

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๑



นางสาวปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
เลขที่ ๑๐๖๕
วันที่ ๑๐ ก.พ. ๒๕๖๑
เวลา ๑๓.๔๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐ
เพื่อการพัฒนาประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙

๑๐๖
๑๐๖๕
๑๐๖๕๗๙

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง
เลขรับ ๑๐๖.๕.๒๕๕๙
วันที่ ๑๐ ก.พ. ๒๕๕๙
เวลา ๑๓.๔๕ น.

สิ่งที่ส่งมาด้วย ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรีได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ประกาศระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวใน
ราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม ๑๒๓ ตอนพิเศษ ๑๗
วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ แล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ
ในสังกัดทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายบรรศักดิ์ อวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(A004/E/นร)

ตำแหน่ง

(นายณภาพล มณีรัตน์)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๗

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ

พ.ศ. ๒๕๔๘

โดยที่แนวทางประการหนึ่งในการพัฒนาประเทศให้ก้าวหน้าและทันสมัย คือการที่รัฐจัดให้มีโครงการลงทุนพิเศษที่จำเป็นเพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการที่สำคัญ เช่น ระบบขนส่งมวลชนแบบเชื่อมต่อหลายระบบที่ทั่วถึง ระบบการบริหารจัดการน้ำแบบเบ็ดเสร็จที่แก้ทั้งปัญหากภัยแล้งและอุทกภัย ระบบการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติที่มีประสิทธิภาพ อันล้วนเป็นปัจจัยสำคัญในการขจัดความยากจน โครงการลงทุนขนาดใหญ่ดังกล่าวอาจมีขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกสบาย ยกระดับคุณภาพชีวิต ตอบสนองความต้องการของประชาชนในปัจจัยการดำรงชีพ เช่น การจัดระบบสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพ ประหยัดการจัดระบบการศึกษาที่ทันสมัย ระบบที่อยู่อาศัยสำหรับประชาชนหลายระดับที่ทั่วถึง นอกจากนั้นยังอาจจัดให้มีโครงการเพื่อสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและเสริมสมรรถนะในการแข่งขันกับต่างประเทศ เช่น การพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จนสามารถนำมาใช้ลดต้นทุนการนำเข้าและการผลิตในด้านวัตถุดิบและพลังงานซึ่งก่อให้เกิดการจ้างงานและการใช้วัตถุดิบในประเทศ โครงการเหล่านี้แม้จะลงทุนสูงแต่ก็ช่วยให้เกิดการพัฒนาในด้านอื่น ๆ ตามมาอย่างต่อเนื่องในระยะยาวอย่างยั่งยืนและเอื้อต่อการจัดระบบเศรษฐกิจพอเพียงในระดับบุคคลและชุมชนต่อไป

อย่างไรก็ตาม ปัญหาที่นานาประเทศมักประสบคือ ยิ่งโครงการมีขนาดใหญ่และอำนวยความสะดวกดังกล่าวมากเท่าใด ย่อมต้องใช้ทุน ภูมิปัญญา วิทยาการ และเทคโนโลยีขั้นสูงที่สลับซับซ้อน และเจริญก้าวหน้ามากเพียงนั้น แม้ภาครัฐซึ่งเป็นเจ้าของโครงการ จะมีความประสงค์ชัดเจน แต่ก็ยังมีข้อจำกัดในส่วนขององค์ความรู้ (Knowledge) เทคโนโลยี (Technology) การบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพสูง (Management) และการเงิน (Finance) หนทางหนึ่งที่จะช่วยให้การขับเคลื่อนโครงการดังกล่าวเพื่อพัฒนาประเทศไปสู่ความก้าวหน้าทันสมัยบรรลุเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรมและรวดเร็ว คือการเชิญชวนให้ผู้ประกอบการที่มีจินตนาการก้าวไกล วิทยาการก้าวหน้า มีประสิทธิภาพ และมีความพร้อมอย่างบูรณาการทุกด้าน (KTMF) เข้ามาเสนอกระบวนการและสารัตถะทั้งปวง

อันจะทำให้โครงการที่รัฐประสงค์บังเกิดผลสัมฤทธิ์โดยไม่เป็นภาระของรัฐมากนัก ข้อเสนอดังกล่าวควรครอบคลุมรูปแบบทางเทคนิค แผนการเงินและการลงทุน แผนการบริหารจัดการ และทางเลือกทั้งหลายที่เปิดทางให้รัฐเปรียบเทียบและใช้ดุลพินิจคัดเลือกโครงการที่เหมาะสมกับประเทศไทยที่สุด

ด้วยเหตุนี้ จึงสมควรจัดให้โครงการลงทุนขนาดใหญ่ (Mega Project) ที่เข้าข่ายดังกล่าวเป็นโครงการพิเศษ ตามนโยบายการแสวงหาพันธมิตรเพื่อการพัฒนา การระดมปัญญาเพื่อการสร้างความเจริญ โดยมีวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารจัดการพิเศษแตกต่างจากโครงการทั่วไป ทั้งนี้ รัฐต้องให้ความมั่นใจแก่ผู้เสนอโครงการและผู้ประกอบการว่า การพิจารณาทั้งปวงจะอยู่บนพื้นฐานของหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามกฎหมายและธรรมเนียมปฏิบัติของนานาอารยประเทศอย่างโปร่งใส สุจริตและเป็นธรรม การประกอบการทั้งปวงจะได้รับความคุ้มครองตามมาตรฐานสากลในระบอบประชาธิปไตย และกระบวนการทางกฎหมายอันเป็นธรรม (due process of law)

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๖) (๘) และ (๙) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๕”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

การวินิจฉัยปัญหาอันเกิดจากการใช้บังคับระเบียบนี้ และการยกเว้นการใช้บังคับระเบียบนี้ ให้อยู่ในวินิจฉัยของคณะรัฐมนตรี

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“โครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ” หมายความว่า โครงการที่ส่วนราชการประสงค์จะดำเนินการ เพื่อก่อสร้าง จัดหาพัสดุ หรือให้บริการแก่ประชาชน ซึ่งต้องการความรู้

ความชำนาญพิเศษ เทคโนโลยีสมัยใหม่ ใช้งบประมาณลงทุนจำนวนมาก มีการบริหารจัดการอย่างดี สามารถนำประโยชน์จากโครงการมาใช้ในการพัฒนาประเทศเพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ ยกระดับคุณภาพชีวิตหรือตอบสนองความต้องการของประชาชนในปัจจัยการดำรงชีพได้ในเวลาอันรวดเร็ว หรือช่วยสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและเสริมสมรรถนะการแข่งขันกับต่างประเทศ

“โครงการ” หมายความว่า โครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ

“ส่วนราชการ” หมายความว่า ส่วนราชการระดับกระทรวง ซึ่งเป็นผู้ริเริ่มโครงการหรือเจ้าสังกัดหน่วยงานที่จัดทำโครงการ

ข้อ ๕ โครงการใดที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้จัดทำได้ ให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะมีมติเป็นประการอื่น

การดำเนินโครงการตามระเบียบนี้ทุกขั้นตอน ให้คำนึงถึงความสุจริตและโปร่งใส ความเป็นธรรม ผลประโยชน์สูงสุดที่รัฐจะได้รับอย่างคุ้มค่า การถึงผลเลิศในสัมฤทธิ์ผลของโครงการ และความรวดเร็วหรือสมประโยชน์ในการนำสิ่งที่ได้จากโครงการมาใช้งาน

หมวด ๒

คณะกรรมการ

ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการนโยบายโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “กนค.” ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายสองคนเป็นรองประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อัยการสูงสุด ผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ผู้แทนสภาวิศวกร ผู้แทนสภาสถาปนิก ผู้แทนสภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ ผู้แทนสหภาพนายความ ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเจ็ดคนที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ที่มีได้เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ สมาชิกรัฐสภา พนักงาน หรือ

ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ ผู้บริหารหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้ดำรงตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง ทั้งนี้ต้องมีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการขนส่งมวลชน หรือสินค้าและบริการ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรน้ำ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านการป้องกันประเทศ ด้านการเงิน การค้าและการลงทุน และด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต การสาธารณสุขและการศึกษา ด้านละหนึ่งคนเป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ อธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี และต้องไม่มีผลประโยชน์ได้เสียหรือขัดแย้งกับผู้ยื่นข้อเสนอโครงการรายใด การคัดค้านและการวินิจฉัยประโยชน์ได้เสียตามวรรคนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

ข้อ ๗ กนค. มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๑) เสนอนโยบายเกี่ยวกับการลงทุนพิเศษของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) พิจารณาให้ความเห็นผลการคัดเลือกผู้เสนอโครงการตามที่คณะกรรมการบริหารเสนอ หรือเสนอข้อเสนอมองเลือกอื่น ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

(๓) ดำเนินการอื่น ๆ ตามระเบียบนี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

(๔) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือบุคคลเพื่อทำหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมาย

ข้อ ๘ ให้มีคณะกรรมการบริหารและกำกับดูแลโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศในแต่ละส่วนราชการ เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการบริหาร” ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงผู้ริเริ่มโครงการเป็นประธาน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงผู้ริเริ่มโครงการ (ถ้ามี) ปลัดกระทรวงผู้ริเริ่มโครงการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้ทรงคุณวุฒิที่ กนค. แต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญทางด้านที่เกี่ยวข้องกับโครงการของส่วนราชการจำนวนห้าคน และด้านการเงินอีกหนึ่งคน เป็นกรรมการ และข้าราชการในตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมหรือเทียบเท่าตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงผู้ริเริ่มโครงการกำหนด เป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี และต้องไม่มีผลประโยชน์ได้เสียหรือขัดแย้งกับผู้ยื่นข้อเสนอโครงการ การคัดค้านและการวินิจฉัยประโยชน์ได้เสียตามวรรคนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

ในกรณีที่ส่วนราชการใดมีโครงการมากกว่าหนึ่งโครงการ ให้ตั้งคณะกรรมการบริหารเป็นรายโครงการ คณะกรรมการบริหาร มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (๑) พิจารณารายละเอียดของข้อเสนอตามโครงการ
- (๒) จัดทำและเสนอบันทึกผลการพิจารณาโครงการตามที่ส่วนราชการเสนอมาหรือจัดทำข้อเสนอทางเลือกอื่นให้ กนค. พิจารณา
 - (๓) บริหารและกำกับดูแลการดำเนินการตามโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และเงื่อนไขต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในสัญญา
 - (๔) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้าตลอดจนปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขให้ส่วนราชการและคณะรัฐมนตรีทราบ เป็นรายไตรมาส
 - (๕) ดำเนินการอื่นตามระเบียบนี้หรือตามที่ กนค. หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

หมวด ๓

การริเริ่มและการเสนอโครงการ

ข้อ ๕ ให้ส่วนราชการจัดทำโครงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เมื่อโครงการใดได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้จัดประชุมชี้แจงความประสงค์ของรัฐและขอบเขตการงานเบื้องต้นให้ผู้สนใจทราบ ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการจัดให้มีหน่วยข้อมูลเพื่ออำนวยความสะดวก ให้รายละเอียด และตอบคำถามต่าง ๆ แก่ผู้สนใจด้วย

ข้อ ๑๐ เมื่อดำเนินการตามข้อ ๕ แล้ว ให้ส่วนราชการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารตามข้อ ๘ เพื่อจัดเตรียม และกำหนดขั้นตอน ตลอดจนรายละเอียดในการยื่นข้อเสนอโครงการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ข้อ ๑๑ การดำเนินโครงการตามระเบียบนี้ หากต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของกฎหมายใด ให้ถือปฏิบัติตามกฎหมายนั้น ส่วนการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ให้ปฏิบัติตามระเบียบนี้ มติคณะรัฐมนตรี และคำแนะนำของ กนค. แทน

หมวด ๔

การประกาศเชิญชวน การยื่นข้อเสนอโครงการ และการพิจารณาโครงการ

ข้อ ๑๒ ให้ส่วนราชการจัดทำประกาศเชิญชวนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร เพื่อให้มีการยื่นข้อเสนอโครงการ ตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

การประกาศเชิญชวนให้กระทำโดยเปิดเผยต่อสาธารณชนทางเว็บไซต์ (Website) ของส่วนราชการ และกรมบัญชีกลาง (<http://www.gprocurement.go.th>) พร้อมทั้งจัดส่งประกาศให้กรมประชาสัมพันธ์ สถานีวิทยุกระจายเสียง สถานีวิทยุโทรทัศน์ หนังสือพิมพ์ และทำหนังสือแจ้งหน่วยงานของต่างประเทศ ที่ตั้งประจำอยู่ในประเทศไทย เช่น สถานเอกอัครราชทูต เป็นต้น เพื่อเผยแพร่ข่าวสารให้แพร่หลาย

การเผยแพร่ข่าวสารในต่างประเทศ ให้กระทรวงการต่างประเทศรับไปดำเนินการโดยประกาศผ่านทางเว็บไซต์ของส่วนราชการในต่างประเทศด้วย

การประกาศเชิญชวนจะต้องดำเนินการก่อนวันรับซองเอกสารของผู้ยื่นข้อเสนอโครงการ ไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน

ข้อ ๑๓ ประกาศเชิญชวนให้ทำเป็นภาษาไทย โดยมีคำแปลเป็นภาษาอังกฤษประกาศเชิญชวน อย่างน้อยจะต้องแสดงรายการที่มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

- (๑) ความประสงค์ของทางราชการในการให้มีโครงการ
- (๒) คุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอโครงการ
- (๓) วัตถุประสงค์และคุณลักษณะของงานในโครงการ
- (๔) กำหนดวัน เวลา สถานที่ในการยื่นข้อเสนอ การปิดรับซองข้อเสนอ และการเปิดซองข้อเสนอเพื่อพิจารณา
- (๕) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการดำเนินโครงการ ซึ่งครอบคลุมข้อเสนอด้านเทคนิค แนวทางการดำเนินงานและผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้น ระยะเวลาดำเนินการ และข้อเสนออื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์แก่ทางราชการ หรือเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา ทั้งนี้ จะให้ระบุข้อเสนอด้านการเงินและการลงทุนไว้ด้วยหรือไม่ก็ได้
- (๖) หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาเบื้องต้นที่รัฐบาลจะใช้ในการคัดเลือกข้อเสนอ

(๗) การจัดทำข้อเสนอด้านการเงินและการลงทุนตามแบบที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

ในประกาศเชิญชวนให้ระบุให้ชัดเจนว่า รัฐทรงไว้ซึ่งสิทธิที่จะไม่คัดเลือกข้อเสนอใดหรือจะยกเลิกโครงการใดที่ยังมิได้ลงนามในสัญญาได้ทุกเมื่อ โดยผู้ยื่นข้อเสนอโครงการไม่มีสิทธิฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายใด ๆ จากส่วนราชการหรือรัฐ

ผู้ยื่นข้อเสนอโครงการจะเป็นกลุ่มนิติบุคคลหรือนิติบุคคล ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยหรือไม่ก็ได้ และจะมีผู้ร่วมทุนฝ่ายไทยด้วยหรือไม่ก็ได้

ข้อ ๑๔ ในการยื่นข้อเสนอโครงการใดตามประกาศเชิญชวน ผู้ยื่นข้อเสนอโครงการอาจเสนอทางเลือกอื่นหรือเสนอแตกต่างไปจากความประสงค์ของทางราชการบางส่วนที่แสดงไว้ในประกาศเชิญชวนก็ได้

ให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่เลขาธิการนายกรัฐมนตรีมอบหมาย รับเอกสารข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอโครงการตามวัน เวลา สถานที่ที่กำหนดในประกาศ และส่งให้ส่วนราชการตรวจสอบคุณสมบัติเบื้องต้นให้แล้วเสร็จภายในเวลาอันสมควร แล้วนำเอกสารทั้งหมดเสนอต่อคณะกรรมการบริหารเพื่อพิจารณา และให้ส่วนราชการจัดทำบันทึกสรุปสาระสำคัญโดยย่อของข้อเสนอเพื่อเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของส่วนราชการและกรมบัญชีกลางติดต่อกันไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน

โครงการใดยังไม่มีข้อเสนอด้านการเงินและการลงทุน ให้ดำเนินการดังนี้ ก่อนที่จะดำเนินการตามข้อ ๑๕

(๑) ในกรณีที่ประกาศเชิญชวนให้เสนอข้อเสนอด้านเทคนิค และข้อเสนออื่นก่อน โดยยังไม่จำเป็นต้องเสนอข้อเสนอด้านการเงินและการลงทุน คณะกรรมการบริหารอาจแจ้งให้ผู้ยื่นข้อเสนอโครงการที่ผ่านการพิจารณาข้อเสนอด้านเทคนิคและด้านอื่นแล้ว เสนอข้อเสนอด้านการเงินและการลงทุนเพื่อการพิจารณาคัดเลือกได้

(๒) ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอโครงการใดยังมิได้เสนอข้อเสนอด้านการเงินและการลงทุน แต่คณะกรรมการบริหารเห็นว่า การพิจารณาโครงการต้องพิจารณาทั้งข้อเสนอด้านเทคนิค ด้านการเงิน และการลงทุน และด้านอื่นไปพร้อมกัน คณะกรรมการบริหารอาจแจ้งให้ผู้เสนอโครงการรายนั้นจัดทำข้อเสนอด้านการเงินและการลงทุนภายในระยะเวลาที่กำหนด

(๓) ในกรณีอื่น ๆ นอกจากกรณีตาม (๑) และ (๒) ให้ดำเนินการตามที่ กนค. กำหนด

ข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอโครงการต้องไม่เป็นการเข้าร่วมทุน ร่วมการงาน หรือขอรับสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ และต้องไม่เข้าข่ายการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ ถ้าปรากฏว่าเป็นกรณีดังกล่าว ให้คณะกรรมการบริหารแจ้งให้ผู้ยื่นข้อเสนอโครงการปรับปรุงข้อเสนอได้ และก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติอนุมัติข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอโครงการใด คณะกรรมการบริหารอาจให้ส่วนราชการขอให้ผู้ยื่นข้อเสนอโครงการนั้นปรับปรุงข้อเสนอให้เหมาะสมยิ่งขึ้นก็ได้ ทั้งนี้ คณะกรรมการบริหารหรือส่วนราชการผู้ริเริ่มโครงการอาจขอให้เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจหรือผู้ยื่นข้อเสนอโครงการมาชี้แจงหรือตอบคำถามเพิ่มเติมได้ในชั้นพิจารณาทุกขั้นตอน โดยถือว่าเป็นการให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาของรัฐให้เกิดความชัดเจนและบังเกิดประโยชน์สูงสุดแก่รัฐ

ข้อเสนอทั้งหมดไม่ก่อให้เกิดข้อผูกพันแก่ส่วนราชการและรัฐ เว้นแต่จะได้มีการลงนามในสัญญาเพื่อดำเนินการโครงการแล้ว

ข้อ ๑๕ ในการพิจารณาข้อเสนอโครงการ ให้คณะกรรมการบริหารจัดทำบันทึกผลการพิจารณาโครงการทางด้านเทคนิค ด้านการเงินและการลงทุน และด้านอื่น ๆ แล้วเสนอผลการพิจารณาทุกโครงการ หรือข้อเสนอทางเลือกอื่นที่คณะกรรมการบริหารเห็นสมควรต่อ กนค. ทั้งนี้ ให้จัดลำดับตามความเหมาะสมด้วย

การพิจารณาของคณะกรรมการบริหาร ให้กระทำโดยเปิดเผยต่อสาธารณชนและอาจถ่ายทอดทางวิทยุกระจายเสียง หรือวิทยุโทรทัศน์ด้วยก็ได้

ข้อ ๑๖ เมื่อได้รับเรื่องจากคณะกรรมการบริหารแล้ว กนค. อาจกำหนดประเด็นให้คณะกรรมการบริหารไปสอบถามเพิ่มเติม ขอลักษณะ หรือเจรจาต่อรองราคา เงื่อนไข เงื่อนไขเวลา หรือรายละเอียดบางอย่างเพิ่มเติมจากผู้ยื่นข้อเสนอโครงการรายใด หรืออาจเรียกผู้ยื่นข้อเสนอโครงการรายใดมาเพื่อดำเนินการดังกล่าวเองก็ได้

การพิจารณาของ กนค. ให้กระทำโดยเปิดเผยต่อสาธารณชนและให้ถ่ายทอดทางวิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์ด้วย

อนึ่ง กนค. อาจขอให้ผู้เชี่ยวชาญหรือนักวิชาการชาวไทยและชาวต่างประเทศ ที่มีความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับการดำเนินโครงการในลักษณะดังกล่าวบางส่วนหรือทั้งหมด เข้าชี้แจง หรือให้คำแนะนำก็ได้

ให้ กนค. จัดทำบันทึกผลการพิจารณาโครงการ และเสนอผลการพิจารณาทั้งหมด หรือ ข้อเสนอทางเลือกอื่นที่ กนค. เห็นสมควรต่อคณะรัฐมนตรี โดยจัดลำดับตามความเหมาะสมไปด้วย

ในการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอความเห็น จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามระเบียบปฏิบัติไปด้วย

ข้อ ๑๗ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติข้อเสนอของโครงการใดแล้ว ให้ส่วนราชการส่งร่างสัญญา และเงื่อนไขเอกสารประกอบแนบท้ายสัญญา ทั้งฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษให้สำนักงานอัยการสูงสุด พิจารณาตรวจสอบก่อนลงนามในสัญญา

ให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาตรวจสอบร่างสัญญาและเงื่อนไขเอกสารประกอบแนบท้าย สัญญาให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือจากส่วนราชการผู้ริเริ่มโครงการ

การวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทระหว่างคู่สัญญาให้เป็นไปตามสัญญา โดยต้องสอดคล้องกับวิธี ปฏิบัติตามธรรมเนียมการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ

ข้อ ๑๘ การตรวจรับงานตามโครงการ วิธีการตรวจรับพัสดุ การตรวจการจ้างและควบคุมงาน การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ คณะกรรมการตรวจการจ้างและผู้ควบคุมงาน และเจ้าหน้าที่ ของคณะกรรมการ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ โดยอนุโลมเท่าที่กระทำได้ โดยคณะกรรมการบริหารอาจเสนอให้คณะรัฐมนตรีปรับการดำเนินการให้เหมาะสมกับสภาพพิเศษ ของโครงการได้

ข้อ ๑๙ บรรดากำหนดเวลาทั้งหลายตามระเบียบนี้อาจยื่นหรือขยายได้โดยคณะกรรมการ บริหาร กนค. หรือคณะรัฐมนตรี แล้วแต่ว่าเป็นกำหนดเวลาในขั้นตอนการพิจารณาขององค์กรใด ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความยืดหยุ่น ความเป็นธรรม และประโยชน์สูงสุดของรัฐ

หมวด ๕

การกำกับดูแลและติดตามผล

ข้อ ๒๐ เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาแล้ว ให้คณะกรรมการบริหาร ทำหน้าที่ดังนี้

(๑) บริหารและกำกับดูแลการดำเนินการตามโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และเงื่อนไขต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในสัญญา

(๒) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ตลอดจนปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขให้ส่วนราชการทราบเป็นรายไตรมาส เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๑ ในการดำเนินการตามหมวด ๓ ของระเบียบนี้ให้คณะกรรมการประสานการดำเนินงานภายใต้นโยบายสร้างพันธมิตรเพื่อการพัฒนาตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นผู้ประสานการดำเนินงานให้เป็นที่เรียบร้อย

ข้อ ๒๒ การดำเนินการของส่วนราชการและคณะรัฐมนตรีที่ได้ดำเนินการมาก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นอันสมบูรณ์ แต่การดำเนินการต่อไปต้องดำเนินการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

๑๕ ๑๕
(๑๕) ๑๕
๑๕ ๑๕
๑๕ ๑๕