

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยระบบบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้
พ.ศ. ๒๕๕๑

โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบ
ต่อความสงบสุขของประชาชนและความมั่นคงของประเทศ จึงจำเป็นต้องบูรณาการ
การดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในทุกรูปแบบ
ให้เป็นระบบ มีเอกภาพ และประสิทธิภาพ อันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหา
ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวาง
ระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยระบบบริหาร
จัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

ข้อ ๓ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีใด
ที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัด
ปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล จังหวัดสงขลาเฉพาะอำเภอเทพา อำเภอสะบ้าย้อย
อำเภอนาทวี และอำเภอจะนะ และจังหวัดอื่นหรือบางพื้นที่ในจังหวัดอื่นตามที่คณะรัฐมนตรี
กำหนด

/ “หน่วยงาน ...

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่รวมถึงศาล และองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ

“กพต.” หมายความว่า คณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๒๙/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

“กอ.รมน.” หมายความว่า กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๕/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

“กอ.รมน. ภาค ๔” หมายความว่า กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค ๔ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๕/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

“พตท.” หมายความว่า กองบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ ทหาร ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๗/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

“ศอ.บต.” หมายความว่า ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๗/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑

การบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อ ๖ ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอแนะต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติในการจัดทำนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง โดยให้สภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณาทบทวนและปรับปรุงนโยบายทุกกรอบระยะเวลาห้าปี

/ ในการ ...

ในการกำหนดนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามวรรคหนึ่ง ให้มีสาระสำคัญครอบคลุมทั้งด้านความมั่นคงและการพัฒนา ทั้งนี้ให้คำนึงถึงกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อให้ได้นโยบายที่มาจากความต้องการและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชนและแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

ข้อ ๗ ให้ กอ.รมน. จัดทำยุทธศาสตร์เพื่อรองรับนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อกำหนดทิศทางการปฏิบัติงานที่ครอบคลุมทั้งด้านความมั่นคงและการพัฒนา

ข้อ ๘ ให้มีแผนพัฒนาและแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อแปลงนโยบายและยุทธศาสตร์ในแต่ละด้านไปสู่การปฏิบัติ โดยให้มีหน่วยงานดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้ ศอ.บต. จัดทำและบูรณาการแผนงานและโครงการในด้านการพัฒนา

(๒) ให้ พตท. จัดทำและบูรณาการแผนงานและโครงการในด้านความมั่นคง

(๓) ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงานและโครงการภายใต้กรอบนโยบายและยุทธศาสตร์เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับตน

ทั้งนี้ ให้ กอ.รมน. ภาค ๔ เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบส่งเสริมและสนับสนุนการบูรณาการแผนงานและโครงการตามวรรคหนึ่ง รวมทั้งจัดทำคำของบประมาณเสนอ กอ.รมน.

หมวด ๒

การบริหารจัดการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อ ๙ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและสนับสนุนนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ กพต. เสนอกรอบแนวทางการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ในด้านการพัฒนาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

กรอบแนวทางการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามวรรคหนึ่ง ให้มีสาระสำคัญครอบคลุมในด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การศึกษา สาธารณสุข ทรัพยากร เทคโนโลยี การต่างประเทศ การปฏิบัติการเชิงจิตวิทยา การบริหารจัดการ และด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อ ๑๐ เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อรองรับกรอบแนวทางการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้มีรายละเอียดที่ชัดเจนเกี่ยวกับเป้าหมาย ขั้นตอน วิธีการในการดำเนินงาน และงบประมาณ รวมทั้งการบูรณาการแผนงานและโครงการต่างๆ ของหน่วยงานของรัฐให้สอดคล้องกัน แล้วให้นำเสนอต่อ กพต. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ข้อ ๑๑ เมื่อ กพต. ให้ความเห็นชอบแผนงานหรือโครงการใดตามข้อ ๑๐ แล้ว ให้หน่วยงานของรัฐที่เป็นเจ้าของแผนงานหรือโครงการนั้นใช้เป็นกรอบหลักในการจัดทำข้อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี และให้ดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยไม่ชักช้า

ข้อ ๑๒ ในกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน และในขณะนั้นยังไม่มีแผนงาน โครงการ หรืองบประมาณรองรับกรณีดังกล่าว ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดทำแผนงานหรือโครงการเร่งด่วนเฉพาะกิจ เสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ นอกจากอำนาจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๒๙/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งอำนาจหน้าที่ตามข้อ ๙ และข้อ ๑๐ แล้ว ให้ กพต. มีอำนาจและหน้าที่ในการกำหนดแนวทางการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการเพื่อให้เป็นไปตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ และกรอบแนวทางการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

/ ให้ ...

ให้ คอ.บต. เป็นสำนักงานเลขานุการ กพต. ทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของ กพต. ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการของหน่วยงานของรัฐ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กพต. มอบหมาย

หมวด ๓

การบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ

ข้อ ๑๔ ให้หน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญกับการแปลงนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้และยุทธศาสตร์เพื่อรองรับนโยบายดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติ เพื่อให้การบริหารจัดการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ทั้งนี้ ต้องยึดหลักกระบวนการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผน การนำแผนไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผลการดำเนินการ เพื่อให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

หมวด ๔

งบประมาณรายจ่าย

ข้อ ๑๕ บรรดาแผนงานและโครงการตามหมวด ๑ และหมวด ๒ ที่ได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้จังหวัดนำไปเป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนาจังหวัดของแต่ละจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อสำนักงบประมาณจะได้ใช้เป็นแนวทางประกอบการพิจารณาเป็นพิเศษในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ในการจัดทำคำเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยงานของรัฐ ให้คำนึงถึงนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยุทธศาสตร์เพื่อรองรับนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ แผนงาน และโครงการตามระเบียบนี้ด้วย

ข้อ ๑๖ ให้กระทรวงการคลังวางระเบียบเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เงินอุดหนุนแก่ภาคเอกชนหรือภาคประชาชนที่ได้รับมอบหมายจาก หน่วยงานของรัฐให้เป็นหน่วยดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการตามระเบียบนี้ รวมทั้ง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินและพัสดุให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในจังหวัดชายแดน ภาคใต้ โดยให้คำนึงถึงความยืดหยุ่นและความคล่องตัวเพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างทันที่

หมวด ๕

การกำกับดูแล ติดตาม และประเมินผล

ข้อ ๑๗ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามนโยบายเสริมสร้างสันติสุข ในจังหวัดชายแดนภาคใต้และการบริหารจัดการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดน ภาคใต้ให้เป็นผลสำเร็จ ให้หน่วยงานดังต่อไปนี้ดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

(๑) ให้สภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นองค์กรรับผิดชอบในระดับ นโยบาย

(๒) ให้ กอ.รมน. เป็นองค์กรรับผิดชอบในระดับยุทธศาสตร์

(๓) ให้ กอ.รมน. ภาค ๔ เป็นองค์กรอำนวยการระดับพื้นที่ รับผิดชอบ ส่งเสริม สนับสนุน กำกับดูแลการดำเนินงานของ ศอ.บต. พตท. และ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

(๔) ให้ พตท. เป็นองค์กรระดับปฏิบัติในพื้นที่รับผิดชอบ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

(๕) ให้ ศอ.บต. เป็นองค์กรระดับปฏิบัติในพื้นที่รับผิดชอบ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา

(๖) ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ และสำนักงบประมาณเป็นที่ปรึกษาเกี่ยวกับการบูรณาการตามแผนงาน โครงการ และงบประมาณในด้านเศรษฐกิจและสังคม

ข้อ ๑๘ ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลตามแผนงานและโครงการตามระเบียบนี้ รวมทั้งรวบรวมและจัดทำรายงานผลการตรวจสอบผลการปฏิบัติงานและข้อเสนอแนะต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติต่อไป

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติอาจขอความร่วมมือจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้ตามที่เห็นสมควร

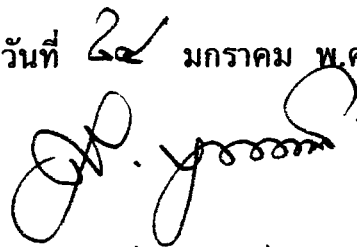
บทเฉพาะกาล

ข้อ ๑๙ ให้นโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่ระเบียบนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษายังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้จนกว่าจะมีนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามระเบียบนี้

ข้อ ๒๐ ให้แผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ศ. ๒๕๕๔) ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่ระเบียบนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษายังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้จนกว่าจะมียุทธศาสตร์เพื่อรองรับนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑

พลเอก



(สุรยุทธ์ จุลานนท์)

นายกรัฐมนตรี

ตำแหน่งรอง



(นายอรรถ เวศชากรวิทย์)

อธิการบดีมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์