนี้ จึงไม่อาจเปิดเผยผลการสืบสวนข้อเท็จจริงของกรมศุลกากรให้ผู้อุทธรณ์ตามที่ร้องขอได้

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่าผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงกระทรวงการคลังขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓ รายการ ดังกล่าวข้างต้นแต่กระทรวงการคลังได้ชี้แจงรายละเอียดของข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๓ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กระทรวงการคลังมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๕.๔/๒๑๗๙๒ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ ชี้แจงว่า ปัจจุบันการดำเนินการเกี่ยวกับกรณีการร้องเรียนที่ผู้อุทธรณ์ได้กล่าวหานาง ข. ว่ามีพฤติกรรมไม่เหมาะสมหลายประการนั้น เนื่องจากกระทรวงการคลังได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงจากเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ตามที่กรมศุลกากรได้ดำเนินการสืบสวนในเบื้องต้นแล้วเห็นว่า ยังมีข้อเท็จจริงบางประการที่ไม่ชัดเจนเพียงพอที่จะนำมาประกอบการพิจารณามีคำวินิจฉัยให้เป็นที่ยุติโดยปราศจากข้อสงสัยได้ซึ่งในกรณีดังกล่าวนี้กระทรวงการคลังได้มีการประสานเป็นการภายในไปยังเจ้าหน้าที่ กรมศุลกากรเพื่อหาข้อยุติเกี่ยวกับประเด็นข้อร้องเรียนดังกล่าวมาข้างต้นโดยได้มีการติดตามสอบถามข้อเท็จจริงเป็นระยะ ๆ อย่างต่อเนื่องจนกระทั่งกระทรวงการคลังได้มีหนังสือลับ ด่วน ที่ กค ๐๒๐๕.๔/ล ๒๗๔๗ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ แจ้งให้กรมศุลกากรดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงในประเด็นต่าง ๆ เพิ่มเติม

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓๓/๒๕๕๘

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนข้อเท็จจริงซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การที่กระทรวงการคลังมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงชอบแล้ว ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เป็นคำถามและกระทรวงการคลังได้ชี้แจงให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว และไม่เป็นการถ่วงการขอข้อมูลข่าวสารจึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการฯ ที่จะวินิจฉัย

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายจัตถภัย บุรุษพัฒน์	หัวหน้าคณะที่ ๑
ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล	กรรมการ
นายพีรพล ไตรทศาวิทย์	กรรมการ
นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล	กรรมการ
พลโท สุขสันต์ สิงหเดช	กรรมการ
นางเน่งน้อย วิศวโยธิน	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

