



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๙๙/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนวินัย

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กระทรวงการคลัง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ อดีตดำรงตำแหน่งสรรพากรพื้นที่ (ผู้อำนวยการสูง) สำนักงานสรรพากรพื้นที่นครราชสีมา กรมสรรพากร ถูกลงโทษไล่ออกจากราชการ กรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ถึงกระทรวงการคลัง ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๑๐ รายการ ได้แก่

๑. บันทึกการแจ้งและรับทราบข้อกล่าวหาตามข้อ ๑๔ (แบบ สว. ๒)
๒. บันทึกการแจ้งและรับทราบข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา ตามข้อ ๑๕ (แบบ สว. ๓)
๓. บันทึกถ้อยคำของผู้ถูกกล่าวหา (แบบ สว. ๔)
๔. บันทึกถ้อยคำพยานของฝ่ายกล่าวหา/ฝ่ายผู้ถูกกล่าวหา (แบบ สว. ๕) ที่ให้การทั้งหมดทุกปาก ทั้ง ๒ ฝ่าย และเอกสารหลักฐานที่พยานนำมามอบให้กับคณะกรรมการสอบสวน
๕. เอกสารปะหน้าหนังสือรายงานผลการสอบสวนที่ประธานกรรมการสอบสวนรายงานต่อปลัดกระทรวงการคลัง
๖. หนังสือรายงานผลการสอบสวน (แบบ สว. ๖) และคำสั่งของปลัดกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้พิจารณาสั่งการในรายงานการสอบสวน
๗. สรุปรายงานของฝ่ายเลขานุการกรมการ อ.ก.พ. กระทรวงการคลังที่ทำการสรุปเรื่องที่จะนำเข้าสู่ที่ประชุมตามที่ปลัดกระทรวงหรือรัฐมนตรีได้สั่งการให้คณะกรรมการ อ.ก.พ. กระทรวงทราบในรายละเอียดของเรื่องที่ประชุมและแจ้งเวียนให้คณะกรรมการศึกษาพร้อมกับระเบียบวาระการประชุม
๘. หนังสือของสำนักทรัพยากรบุคคล สำนักปลัดกระทรวงการคลังเชิญคณะกรรมการ อ.ก.พ. กระทรวงการคลังเข้าประชุม
๙. ระเบียบวาระการประชุม อ.ก.พ. กระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๑๐. รายงานการประชุม อ.ก.พ. กระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘

กระทรวงการคลังมีหนังสือ ลับ ด่วน ที่ กค ๐๒๐๕.๔/ล ๑๔๗๗ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า ได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นเอกสารที่คณะกรรมการสอบสวนได้ส่งมอบให้กับผู้อุทธรณ์แล้ว ประกอบกับเอกสารดังกล่าวมีรายละเอียดปรากฏอยู่ในเอกสารรายงานการสอบสวน (แบบ สว. ๖) ของคณะกรรมการสอบสวน ที่ผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอคัดสำเนาแล้ว จึงไม่อนุญาตให้คัดสำเนา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๙/๒๕๕๘

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ พิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารดังกล่าวมีรายละเอียดปรากฏอยู่ในเอกสารรายงานการสอบสวน (แบบ สว. ๖) ของคณะกรรมการสอบสวน ที่ผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอคัดสำเนาแล้ว จึงไม่อนุญาตให้คัดสำเนา

๓. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอคัดสำเนาดังกล่าวมีรายละเอียดปรากฏอยู่ในเอกสารรายงานการสอบสวน (แบบ สว. ๖) ของคณะกรรมการสอบสวน ที่ผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอคัดสำเนาแล้ว จึงไม่อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์คัดสำเนา ส่วนเอกสารหลักฐานที่พยานนำมามอบให้กับคณะกรรมการสอบสวนนั้น เป็นพยานหลักฐานประกอบการสอบสวน และเป็นข้อมูลที่จะทำให้ทราบว่าผู้ใดเป็นผู้ให้ข้อมูล ซึ่งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว อาจทำให้เกิดอันตรายต่อชีวิตและความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่อนุญาตให้คัดสำเนา

๔. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ พิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารดังกล่าวเป็นรายงานความเห็นของเจ้าหน้าที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และผู้มีอำนาจพิจารณาสั่งการในการดำเนินการ จึงเป็นความเห็นภายในหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่อนุญาตให้คัดสำเนา

๕. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ พิจารณาแล้วเห็นว่า รายงานการสอบสวน (แบบ สว. ๖) ของคณะกรรมการสอบสวน เป็นข้อมูลข่าวสารที่กระทบสิทธิของผู้อุทธรณ์โดยตรง และเป็นเอกสารที่ใช้ในการปกป้องสิทธิของผู้อุทธรณ์ในการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษต่อ ก.พ.ค. ประกอบกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์ไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่อย่างไรก็ดี จึงพิจารณาอนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์ได้ และเนื่องจากการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจทำให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จึงขอปิดกั้นหรือข้อความอื่นใดที่อาจทำให้ทราบถึงบุคคลที่ให้การเป็นพยาน ส่วนคำสั่งของปลัดกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้พิจารณาสั่งการในการดำเนินการสอบสวน (แบบ สว. ๖) ที่ผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอคัดสำเนาดังกล่าวนั้น เนื่องจากเอกสารดังกล่าวเป็นความเห็นภายในหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่อนุญาตให้คัดสำเนาเอกสารในส่วนนี้

๖. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ พิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารดังกล่าวเป็นความเห็นภายในหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่อนุญาตให้คัดสำเนา

๗. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ พิจารณาแล้วเห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามเอกสารดังกล่าวให้แก่ผู้อุทธรณ์ไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ จึงพิจารณาอนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้

๘. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๙ พิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารดังกล่าวมีรายละเอียดในส่วนที่เป็นความเห็นของเจ้าหน้าที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินการเกี่ยวกับการสั่งการให้เป็นไปตามนโยบาย ๙๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ปรากฏอยู่ จึงเป็นความเห็นภายในหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่อนุญาตให้คัดสำเนา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๙/๒๕๕๘

๙. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๐ พิจารณาแล้วเห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามเอกสารดังกล่าวให้แก่ผู้ขอทราบไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงพิจารณาอนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้

ผู้ขอทราบจึงมีหนังสือลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว และชี้แจงว่า กระทรวงการคลังได้มีคำสั่งปฏิเสธไม่อนุญาตให้คัดสำเนาเอกสารบางรายการ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้ขอทราบมีหนังสือถึงกระทรวงการคลังขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๑๐ รายการดังกล่าวข้างต้น แต่กระทรวงการคลังเปิดเผยเฉพาะข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ โดยปกปิดคำสั่งของปลัดกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ชื่อหรือข้อความอื่นใดที่อาจทำให้ทราบถึงบุคคลที่ให้การเป็นพยาน ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๐ ผู้ขอทราบจึงอุทธรณ์คำสั่งที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กระทรวงการคลังมีหนังสือลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๕.๔/ล ๒๐๒๐ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึงเลขานุการฯ จัดส่งเอกสารและชี้แจง ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เป็นเอกสารที่คณะกรรมการสอบสวนได้ส่งมอบให้กับผู้ขอทราบแล้ว

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ มีรายละเอียดปรากฏอยู่ในเอกสารรายงานการสอบสวน (แบบ สว. ๖) ของคณะกรรมการสอบสวน ที่กระทรวงการคลังได้ส่งมอบให้ผู้ขอทราบแล้ว จึงไม่อนุญาตให้คัดสำเนา

๓. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๙ เป็นความเห็นภายในหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่อนุญาตให้คัดสำเนา

ผู้ขอทราบมีหนังสือลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ ชี้แจงว่าเมื่อได้รับคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ ผู้ขอทราบได้อุทธรณ์คำสั่งลงโทษต่อคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) แล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เป็นข้อมูลข่าวสารที่กระทรวงการคลังได้เคยเปิดเผยให้ผู้ขอทราบแล้ว จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณา แต่ให้กระทรวงการคลังให้สำเนาข้อมูลข่าวสารรายการดังกล่าวที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้ขอทราบ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ เกี่ยวกับคำสั่งของปลัดกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๙ เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนที่ดำเนินการเสร็จสิ้นและมีคำสั่งไล่ออกจากราชการแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่ใช่ความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ผู้ขอทราบจึงมีเหตุอันสมควรที่จะได้รับข้อมูล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๙/๒๕๕๘

ข่าวสารดังกล่าวเพื่อใช้ในการปกป้องสิทธิของตน ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารในส่วนชื่อหรือข้อความอื่นใดที่อาจทำให้ทราบถึงบุคคลที่ให้การเป็นพยานให้ปกปิดไว้เพราะการเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ ที่ปกปิดเกี่ยวกับชื่อหรือข้อความอื่นใดที่อาจทำให้ทราบถึงบุคคลที่ให้การเป็นพยาน เมื่อกระทรวงการคลังมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงวินิจฉัยให้กระทรวงการคลังให้สำเนาข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ และให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ ที่เกี่ยวกับคำสั่งของปลัดกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ ยกเว้นข้อมูลข่าวสารในส่วนชื่อหรือข้อความอื่นใดที่อาจทำให้ทราบถึงบุคคลที่ให้การเป็นพยานให้ปกปิดไว้พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ และให้ยกอุทธรณ์ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ ที่เกี่ยวกับชื่อหรือข้อความอื่นใดที่อาจทำให้ทราบถึงบุคคลที่ให้การเป็นพยาน

นายจัตถภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

พลโท สุขสันต์ สิงห์เดช

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘