



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๙ /๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสรรพากรพื้นที่
กรุงเทพมหานคร ๒๐ เกี่ยวกับข้อมูลการยื่นเสียภาษี

ผู้อุทธรณ์ : เทศบาลเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานสรรพากรพื้นที่กรุงเทพมหานคร ๒๐

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า เทศบาลเมืองนครพนม โดยนายไพโรจน์ โสมณวัฒน์ รองปลัดเทศบาลเมืองนครพนม ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ นพ ๕๒๐๐๘/๐๐๘ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานสรรพากรพื้นที่กรุงเทพมหานคร ๒๐ ขอข้อมูลการยื่นเสียภาษีและการขอบัตรประจำตัวผู้เสียภาษีอากรของกลุ่มบริษัท กิจการร่วมค้าเอ็ม พี เอส คอลซัลแดนท์ เลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร ๐๙๙๓๐๐๐๑๒๑๐๖๖ และเอกสารอื่นๆ ประกอบ เช่น สัญญากิจการร่วมค้า หนังสือรับรองนิติบุคคลทุกฝ่าย เป็นต้น

สำนักงานสรรพากรพื้นที่กรุงเทพมหานคร ๒๐ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๗๐๖.๑๑/บพ/๘๙๗๘ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลการยื่นเสียภาษีและข้อมูลการขอบัตรประจำตัวผู้เสียภาษีของกลุ่มกิจการร่วมค้าเอ็ม พี เอส คอลซัลแดนท์ ถือเป็น “ข้อมูลข่าวสารของราชการ” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งกรมสรรพากรมีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๐ แห่งประมวลรัษฎากร และมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และมีเหตุผลตามแนวทางการปฏิบัติกรมสรรพากรที่ บก.๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่ได้เป็นผู้มีอำนาจตามกฎหมายในการร้องขอดังกล่าว แต่หากภายหลังจะมีการเปลี่ยนแปลงผู้มีอำนาจ ในการร้องขอเข้ามาอีกครั้ง สำนักงานสรรพากรพื้นที่กรุงเทพมหานคร ๒๐ ยินดีให้ความร่วมมือและจะดำเนินการจัดส่งเอกสารให้โดยเร็ว

คำสั่ง ที่ สค ๔ / ๒๕๕๘

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ นพ ๕๒๐๐๘/๒๗๗๓ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งสำนักงานสรรพากรพื้นที่กรุงเทพมหานคร ๒๐ ที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่าผู้อุทธรณ์ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยและคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด กรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๕ ได้เข้าตรวจสอบการจัดจ้างโครงการก่อสร้างระบบรวบรวมน้ำเสียและบำบัดน้ำเสีย ตามสัญญาเลขที่ ๙/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๘ โดยเห็นว่ามีมูลแห่งการกระทำความผิด ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อมูลเพื่อประกอบการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการสอบสวน ผู้อุทธรณ์จึงได้ขอข้อมูลการยื่นเสียภาษีและการขอบัตรประจำตัวผู้เสียภาษีอากรของกลุ่มบริษัท กิจการร่วมค้าเอ็ม พี เอส คอลซัลแดนท์ เลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร ๐๙๙๓๐๐๐๑๒๑๐๖๖ และเอกสารอื่นๆ ประกอบ เช่น สัญญากิจการร่วมค้า หนังสือรับรองนิติบุคคลทุกฝ่าย ไปยังสำนักงานสรรพากรพื้นที่กรุงเทพมหานคร ๒๐ แต่ได้รับการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

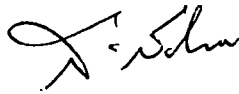
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์เป็นหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น และได้ใช้สิทธิในฐานะหน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลข่าวสารจึงมีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานต่างๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่เพื่อที่จะปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ มิได้ให้สิทธิแก่หน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนการขอข้อมูลข่าวสารระหว่างเทศบาลเมืองนครพนมกับสำนักงานสรรพากรพื้นที่กรุงเทพมหานคร ๒๐ ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐด้วยกันย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมปฏิบัติของราชการหรือ



คำสั่ง ที่ สค ๘ / ๒๕๕๘

ตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น เมื่อเทศบาลเมืองนครพนมซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ มิใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการฯ จึงไม่มีอำนาจที่จะรับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓

กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)



(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(นายกิตติ อธิวิทย์)

กรรมการ



(นายสุจิตต์ ประยูรหงษ์)

กรรมการ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงไม่ได้ร่วมพิจารณาและลงนามในคำสั่ง