

ที่ นร ๐๒๐๔/ว ๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๔ เมษายน ๒๕๓๕

เรื่อง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. -๒๕๓๕

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๒ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๓๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้

ตามที่ได้ส่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๔ มาเพื่อถือปฏิบัติ นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๓๕ เห็นชอบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไปได้ ตามสำเนาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่ส่งมาพร้อมนี้ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ประกาศระเบียบดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๓ ตอนที่ ๒๔ ง วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๓๕ แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบ และถือปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชุน เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติกรรม

โทร. ๒๔๒๔๔๐

โทรสาร ๒๔๒๖๓๔

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท
(ฉบับที่ 4)
พ.ศ. 2539

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2536 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2538 ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 (8) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2539

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้ยกเลิกความในข้อ 5 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2536 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2538 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ 5 ในระเบียบนี้

“คณะกรรมการ” หมายถึง คณะอนุกรรมการกองทุนพัฒนาชนบทที่ คณะกรรมการนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่นแต่งตั้ง

“จังหวัด” หมายความว่า จังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน แต่ไม่รวมถึงกรุงเทพมหานคร

“อำเภอ” หมายความว่า อำเภอตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน แต่ไม่รวมถึงเขต และหมายความรวมถึงกิ่งอำเภอตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่

“กพจ.” หมายความว่า คณะกรรมการพัฒนาจังหวัดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาเพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น

“กพอ.” หมายความว่า คณะกรรมการพัฒนาอำเภอตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาเพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น

“สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล” หมายความว่า สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

“คปด.” หมายความว่า คณะทำงานสนับสนุนการปฏิบัติการพัฒนาชนบทระดับตำบลตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาเพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค

“กม.” หมายความว่า คณะกรรมการหมู่บ้านตามข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยคณะกรรมการหมู่บ้าน

“นายอำเภอ” หมายความว่า ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอท้องที่ด้วย

“ส่วนราชการ” หมายความว่า ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

“กองทุนเฉพาะกิจ” หมายความว่า กองทุนหรือเงินทุนที่ประชาชนได้ร่วมกันจัดตั้งขึ้นหรือที่ส่วนราชการ หรือองค์กรพัฒนาเอกชนสนับสนุนให้มีการจัดตั้งขึ้นในหมู่บ้านทั้งที่เป็นนิติบุคคลและไม่เป็นนิติบุคคล เพื่อดำเนินงานหาประโยชน์และให้บริการด้านใดด้านหนึ่งหรือหลายด้านแก่ประชาชนในหมู่บ้าน

“องค์กรการเงินชุมชน” หมายความว่า องค์กรที่ประชาชนในภาคชุมชนในชนบทจัดตั้งขึ้นเพื่อการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ทั้งที่เป็นนิติบุคคลและไม่เป็นนิติบุคคล โดยให้สมาชิกออมเงินในรูปแบบต่าง ๆ และมีการให้กู้ยืมแก่สมาชิก เพื่อให้สมาชิกนำไปพัฒนาอาชีพ รายได้ คุณภาพชีวิต และการพัฒนาชุมชน ซึ่งคณะกรรมการได้รับรองตามระเบียบนี้

“องค์กรพัฒนาเอกชน” หมายความว่า สมาคม หรือมูลนิธิตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจการพัฒนาชนบท อันมีลักษณะที่มีใช่เป็นการหวังมุ่งผลกำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน หรือขัดต่อกฎหมาย ศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือวัฒนธรรมของชาติ ซึ่งคณะกรรมการได้รับรองตามระเบียบนี้

“ภาคเอกชน” หมายความว่า บุคคลหรือองค์กรที่ดำเนินการโดยประสงค์กำไรหรือไม่ประสงค์กำไร ทั้งที่อยู่ในประเทศ ต่างประเทศ หรือมีสาขาอยู่ในประเทศ

“โครงการ” หมายความว่า โครงการลงทุนของกองทุนเฉพาะกิจ องค์กรการเงินชุมชน หรือองค์กรพัฒนาเอกชน ที่ดำเนินการเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในหมู่บ้าน โดยมีระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดของโครงการ มีเป้าหมายที่ชัดเจนในการเรียกเก็บผลตอบแทนเพื่อส่งใช้คืนเงินกู้หรือเงินยืมแก่กองทุนพัฒนาชนบท

“หนี้สินนอกระบบ” หมายความว่า ภาระหนี้สินของเกษตรกรที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากความจำเป็นที่จะต้องใช้เงินทุนหรือปัจจัยการผลิต เพื่อทำการผลิตทางการเกษตรระหว่างรอฤดูกาลเก็บเกี่ยว โดยภาระหนี้สินของเกษตรกรมิได้กู้ยืมจากสถาบันการเงินหรือสถาบันนิติบุคคลที่ถูกต้องตามกฎหมาย หรือสถาบันที่ทางราชการยอมรับ และเกษตรกรผู้กู้จะต้องเสียดอกเบี้ยในอัตราที่สูงกว่าสถาบันการเงินซึ่งกฎหมายยอมรับ

“เงินยืม” หมายความว่า เงินที่ให้ยืมโดยไม่มีดอกเบี้ย และมีกำหนดระยะเวลาใช้คืนจากกองทุนเฉพาะกิจ องค์การพัฒนาเอกชน หรือองค์การการเงินชุมชน หรือเพื่อการบรรเทาปัญหาหนี้สินนอกระบบแล้วแต่กรณี

“เงินกู้” หมายความว่า เงินที่ให้กู้ซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยและมีการกำหนดระยะเวลาใช้คืน

“สศช.” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ข้อ 4 ให้ยกเลิกความในข้อ 6 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท พ.ศ.2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2536 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2538 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ 6 ให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาชนบทขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนในหมู่บ้านชนบทมีความสามารถที่จะช่วยตนเองได้ โดยมีทุนในการดำเนินกิจการที่เกิดดอกออกผลเพื่อพัฒนาหมู่บ้าน

กองทุนพัฒนาชนบทมีวิธีดำเนินการตามวรรคแรกดังนี้

(1) ให้เงินกู้หรือเงินยืมสมทบแก่กองทุนเฉพาะกิจ หรือองค์การพัฒนาเอกชน เพื่อนำไปดำเนินงานพัฒนาชนบท

(2) ให้เงินกู้หรือเงินยืมสมทบแก่องค์การการเงินชุมชนในการนำไปพัฒนาอาชีพ รายได้ คุณภาพชีวิต และการพัฒนาชุมชน

(3) ให้เงินกู้หรือเงินยืมสมทบแก่ กม. ในการนำไปใช้ เพื่อดำเนินกิจกรรมเพื่อบรรเทาปัญหาหนี้สินนอกระบบของเกษตรกร”

ข้อ 5 ให้ยกเลิกความในข้อ 11 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท พ.ศ.2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2536 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2538 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ 11 ให้คณะกรรมการนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่งทำหน้าที่ตามคณะกรรมการดังกล่าวมอบหมาย

ในกรณีคณะกรรมการนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น ซึ่งได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่งไว้แล้วมีอันต้องสิ้นสภาพลงไม่ว่าด้วยเหตุกรณีใด ให้คณะอนุกรรมการดังกล่าวยังอยู่ในตำแหน่ง และปฏิบัติราชการต่อไปพลางก่อนจนกว่าการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการชุดใหม่มีผลบังคับใช้”

ข้อ 6 ให้ยกเลิกความในข้อ 12 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท พ.ศ.2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2536 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2538 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ 12 ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) กำหนดแนวทางในการดำเนินงานกองทุนพัฒนาชนบทตามระเบียบนี้
- (2) กำหนดสัดส่วนเงินกู้หรือเงินยืมสมทบโครงการ และอนุมัติเงินกู้หรือเงินยืมสมทบโครงการให้แก่กองทุนเฉพาะกิจ องค์การการเงินชุมชน และองค์การพัฒนาเอกชน
- (3) พิจารณาอนุมัติเงินกู้หรือเงินยืมสมทบเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบตามระเบียบนี้
- (4) พิจารณาอนุมัติให้ตัดหนี้สูญ ในรายที่มีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ลูกหนี้ชำระหนี้แต่ไม่สามารถบังคับชำระหนี้ได้จากลูกหนี้รายนั้นได้
- (5) พิจารณาอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนพัฒนาชนบทเพื่อให้ธนาคารดำเนินงานภายในวงเงินตามเงื่อนไขซึ่งกำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลงการดำเนินงานระหว่าง สศช. กับธนาคารที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง
- (6) พิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินให้แก่ธนาคารเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้แก่กองทุนพัฒนาชนบท
- (7) กำหนดหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับเงินกองทุนพัฒนาชนบท โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง
- (8) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเงิน การพัสดุ การบัญชี และวิธีการดำเนินงานในส่วนบริหารโครงการกองทุนพัฒนาชนบท โดยใช้บริการของธนาคาร
- (9) ให้การรับรององค์การการเงินชุมชน หรือองค์การพัฒนาเอกชนเพื่อให้เป็นองค์การการเงินชุมชนหรือองค์การพัฒนาเอกชนตามระเบียบนี้ หรือยกเลิกการรับรององค์การการเงินชุมชน องค์การพัฒนาเอกชน
- (10) ให้ผ่อนผัน หรือยกเว้นการปฏิบัติตามเงื่อนไขการใช้คืนเงินกู้หรือเงินยืมสมทบ
- (11) พิจารณาเห็นชอบประมาณการรายจ่ายเงินกองทุนพัฒนาชนบทประจำปี ที่สำนักงานกองทุนพัฒนาชนบทเสนอ
- (12) กำกับและติดตามและประเมินผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาชนบท
- (13) แต่งตั้งคณะทำงาน คณะบุคคล หรือบุคคลเพื่อดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่งได้ตามความจำเป็น
- (14) มีอำนาจเชิญบุคคลจากส่วนราชการ และภาคเอกชนมาช่วยดำเนินงานหรือเพื่อให้ชี้แจงหรือเพื่อให้ข้อมูลสถิติใด ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบนี้
- (15) ดำเนินการอื่นใดเพื่อให้เป็นตามระเบียบนี้”

ข้อ 7 ให้ยกเลิกความในข้อ 14 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท พ.ศ.2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2536 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2538 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ 14 ให้จัดตั้งสำนักงานกองทุนพัฒนาชนบท เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน กพช.” ขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี และให้ประธานอนุกรรมการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงาน กพช. ทำหน้าที่กำกับดูแล และควบคุมราชการโดยทั่วไปของสำนักงาน กพช. โดยให้สำนักงาน กพช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะอนุกรรมการ
- (2) วางระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งใด ๆ เพื่อใช้ปฏิบัติงานในสำนักงาน กพช.
- (3) ศึกษาวิจัยเชิงนโยบายและประเมินผล พร้อมทั้งการวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับงานของกองทุนพัฒนาชนบทและจัดทำแนวทางปฏิบัติตามที่คณะอนุกรรมการเห็นชอบ
- (4) ประสานงานกับส่วนราชการ องค์กรพัฒนาเอกชน และภาคเอกชนในการสนับสนุนช่วยเหลือเกี่ยวกับงานกองทุนพัฒนาชนบท
- (5) พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะอนุกรรมการให้มีการแก้ไขปรับปรุงระเบียบ แบบและระเบียบปฏิบัติต่อคณะอนุกรรมการ
- (6) ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานเผยแพร่และประชาสัมพันธ์งานกองทุนพัฒนาชนบท
- (7) ในกรณีจำเป็นเกี่ยวกับการดำเนินงานกองทุนพัฒนาชนบท สำนักงาน กพช. อาจขอให้เจ้าหน้าที่จากส่วนราชการอื่น ๆ มาช่วยราชการก็ได้
- (8) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมาย”

ข้อ 8 ให้ยกเลิกความในข้อ 15 และข้อ 15 ทวิ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2536 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2538 และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“ข้อ 15 การเสนอขอรับเงินกู้หรือเงินยืมสมทบจากกองทุนพัฒนาชนบท เสนอโครงการโดย

- (1) กองทุนเฉพาะกิจ
- (2) องค์กรการเงินชุมชน
- (3) องค์กรพัฒนาเอกชน

การขอรับเงินกู้สมทบซึ่งเสนอโครงการโดยกองทุนเฉพาะกิจ องค์กรการเงินชุมชน องค์กรพัฒนาเอกชน หรือ กม. สามารถเสนอผ่านระบบธนาคารที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

การขอรับเงินปืมสมทบซึ่งเสนอโครงการโดยกองทุนเฉพาะกิจให้ปฏิบัติตาม
ขั้นตอนในส่วนที่ 1 และการเสนอโครงการโดยองค์กรพัฒนาเอกชนให้ปฏิบัติตามขั้นตอนในส่วนที่ 2"

ข้อ 9 ให้คณะอนุกรรมการเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ 5 มีนาคม พ.ศ. 2539



(นายบรรหาร ศิลปอาชา)

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ : เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท พ.ศ.2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2536 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2538 คือ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาสถาบันการเงินระดับชุมชนที่ดำเนินการในรูปขององค์กรการเงินชุมชน ให้เข้มแข็งทั้งทางด้านเงินทุนและการบริหารจัดการโดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน จึงสมควรตราบทบัญญัตินี้