



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒/๒๑ /๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับฎีกาเบิกจ่ายเงินและต้นข้าวการส่งจ่ายเช็ค

ผู้อุทธรณ์ : นายธีรศักดิ์ ปักกังวะยัง
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อม
จังหวัดมหาสารคาม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อม จังหวัดมหาสารคาม ขอสำเนาเอกสารจำนวน ๒ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ ฎีกาเบิกจ่ายเงินโครงการตรวจคัดกรองเบาหวานและความดันโลหิตสูงประจำปี ๒๕๕๘ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง และต้นข้าวเช็คการส่งจ่าย

รายการที่ ๒ ฎีกาเบิกจ่ายเงินโครงการพนหมอกควันป้องกันโรคไข้เลือดออกประจำปี ๒๕๕๘ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง และต้นข้าวเช็คการส่งจ่าย

องค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมมีหนังสือ ที่ มค ๗๓๓๐๑/ว๔๓๖ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการให้สำเนาเอกสารโดยให้เหตุผลสรุปว่าเป็นเอกสารหลักฐานทางการเงิน การคลัง ที่มีหน่วยงานตรวจสอบ เช่นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบความถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบราชการ ซึ่งไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา ๙ (๑) - (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และอยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อเท็จจริงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กับคณะกรรมการที่อำเภอวาปีปทุมแต่งตั้งขึ้นเพื่อตรวจสอบเรื่องร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๑ /๒๕๕๘

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อม และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงได้ความว่า องค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมได้ดำเนินโครงการตรวจคัดกรองเบาหวานและความดันโลหิตสูงประจำปี ๒๕๕๘ และโครงการพ่นหมอกควันป้องกันโรคไข้เลือดออกประจำปี ๒๕๕๘ หลังจากดำเนินโครงการแล้วผู้อุทธรณ์ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์ชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า ผู้อุทธรณ์เห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมดำเนินโครงการทั้ง ๒ โครงการดังกล่าวไม่ชอบหลายประการ เช่นโครงการพ่นหมอกควันป้องกันโรคไข้เลือดออกนั้นเจ้าหน้าที่ฉีดพ่นหมอกควันไม่ทั่วพื้นที่ และเบิกเงินค่าใช้จ่ายก่อนการดำเนินงานเสร็จสิ้น ส่วนโครงการตรวจคัดกรองเบาหวานและความดันโลหิตสูงนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมดำเนินงานซ้ำซ้อนกับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านโนน เมื่อคนป่วยโรคเบาหวานไปตรวจระดับน้ำตาลที่ส่วนงานสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมไม่ส่งแถบวัดระดับน้ำตาลให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านโนนทำให้ผู้ป่วยโรคเบาหวานไม่ได้รับความสะดวกในการรักษา ผู้ป่วยโรคเบาหวานจึงรวมตัวกันไปร้องเรียนต่อนายอำเภอวาปีปทุมขอให้ตรวจสอบเรื่องการทุจริตในโครงการตรวจคัดกรองเบาหวานและความดันโลหิตสูง แต่อำเภอวาปีปทุมกลับสรุปผลการตรวจสอบว่ามีปัญหาขัดแย้งกันในการทำงานระหว่างโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านโนนกับองค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อม นอกจากนี้ผู้อุทธรณ์ยังได้ข่าวว่ามีการทุจริตเบิกเงินค่าใช้จ่ายไม่ตรงกับจำนวนเงินในฎีกาเบิกจ่ายเงินด้วย ผู้อุทธรณ์จึงต้องการข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อตรวจสอบการดำเนินงานโครงการดังกล่าว หากพบว่าองค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมดำเนินการไม่ถูกต้องหรือดำเนินการโดยทุจริตก็จะร้องเรียนต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อปกป้องประโยชน์ของแผ่นดิน ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารเฉพาะของปี ๒๕๕๘

ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมชี้แจงสรุปว่า องค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมได้ดำเนินโครงการตรวจคัดกรองเบาหวานและความดันโลหิตสูง และโครงการพ่นหมอกควันป้องกันโรคไข้เลือดออกหลายปีแล้ว ก่อนปีงบประมาณ ๒๕๕๘ องค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมมอบให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านโนนเป็นผู้ดำเนินโครงการเนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ส่วนงานสาธารณสุข ต่อมาปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มีผู้มา



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒ ๑ /๒๕๕๘

ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนงานสาธารณสุข องค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมจึงดำเนินโครงการเอง ทำให้เกิดความขัดแย้งกับเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านโนน ส่วนผู้อุทธรณ์นั้นไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการดังกล่าวและปกติผู้อุทธรณ์ก็ไปทำงานและพักอาศัยอยู่ที่อื่นไม่ได้พักอาศัยในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อม องค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมทราบว่าผู้อุทธรณ์จะนำข้อมูลข่าวสารไปร้องเรียนองค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อม หากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์ก็จะมีภาระเรื่องต่อไปไม่ยุติ ประกอบกับขณะที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสารนั้นอำเภอวาปีปทุมกำลังตรวจสอบเรื่องที่ผู้ป่วยโรคเบาหวานร้องเรียนองค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อม ด้วยเหตุนี้องค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมจึงไม่กล้าเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพราะเกรงว่าจะมีความผิดจึงได้ทำหนังสือหรืออำเภอวาปีปทุมว่าข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์นั้นเปิดเผยได้หรือไม่ โดยอำเภอวาปีปทุมได้มีหนังสือถึงจังหวัดมหาสารคามเพื่อหารืออีกชั้นหนึ่ง ปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมยังไม่ได้รับหนังสือตอบข้อหารือ หากจังหวัดมหาสารคามหรืออำเภอวาปีปทุมแจ้งว่าเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ได้ องค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมก็ไม่ขัดข้อง

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณจะต้องโปร่งใสตรวจสอบได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งมีเจตนารมณ์ให้ประชาชนได้รับข้อมูลข่าวสารการดำเนินงานของรัฐโดยกำหนดให้บุคคลมีสิทธิเข้าตรวจดู หรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารของราชการได้ ดังนั้น เมื่อผู้อุทธรณ์มีความสงสัยว่าการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมอาจไม่ชอบด้วยกฎหมายจึงควรมีโอกาสได้รับทราบข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมอันเป็นการปกป้องประโยชน์ได้เสียของหน่วยงานของรัฐ จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์



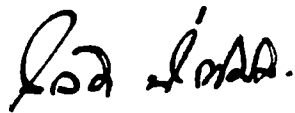
คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๑ /๒๕๕๘

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้องค์การบริหารส่วนตำบลขามป้อมให้สำเนาข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์



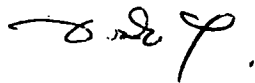
(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

หัวหน้าคณะที่ ๔



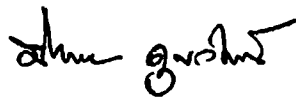
(ศาสตราจารย์พิเศษเรวัต ฉ่ำเฉลิม)

กรรมการ



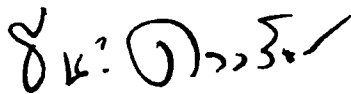
(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ



(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

กรรมการ



(นายชนะ ดวงรัตน์)

กรรมการ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์