

ที่ นร (กwp) ๑๔๐๓/ 3๗๒๙

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๔๕

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการพิจารณาของคณะกรรมการเปิดซองสอบราคา

เรียน อธิบดีกรมบังคับคดี

อ้างถึง หนังสือกรมบังคับคดี ที่ ขร ๐๔๐๒/๓๓๘/๒ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๔๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมบังคับคดีแจ้งว่า กรมบังคับคดีได้ดำเนินการประกาศสอบราคาซื้อเครื่องถ่ายเอกสารระบบอนาล็อก ความเร็ว ๒๐ แผ่น/นาที จำนวน ๔ เครื่อง และคณะกรรมการเปิดซองสอบราคาได้พิจารณาให้บริษัท จีวาเลียร์ ไอเทค ไทย จำกัด เป็นผู้เสนอราคาได้ ตามหลักเกณฑ์ และเหตุผลของคณะกรรมการ ต่อมา บริษัท อินเตอร์ ฟาร์อีสท์ วิศวกร จำกัด (มหาชน) ผู้ซึ่งเสนอราคาค่ำสุดได้มีหนังสือขอความเป็นธรรมในการพิจารณาผลการสอบราคา เนื่องจากคณะกรรมการเปิดซองสอบราคาได้พิจารณาถึงประโยชน์ใช้สอยสูงสุดเป็นเกณฑ์ อันเป็นประโยชน์แก่ทางราชการ จึงได้พิจารณาให้บริษัท จีวาเลียร์ ไอเทค ไทย จำกัด เป็นผู้เสนอราคาได้ กรมบังคับคดีจึงขอหารือว่า การพิจารณาของคณะกรรมการเปิดซองสอบราคาถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กwp.) พิจารณาแล้วเห็นสมควรแยกพิจารณาเป็นรายประเด็น ดังนี้

กรณีการกำหนดเงื่อนไขเอกสารสอบราคาว่า ผู้เสนอราคาต้องเป็นนิติบุคคล พร้อมทั้งมีสาขาบริการที่ตั้งอยู่ต่างจังหวัด เป็นการเอื้อประโยชน์ให้ผู้เสนอราคารายใดรายหนึ่งหรือไม่ กwp. พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีนี้เป็นปัญหาข้อเท็จจริง ซึ่ง กwp. ไม่มีอำนาจได้สวนแต่อย่างใดก็ดี หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีผู้เสนอราคาที่มีสาขาบริการที่ตั้งอยู่ต่างจังหวัดตามที่ระบุไว้ในเอกสารสอบราคาหลายราย กรมบังคับคดีก็สามารถกำหนดได้ และเมื่อบริษัท อินเตอร์ ฟาร์อีสท์ วิศวกร จำกัด (มหาชน) ไม่มีสาขาบริการที่ตั้งอยู่ต่างจังหวัด บริษัท อินเตอร์ ฟาร์อีสท์ วิศวกร จำกัด (มหาชน) จึงเสนอราคาไม่ถูกต้องตามเงื่อนไขเอกสารสอบราคา ซึ่งเงื่อนไขดังกล่าว กรมบังคับคดีได้กำหนดนอกเหนือจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๔๐ จึงอยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าส่วนราชการที่จะพิจารณาว่า

กรณีบริษัท อินเตอร์ ฟาร์อีสท์ วิศวกร จำกัด (มหาชน) เสนอราคาไม่ถูกต้องตามเงื่อนไขเอกสารสอบราคาดังกล่าวเป็นการผิดเงื่อนไขเอกสารสอบราคา ซึ่งเป็นสาระสำคัญหรือไม่

กรณีคณะกรรมการเปิดซองสอบราคาพิจารณาว่า บริษัท ชีวาเลียร์ โอเทค ไทย จำกัด ซึ่งเสนอราคาได้ลำดับที่ ๓ เสนอเครื่องถ่ายเอกสารมีคุณลักษณะและประสิทธิภาพดีกว่าที่กำหนดไว้ในเงื่อนไขเอกสารสอบราคาประกอบกับราคาของวัสดุสิ้นเปลืองมีราคาถูกกว่าบริษัท อินเตอร์ ฟาร์อีสท์ วิศวกร จำกัด (มหาชน) ซึ่งเสนอราคาได้ลำดับที่ ๑ นั้น ไม่น่าจะถูกต้องเนื่องจากหากปรากฏข้อเท็จจริงว่า บริษัท อินเตอร์ ฟาร์อีสท์ วิศวกร จำกัด (มหาชน) เสนอเครื่องถ่ายเอกสารถูกต้องตามเงื่อนไขเอกสารสอบราคาแล้ว คณะกรรมการเปิดซองสอบราคาต้องพิจารณาให้บริษัท อินเตอร์ ฟาร์อีสท์ วิศวกร จำกัด (มหาชน) เป็นผู้เสนอราคาได้ในประเด็นนี้

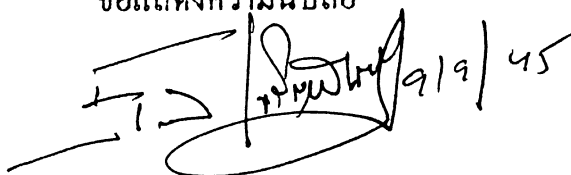
กรณีบริษัท อินเตอร์ ฟาร์อีสท์ วิศวกร จำกัด (มหาชน) เสนอราคาแล้ว ต่อมาถูกศาลล้มละลายสั่งฟื้นฟูกิจการนั้น กวพ. พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๔๓ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๕๐/๒๕ กำหนดว่า “ภายใต้บังคับมาตรา ๕๐/๔๒ และมาตรา ๕๐/๖๔ เมื่อศาลมีคำสั่งตั้งผู้ทำแผนแล้วให้อำนาจหน้าที่ในการจัดการกิจการและทรัพย์สินของลูกหนี้และบรรดาสิทธิตามกฎหมายของผู้ถือหุ้นของลูกหนี้ ยกเว้นสิทธิที่จะได้รับเงินปันผลตกแก่ผู้ทำแผน และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕๐/๑๒ (๕) มาใช้บังคับแก่ผู้ทำแผนโดยอนุโลม” หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า กรณีดังกล่าวศาลมีคำสั่งตั้งผู้ทำแผนแล้ว ผู้ทำแผนย่อมมีอำนาจดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของบริษัท อินเตอร์ ฟาร์อีสท์ วิศวกร จำกัด (มหาชน) ได้ ประกอบกับเพื่อให้การสนับสนุนแผนฟื้นฟูกิจการของบริษัท อินเตอร์ ฟาร์อีสท์ วิศวกร จำกัด (มหาชน) สำเร็จ และบริษัทผู้ทำแผนมีผู้บริหารคนเดียวกับบริษัท อินเตอร์ ฟาร์อีสท์ วิศวกร จำกัด (มหาชน) ในหลักการคณะกรรมการเปิดซองสอบราคาสมควรที่จะต้องพิจารณาให้บริษัทฯ เป็นผู้เสนอราคาได้ในประเด็นนี้ เว้นแต่คณะกรรมการจะพิจารณาได้ว่าบริษัท อินเตอร์ ฟาร์อีสท์ วิศวกร จำกัด (มหาชน) เป็นผู้เสนอราคาที่มีคุณภาพคุณสมบัติไม่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๔๒ (๓) เท่านั้น

แต่อย่างไรก็ดี กวพ. ได้ตรวจสอบเอกสารสอบราคาตามที่กรมบังคับคดี ส่งมาประกอบการพิจารณาพบว่า กรมบังคับคดีมิได้ตรวจสอบผู้เสนอราคาแต่ละรายว่ามีผลประโยชน์ร่วมกันหรือไม่ ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๕ ศรี วรยศอง ประกอบกับหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี

คว่นมาก ที่ นร (กวพ) ๑๓๐๕/ว ๗๒๘๖ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๒ ดังนั้น การดำเนินการ
สอบราคาดังกล่าว จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้องตามระเบียบฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



ศาสตราจารย์ ดร. วิญญูชนันท์
อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรญาณ
สำนักงานอธิการบดี

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๒๗ ต่อ ๒๖๐ - ๒๖๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๕๖