



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ
ที่ ศค ๑ /๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคมเกี่ยวกับการลงทุน
ในหุ้นต่างๆ

ผู้อุทธรณ์ : [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานประกันสังคม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ ถึงเลขาธิการสำนักงานประกันสังคมขอสำเนาเอกสารเพื่อใช้ประกอบการชี้แจงข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด จำนวน ๖ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ ประกาศคณะกรรมการประกันสังคม เรื่องกรอบและสัดส่วนการลงทุนกองทุนประกันสังคมฯ ฉบับที่มีผลบังคับใช้ในระหว่างปี ๒๕๔๘-๒๕๕๐

รายการที่ ๒ ระเบียบคณะกรรมการประกันสังคม ว่าด้วยการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๔๒

รายการที่ ๓ มติคณะกรรมการประกันสังคมครั้งที่ ๑/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๔๙

รายการที่ ๔ มติคณะอนุกรรมการบริหารการลงทุนกองทุนประกันสังคม ครั้งที่ ๑/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๔๙

รายการที่ ๕ งบการเงินประจำปีกองทุนประกันสังคม ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๘

รายการที่ ๖ เอกสารเกี่ยวกับการลงทุนในหุ้นต่างๆที่ขาดทุนและได้ดำเนินการอย่างไร

สำนักงานประกันสังคมมีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๖๐๗/๑๐๔ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ให้สำเนาเอกสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๕ แก่ผู้อุทธรณ์ แต่ปฏิเสธการให้สำเนาเอกสารรายการที่ ๖ โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงทางเศรษฐกิจด้านการลงทุน ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๑ /๒๕๕๘

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับเรื่องอุทธรณ์และส่งคำอุทธรณ์ดังกล่าวให้แก่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า “คณะกรรมการวินิจฉัย ฯ” ได้พิจารณาอุทธรณ์แล้วเห็นว่ากรณีนี้หน่วยงานของรัฐได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้ได้รับการปฏิเสธมีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อเท็จจริงจากการชี้แจงของผู้ที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรรับฟังข้อมูลและข้อเท็จจริงจากผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา จึงมีมติให้เชิญผู้อุทธรณ์ ผู้แทนสำนักงานประกันสังคมมาให้ถ้อยคำและชี้แจงข้อเท็จจริง สรุปการชี้แจงได้ดังนี้

๑. ผู้อุทธรณ์ชี้แจงด้วยวาจาเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ สรุปได้ ดังนี้

๑.๑ เมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๙ ขณะผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม และได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลสำนักบริหารการลงทุนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้มอบนโยบายให้สำนักงานประกันสังคมดำเนินการจัดตั้งธนาคารแรงงาน แต่เนื่องจากการตั้งธนาคารใหม่ต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมาก คณะกรรมการการลงทุนซึ่งผู้อุทธรณ์เป็นประธานกรรมการจึงเสนอให้สำนักงานประกันสังคมใช้วิธีซื้อกิจการ (Take over) ธนาคารเพื่อเข้าไปบริหารจัดการ ซึ่งขณะนั้นธนาคารไทยธนาคารมีความเหมาะสมในการลงทุนเนื่องจากมีทุนจดทะเบียน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท หากสำนักงานประกันสังคมซื้อหุ้นร้อยละ ๒๕ ของทุนจดทะเบียนก็มีสิทธิเข้าไปบริหารงานได้ เลขาธิการสำนักงานประกันสังคมพิจารณาแล้วอนุมัติให้ดำเนินการซื้อหุ้นดังกล่าว สำนักงานประกันสังคมจึงดำเนินการซื้อหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ระหว่างวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๔๙ ถึงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๙ จำนวนร้อยละ ๔ ของทุนจดทะเบียน หลังจากนั้นก็หยุดซื้อเนื่องจากกฎหมายกำหนดว่าหากมีการซื้อหุ้นจำนวนตั้งแต่ร้อยละ ๕ ของทุนจดทะเบียนจะต้องแจ้งต่อหน่วยงานที่กำกับดูแลก่อน

๑.๒ สำนักงานประกันสังคมได้ทำหนังสือถึงธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งว่าสำนักงานประกันสังคมจะซื้อหุ้นเพิ่ม และได้รับแจ้งอย่างไม่เป็นทางการว่าธนาคารแห่งประเทศไทยเห็นชอบกับสำนักงานประกันสังคม แต่ระหว่างที่รอหนังสือจากธนาคารแห่งประเทศไทยก็เกิดการปฏิวัติเมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๔ ส่งผลให้ราคาหุ้นตกและเกิดวิกฤตเศรษฐกิจทั่วโลกต่อมาผู้อุทธรณ์พ้นจากตำแหน่งรองเลขาธิการสำนักงานประกันสังคมเมื่อปลาย พ.ศ. ๒๕๕๔

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๑ /๒๕๕๘

๑.๓ ระหว่าง พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๑ ธนาคารไทยธนาคารได้ทำการเพิ่มทุน ๒ ครั้ง แต่สำนักงานประกันสังคมไม่ซื้อหุ้นเพิ่มทุนดังกล่าว และขายหุ้นทั้งหมด ทำให้สำนักงานประกันสังคมขาดทุน ๒๙๓ ล้านบาท ทั้งนี้ หุ้นดังกล่าวเป็นหุ้นที่ซื้อตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน หากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานยังไม่เลิกนโยบายก็ขายหุ้นไม่ได้ ผู้อุทธรณ์ซื้อหุ้นโดยถูกต้องตามระเบียบแต่สำนักงานประกันสังคมขายหุ้นถูกต้องหรือไม่ยังไม่ได้มีการตรวจสอบ

๑.๔ หลังการปฏิบัติเมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้มีการสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการซื้อหุ้นธนาคารไทยธนาคารและมีการดำเนินการทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรงแก่ผู้อุทธรณ์ โดยกระทรวงแรงงานสรุปผลการดำเนินการทางวินัยว่า ผู้อุทธรณ์กระทำการโดยประมาทเป็นเหตุให้ราชการเสียหายให้ว่ากล่าวตักเตือนผู้อุทธรณ์แล้วส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาเมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อมาวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ สำนักงาน ก.พ. มีหนังสือสอบถามกระทรวงแรงงานว่า ขายหุ้นธนาคารไทยธนาคารหรือยัง เมื่อกระทรวงแรงงานมีหนังสือแจ้งว่าสำนักงานประกันสังคมขายหุ้นแล้วขาดทุนสองร้อยกว่าล้านบาท สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงแรงงานว่ากรณีเช่นนี้ต้องดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงแก่ผู้อุทธรณ์ จากนั้นวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันที่ผู้อุทธรณ์เกษียณราชการกระทรวงแรงงานก็ดำเนินการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงแก่ผู้อุทธรณ์

๑.๕ ในการดำเนินการทางวินัยผู้อุทธรณ์ครั้งแรกนั้นดำเนินการตามกฎหมาย ก.พ. พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งกำหนดว่าเมื่อมีการดำเนินการทางวินัยข้าราชการแล้วเรื่องจะยุติที่สำนักงาน ก.พ. แต่เมื่อดำเนินการทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์ในครั้งที่ ๒ นั้นเป็นการดำเนินการตามกฎหมาย ก.พ. พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดว่าเมื่อมีการดำเนินการทางวินัยข้าราชการแล้วให้เรื่องยุติที่ อ.ก.พ.กระทรวง ต่อมาคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงแก่ผู้อุทธรณ์ได้สรุปผลการสอบสวนว่าผู้อุทธรณ์กระทำการโดยประมาทเลินเล่อ แต่เนื่องจากผู้อุทธรณ์เกษียณราชการแล้วจึงเห็นควรว่ากล่าวตักเตือนแล้วเสนอให้ อ.ก.พ.กระทรวงแรงงานพิจารณา ขณะเรื่องอยู่ระหว่างการพิจารณาของ อ.ก.พ.กระทรวงแรงงานเมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๗ เกิดการปฏิบัติทำให้การพิจารณาเรื่องวินัยของผู้อุทธรณ์ไม่สามารถดำเนินการได้เพราะไม่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานปฏิบัติหน้าที่ประธาน อ.ก.พ. ต่อมาปลัดกระทรวงแรงงานคนใหม่ซึ่งเป็นคนที่เสนอให้ดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงแก่ผู้อุทธรณ์พิจารณาแล้วไม่เห็นด้วยที่คณะกรรมการสอบสวนวินัยเสนอให้ยุติเรื่องจึงสั่งให้ดำเนินการทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์ใหม่ หลังจากนั้น อ.ก.พ.กระทรวงแรงงานมีมติว่า ผู้อุทธรณ์ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง ให้ลงโทษไล่ออกจากราชการโดยให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ เมื่อกระทรวงแรงงานมีคำสั่งลงโทษผู้อุทธรณ์แล้ว

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๑ /๒๕๕๘

ได้มีหนังสือถึงสำนักงานประกันสังคมให้ดำเนินการสอบสวนหาผู้รับผิดชอบในความเสียหาย สำนักงานประกันสังคมจึงแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนความรับผิดทางละเมิดและเรียกผู้อุทธรณ์ไปสอบสวน

๑.๖ ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ประกอบการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษต่อคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม และชี้แจงต่อคณะกรรมการสอบสวนความรับผิดทางละเมิดว่าการลงทุนซื้อหุ้นเป็นระบบพอร์ตโฟลิโอ (Portfolio) การคิดกำไรขาดทุนต้องคำนวณทั้งพอร์ต ไม่ใช่คิดเป็นรายตัวที่ลงทุนเพียงตัวใดตัวหนึ่ง

ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารการลงทุนที่แสดงผลกำไรและขาดทุนตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อตรวจสอบว่าก่อนผู้อุทธรณ์จะดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการสำนักงานประกันสังคมมีการลงทุนอะไรบ้างในกรณีที่ขาดทุนมีดำเนินการทางวินัยแก่ผู้เกี่ยวข้องหรือไม่ และต้องการข้อมูลข่าวสารการลงทุนที่ได้กำไรและขาดทุนตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงกลางปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นช่วงเวลาใกล้เคียงกับปีที่ผู้อุทธรณ์ถูกไล่ออก เพื่อตรวจสอบว่ามีการลงทุนอะไรบ้างในกรณีที่ขาดทุนมีดำเนินการทางวินัยแก่ผู้เกี่ยวข้องหรือไม่ โดยจะนำข้อมูลไปใช้ประกอบการชี้แจงต่อคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมและคณะกรรมการสอบสวนความรับผิดทางละเมิดว่า การลงทุนในหุ้นนั้นราคามีขึ้นและลง การคิดกำไรและขาดทุนต้องคิดเป็นพอร์ตโฟลิโอ (Portfolio)

๒. ผู้แทนสำนักงานประกันสังคมชี้แจงด้วยวาจาเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ สรุปได้ ดังนี้

๒.๑ ผู้อุทธรณ์เคยดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการสำนักงานประกันสังคมถูกดำเนินการทางวินัยและถูกลงโทษไล่ออก หลังจากนั้นกระทรวงแรงงานแจ้งให้สำนักงานประกันสังคมแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนความรับผิดทางละเมิดเรื่องผู้อุทธรณ์ซื้อหุ้นโดยไม่ชอบและประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง โดยผู้อุทธรณ์ได้ชี้แจงต่อคณะกรรมการสอบสวนความรับผิดทางละเมิดแล้ว ผู้อุทธรณ์อ้างว่าการลงทุนต้องมีทั้งกำไรและขาดทุน การคำนวณความเสียหายต้องคิดในภาพรวมไม่ใช่คิดเฉพาะการลงทุนรายที่ขาดทุน เมื่อผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๖ รายการ สำนักงานประกันสังคมพิจารณาแล้วให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๕ แต่มีคำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ เนื่องจากสำนักงานประกันสังคมเป็นหน่วยงานที่มีการลงทุนในหุ้นขนาดใหญ่ที่สุด การเปิดเผยชื่อหุ้นที่สำนักงานประกันสังคมลงทุนจะมีผลกระทบต่อการลงทุน เพราะอาจมีบุคคลนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์โดยไม่ชอบ เช่น นำไปขึ้นนำการซื้อขายหุ้น สร้างราคาหุ้น ทำให้ราคาหุ้นสูงขึ้นหรือ

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๑ /๒๕๕๘

ต่ำลง หรือนำรายชื้อหุ้นซึ่งมีชื่อสำนักงานประกันสังคมอยู่ที่หัวกระดาษไปใช้อ้างอิงในการซื้อขายหุ้นทำให้กระทบต่อราคาซื้อขายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์

๒.๒ ในการดำเนินการทางวินัยผู้อุทธรณ์นั้น คณะกรรมการสอบสวนวินัย และคณะกรรมการสอบสวนความรับผิดทางละเมิดไม่ได้ให้ความสำคัญเกี่ยวกับผลกำไรหรือขาดทุน แต่ให้ความสำคัญเกี่ยวกับขั้นตอน กระบวนการซื้อหุ้นว่าดำเนินการโดยถูกต้องตามระเบียบหรือไม่ โดยสำนักงานประกันสังคมมีระเบียบว่าด้วยการลงทุน คู่มือจรรยาบรรณว่าด้วยการลงทุน ดังนั้นการที่ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลเกี่ยวกับการลงทุนที่ได้กำไรหรือขาดทุนก็ไม่มีประโยชน์ในการชี้แจงต่อคณะกรรมการสอบสวนความรับผิดทางละเมิด

ข้อเท็จจริงที่คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พึงเป็นยุติ

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ ได้พิจารณาข้อเท็จจริงซึ่งประกอบด้วยคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนสำนักงานประกันสังคม และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงยุติดังนี้

๑. ผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ ขอสำเนาเอกสาร จำนวน ๖ รายการ

๒. สำนักงานประกันสังคมมีหนังสือลับ ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๖๐๗/๑๐๔ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๕ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ เอกสารเกี่ยวกับการลงทุนในหุ้นต่างๆที่ขาดทุนและได้ดำเนินการอย่างไร โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงทางเศรษฐกิจด้านการลงทุนตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๓. คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์สรุปได้ว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์นั้นประกอบด้วย ข้อมูลการลงทุนที่ได้กำไรและขาดทุนตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๔๘ และข้อมูลการลงทุนที่ได้กำไรและขาดทุนตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงกลางปี พ.ศ. ๒๕๕๓

๔. คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานประกันสังคมสรุปได้ว่า การปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ เนื่องจากสำนักงานประกันสังคมเป็นหน่วยงานที่มีการลงทุนในหุ้นขนาดใหญ่ที่สุด การเปิดเผยชื่อหุ้นที่สำนักงานประกันสังคมลงทุนจะมีผลกระทบต่อการลงทุน เพราะอาจมีบุคคลนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์โดยไม่ชอบ เช่น นำไปชี้นำการซื้อขายหุ้น สร้างราคาหุ้น ทำให้ราคาหุ้นสูงขึ้นหรือต่ำลง หรือนำรายชื้อหุ้นซึ่งมีชื่อสำนักงานประกันสังคมอยู่ที่หัวกระดาษไปใช้อ้างอิงในการซื้อขายหุ้นทำให้กระทบต่อราคาซื้อขายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๑ /๒๕๕๘

ประเด็นที่ต้องพิจารณา

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ ได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า

๑. สำนักงานประกันสังคมได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๕ แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว กรณีจึงไม่ต้องวินิจฉัย

๒. ประเด็นที่ต้องพิจารณาคือ ข้อมูลข่าวสารตามคำขอรายการที่ ๖ นั้นเป็น ข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้หรือไม่

การวินิจฉัย

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ข้อมูลการลงทุนที่ได้กำไรและขาดทุนตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๔๘ และข้อมูลการลงทุนที่ได้กำไรและขาดทุนตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงกลางปี พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้น เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ ผู้อุทธรณ์ต้องการนำไปเทียบเคียงกับการลงทุนในขณะที่ผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม และใช้เป็นข้อมูลประกอบการชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม และคณะกรรมการสอบสวนความรับผิดทางละเมิด เพื่อปกป้องส่วนได้เสียของตน คณะกรรมการวินิจฉัยฯ มีความเห็นดังนี้

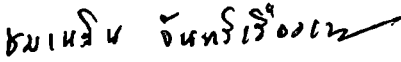
๑. ข้อมูลการลงทุนที่ได้กำไรและขาดทุนตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๔๘ นั้น ขณะนี้เวลาได้ล่วงเลยไปนานเกือบ ๑๐ ปี การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่มีผลต่อการสร้างราคาหุ้น ไม่ส่งผลกระทบต่อมูลค่าหุ้น และไม่ทำให้บุคคลใดได้เปรียบเสียเปรียบในการซื้อขายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ ดังนั้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงในทางเศรษฐกิจหรือการคลังของประเทศ ตามมาตรา ๑๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แม้จะเป็นข้อมูลการลงทุนก่อนที่ผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม แต่ผู้อุทธรณ์ก็อาจนำไปเทียบเคียงกับการลงทุนในขณะที่ผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการสำนักงานประกันสังคมเพื่อประกอบการชี้แจงต่อคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม และคณะกรรมการสอบสวนความรับผิดทางละเมิดได้ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้

๒. ข้อมูลการลงทุนที่ได้กำไรและขาดทุนตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงกลางปี พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้น ขณะนี้เวลาได้ล่วงเลยไป ๕ ปีแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่มีผลต่อการสร้างราคาหุ้น ไม่ส่งผลกระทบต่อมูลค่าหุ้น และไม่ทำให้บุคคลใดได้เปรียบเสียเปรียบในการซื้อขายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ ดังนั้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคง

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๑ /๒๕๕๘

ในทางเศรษฐกิจหรือการคลังของประเทศ ตามมาตรา ๑๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แม้จะเป็นข้อมูลการลงทุนหลังจากที่ผู้อุทธรณ์พ้นจากตำแหน่งรองเลขาธิการสำนักงานประกันสังคมแล้ว แต่ผู้อุทธรณ์ก็อาจนำไปเทียบเคียงกับการลงทุนในขณะที่ผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการสำนักงานประกันสังคมเพื่อประกอบการชี้แจงต่อคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม และคณะกรรมการสอบสวนความรับผิดทางละเมิดได้ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้

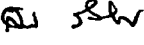
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานประกันสังคมให้สำเนาข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ ได้แก่ ข้อมูลการลงทุนที่ได้กำไรและขาดทุนตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๔๘ และข้อมูลการลงทุนที่ได้กำไรและขาดทุนตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงกลางปี พ.ศ. ๒๕๕๓ แก่ผู้อุทธรณ์ให้ครบถ้วน โดยห้ามผู้อุทธรณ์นำข้อมูลดังกล่าวไปเผยแพร่แก่ผู้ใด นอกเหนือจากการใช้เพื่อประกอบการชี้แจงต่อคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม และคณะกรรมการสอบสวนความรับผิดทางละเมิด


(ศาสตราจารย์พิเศษ ชมเพลิน จันทรเรืองเพ็ญ)

ประธานกรรมการ


(รองศาสตราจารย์ นิพนธ์ พัวพงศกร)

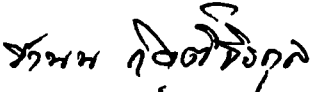
กรรมการ


(รองศาสตราจารย์ สหชน รัตนไพจิตร)

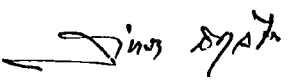
กรรมการ


(รองศาสตราจารย์ ธวัชชัย สุวรรณพานิช)

กรรมการ


(นายชานน กิตต์จิรกุล)

กรรมการ


(นางสาวภัทรา สุกุสไทย)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์