

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๑

โดยที่เป็นการสมควรให้มีระบบการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐบาลที่มีความโปร่งใส ชัดเจนและตรวจสอบได้ และสร้างเครื่องมือในการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการให้บริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจอย่างเป็นรูปธรรม

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑
บททั่วไป

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ที่ให้บริการสาธารณะด้านสาธารณูปโภคตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล และประสบหรืออาจจะประสบผลขาดทุนจากนโยบายการควบคุมราคาค่าบริการนั้น ๆ ของรัฐบาล ได้แก่ กิจการการรถไฟ การขนส่งมวลชน การประปา หรือกิจการบริการสาธารณูปโภคอื่นที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

/“ผลขาดทุน” ...

“ผลขาดทุน” หมายถึง ผลขาดทุนที่เกิดจากการให้บริการสาธารณะ

“การอุดหนุนทางการเงิน” หมายความว่า การจ่ายชดเชยผลขาดทุนให้แก่รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินบริการสาธารณะในรูปของเงินงบประมาณตามจำนวนส่วนต่างระหว่างราคาค่าบริการที่รัฐกำหนดกับต้นทุนที่ไม่รวมถึงค่าใช้จ่ายที่ใช้ไปในการผลิตสินค้าหรือให้บริการอื่นที่มีใช้บริการสาธารณะ และค่าใช้จ่ายอันเกิดจากการบริหารจัดการที่ผิดพลาดของรัฐวิสาหกิจ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ

หมวด ๒

คณะกรรมการ

ข้อ ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธาน เลขธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้ทรงคุณวุฒิสาขาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ การเงิน หรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้ง ไม่เกิน ๓ คน เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการและเลขานุการ และมีผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) พิจารณาข้อเสนอการขอรับการอุดหนุนทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ

(๒) กำหนดวิธีปฏิบัติทางบัญชี หลักเกณฑ์การแยกรายได้และค่าใช้จ่ายของการให้บริการเชิงพาณิชย์และบริการสาธารณะ และหลักการคำนวณต้นทุนการให้บริการสาธารณะตามหลักการบัญชีที่รับรองโดยทั่วไปและความเหมาะสมกับลักษณะการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และพิจารณารายละเอียดวิธีการคำนวณตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวของรัฐวิสาหกิจ

(๓) พิจารณากำหนดวงเงินที่จะให้การอุดหนุนทางการเงินแก่รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงวงเงินอุดหนุนระหว่างปี โดยอยู่บนพื้นฐานความจำเป็นและเหมาะสม โดยคำนึงถึงสถานะทางการเงินการคลังของประเทศในแต่ละปี เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๔) พิจารณาจัดทำบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะกับรัฐวิสาหกิจ ก่อนการให้เงินอุดหนุน

(๕) กำกับดูแล และติดตามประเมินผลการบริการสาธารณะตามบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะ และรายงานผลการประเมินพร้อมจำนวนเงินที่ได้รับการอุดหนุนดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และคณะรัฐมนตรี

(๖) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดในเรื่องต่าง ๆ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

(๗) เรียกบุคคลและเอกสารต่าง ๆ จากผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อกำกับดูแลและติดตามการให้บริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ

หมวด ๓

การขอรับและพิจารณาเงินอุดหนุน

ข้อ ๗ ให้รัฐวิสาหกิจที่ประสงค์ขอรับเงินอุดหนุนจัดทำข้อเสนอขอรับเงินอุดหนุน พร้อมด้วยระบบบัญชีซึ่งแสดงถึงการแยกรายได้และค่าใช้จ่ายของการให้บริการเชิงพาณิชย์ และบริการสาธารณะ และต้นทุนการให้บริการสาธารณะตามวิธีปฏิบัติทางบัญชีที่คณะกรรมการกำหนดก่อนเสนอขอรับการอุดหนุนทางการเงิน เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบเดือน ก่อนเริ่มปีงบประมาณ หากยื่นข้อเสนอล่วงเลยระยะเวลาดังกล่าวให้เสนอในปีงบประมาณถัดไป

ข้อเสนอตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดดังต่อไปนี้

(๑) ลักษณะของสินค้าหรือบริการและปริมาณที่เสนอขอให้เป็นบริการสาธารณะ

(๒) กลุ่มเป้าหมายที่จะเป็นผู้ใช้สินค้าหรือบริการนั้น

- (๓) วัตถุประสงค์และนโยบายที่จะดำเนินการในการให้บริการสาธารณะ
- (๔) ประมาณการต้นทุนการให้บริการสาธารณะ โดยระบุถึงหลักการและวิธีการคำนวณต้นทุนที่ใช้ด้วย
- (๕) กำหนดการขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล
- (๖) ผลที่คาดว่าจะได้รับ รวมทั้งตัวชี้วัดหรือผลสัมฤทธิ์ของบริการสาธารณะที่จะนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อประกอบการพิจารณาให้เงินอุดหนุน
- (๗) รายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องที่คณะกรรมการกำหนดให้จัดทำประกอบข้อเสนอ

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการดำเนินการพิจารณาข้อเสนอของ รัฐวิสาหกิจตามข้อ ๗ แล้วเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ทันต่อการจัดทำคำของบประมาณประจำปีตามปีปฏิทินงบประมาณ

ข้อ ๙ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบข้อเสนอที่จะให้เงินอุดหนุนแก่รัฐวิสาหกิจแล้ว ให้รัฐวิสาหกิจนั้นจัดทำรายละเอียดวงเงินที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีตามวิธีการและขั้นตอนการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการจัดทำบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะกับ รัฐวิสาหกิจก่อนที่รัฐวิสาหกิจจะได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ โดยเนื้อหาของบันทึกข้อตกลงอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (๑) ขอบเขตการดำเนินงานและข้อจำกัดการให้บริการ
- (๒) วัตถุประสงค์ ผลที่คาดว่าจะได้รับ วิธีการในการกำกับดูแลและประเมินผล และดัชนีชี้วัดผลการดำเนินงานตามที่จะตกลงกัน
- (๓) แผนกลยุทธ์ที่จะปรับปรุงการดำเนินงานให้เข้าสู่ความเป็นเลิศในด้านต่าง ๆ (Best Practice) ซึ่งจะทำให้บริการสาธารณะมีประสิทธิภาพ
- (๔) เงื่อนไขและวิธีการจ่ายเงินอุดหนุน

(๕) การเปิดเผยข้อมูลและการรายงานผลการดำเนินงาน

ให้ประธานคณะกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ และหัวหน้าสูงสุดของรัฐวิสาหกิจ เป็นผู้ลงนามในบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะตามวรรคหนึ่ง

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่ปรากฏว่ารัฐวิสาหกิจไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้ตกลงกับคณะกรรมการ ให้รัฐวิสาหกิจชี้แจงข้อเท็จจริงพร้อมรายละเอียดและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา โดยอาจจะมีการพิจารณาปรับลดวงเงินอุดหนุน แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

ข้อ ๑๒ ในกรณีผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจเมื่อสิ้นปีงบประมาณประสบผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะมีมูลค่าการขาดทุนต่ำกว่าที่ได้ประมาณการไว้ในการจัดทำข้อเสนอตามข้อ ๗ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นนำเงินอุดหนุนส่วนเกินส่งคืนคลัง

หมวด ๔

การรายงานและประเมินผล

ข้อ ๑๓ ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำรายงานผลการให้บริการสาธารณะตามรูปแบบรายละเอียด และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด แล้วนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเนื้อหาของรายงานอย่างน้อยต้องระบุถึงรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) รายละเอียดของการให้บริการสาธารณะ

(๒) ข้อมูลสถิติ ผลการให้บริการสาธารณะ ซึ่งรวมถึง ประเภทและจำนวนสินค้าหรือบริการสาธารณะ ประเภทและจำนวนผู้มาใช้บริการ รายได้และค่าใช้จ่ายจากการให้บริการสาธารณะ โดยเปรียบเทียบกับตัวชี้วัดตามบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะ

(๓) ต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการให้บริการสาธารณะ

ข้อ ๑๔ ให้รัฐวิสาหกิจเสนอรายงานผลการให้บริการสาธารณะ และผลการประเมินตามตัวชี้วัด พร้อมทั้งจำนวนเงินที่ได้รับการอุดหนุนบริการสาธารณะที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบแล้วตามข้อ ๑๑ ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และคณะรัฐมนตรี และประกาศเผยแพร่ต่อสาธารณชนต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑

พลเอก

(สุรยุทธ์ จุลานนท์)
นายกรัฐมนตรี