

ตำนาน

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารงบประมาณในระดับจังหวัด

พ.ศ. ๒๕๒๔

โดยที่เป็นการเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดมีส่วนร่วมในการบริหาร
งบประมาณให้เกิดประโยชน์สมบูรณ์ขึ้นกว่าก่อน คณะรัฐมนตรีจึงกำหนดระเบียบขึ้นไว้
ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหาร
งบประมาณในระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๔”

ข้อ ๒ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรีและคำสั่งอื่นใดที่กำหนดไว้
แล้วในระเบียบนี้หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“งบประมาณจังหวัด” หมายความว่า งบประมาณรายจ่ายหมวดค่าวัสดุ
หมวดค่าครุภัณฑ์ หมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง หมวดเงินอุดหนุนและหมวดรายจ่ายอื่น
ซึ่งเบิกจ่ายในลักษณะค่าวัสดุครุภัณฑ์ ค่าที่ดินหรือสิ่งก่อสร้างรายการใด ที่สำนักงานงบประมาณ
กำหนดให้เบิกจ่ายกับสำนักงานคลังจังหวัดตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๔

“ส่วนราชการ” หมายความว่า ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการ
งบประมาณแต่ไม่รวมถึงส่วนราชการสังกัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงยุติธรรม ทบวง
มหาวิทยาลัย และสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

“หน่วยงานภูมิภาค” หมายความว่า หน่วยงานของส่วนราชการซึ่งเป็น
ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ทั้งนี้ ไม่ว่าหน่วยงานนั้นจะดำเนินงานในระดับจังหวัดหรือระดับอำเภอ

“หน่วยงานส่วนกลาง” หมายความว่า หน่วยงานของส่วนราชการซึ่งเป็น
ราชการส่วนกลางที่ตั้งในจังหวัดต่าง ๆ นอกจากกรุงเทพมหานคร

“การบริหารงบประมาณ” หมายความว่า การบริหารงบประมาณจังหวัด
เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการซื้อทรัพย์สินและจ้างตามระเบียบนี้ ซึ่งการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างอยู่ใน
อำนาจของหัวหน้าส่วนราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ

“หัวหน้าหน่วยงานภูมิภาค” หมายความว่า ปลัดจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด และหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

“หัวหน้าหน่วยงานส่วนกลาง” หมายความว่า ข้าราชการซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของหน่วยงานส่วนกลาง

“สำนักงานคลังจังหวัด” หมายความว่า สำนักงานคลังอำเภอด้วย

“จ้าง” หมายความว่า จ้างทำของตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ข้อ ๔ ภายใต้ข้อบังคับข้อ ๑๕ การบริหารงบประมาณให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ข้อ ๕ ให้หัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเกี่ยวกับงานโครงการหรือรายการซึ่งต้องปฏิบัติตามระเบียบนี้ ซึ่งเป็นราชการส่วนกลางให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เกี่ยวข้องโดยมอบให้เต็มวงเงินที่ตนมีอำนาจ เว้นแต่ในกรณีที่มีมอบอำนาจการสั่งซื้อสั่งจ้างให้แก่หัวหน้าหน่วยงานส่วนกลางของตนที่ตั้งอยู่ในจังหวัดให้เหมาะสมกับระดับตำแหน่งหน้าที่และความรับผิดชอบตามที่กำหนดไว้ในระเบียบว่าด้วยการพัสดุ ให้มอบอำนาจส่วนที่เกินวงเงินแก่ผู้ว่าราชการจังหวัด

ให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณส่งสำเนาหนังสือการมอบอำนาจวรรคหนึ่งแก่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน กรมบัญชีกลาง และสำนักงานงบประมาณทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันมอบอำนาจ

ข้อ ๖ ให้หัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจการโอนเงินงบกลาง การเปลี่ยนแปลงรายการงบกลาง การโอนเงินประจำงวด และการเปลี่ยนแปลงรายการเงินประจำงวด ซึ่งเป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๔ แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด

ข้อ ๗ ในกรณีที่หัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณได้มอบอำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ให้หัวหน้าส่วนราชการมอบอำนาจในเรื่องอื่น ๆ ทั้งหมดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ เช่น อำนาจอนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเปิดซองประกวดราคา เป็นต้น ให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดด้วย

ข้อ ๘ ภายใต้ข้อบังคับข้อ ๑๑ การจัดซื้อหรือจัดจ้างซึ่งใช้งบประมาณจังหวัดให้ดำเนินการในจังหวัด ซึ่งได้รับเงินประจำงวด

ข้อ ๘ นอกจากอำนาจหน้าที่ที่กล่าวในข้ออื่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารงบประมาณ ดังนี้

(๑) กำกับการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภูมิภาคตามระเบียบนี้

(๒) ให้คำปรึกษาแก่หัวหน้าหน่วยงานส่วนกลางเกี่ยวกับการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานดังกล่าว

ข้อ ๑๐ ในการบริหารงบประมาณจังหวัด ให้ปฏิบัติดังนี้

(๑) สำหรับหน่วยงานภูมิภาค ให้หัวหน้าหน่วยงานภูมิภาคเสนอแผนการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อขอความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัด เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หัวหน้าหน่วยงานภูมิภาครายงานให้หัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณทราบและยึดถือแผนดังกล่าวเป็นหลักในการปฏิบัติงาน

(๒) สำหรับหน่วยงานส่วนกลาง ให้หน่วยงานส่วนกลางจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างแล้วหรือผู้ว่าราชการจังหวัดประจำจังหวัดที่หน่วยงานนั้นตั้งอยู่ ก่อนที่จะเสนอแผนดังกล่าวไปขอความเห็นชอบจากหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ เมื่อหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หัวหน้าหน่วยงานส่วนกลางยึดถือแผนดังกล่าวเป็นหลักในการปฏิบัติงาน

ข้อ ๑๑ เมื่อได้รับเงินประจำงวดที่กำหนดให้เบิกกับสำนักงานคลังจังหวัดแล้ว ให้หน่วยงานภูมิภาคหรือหน่วยงานส่วนกลางดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยเร็ว โดยปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ และให้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้รับมอบอำนาจจากหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณเพื่อพิจารณาสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้สั่งซื้อหรือสั่งจ้างไปแล้ว ให้หัวหน้าหน่วยงานภูมิภาคหรือหัวหน้าหน่วยงานส่วนกลางแล้วแต่กรณีรายงานให้หัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณและสำนักงบประมาณทราบ

รายงานความวรรคหนึ่งให้จัดทำตามแบบและวิธีการที่สำนักงานประมาณกำหนด

ข้อ ๑๒ ในกรณีที่ให้ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างในจังหวัดหรืออำเภอซึ่งได้รับเงินประจำงวดแล้วไม่ได้ผล ให้ดำเนินการในจังหวัดหรืออำเภอใกล้เคียงได้ แต่ต้องจำเป็นต้องดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างทางส่วนกลางให้ปฏิบัติดังนี้

(๑) สำหรับหน่วยงานภูมิภาคให้รายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อขอความเห็นชอบในการดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างทางส่วนกลาง เมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดแล้ว ให้ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างทางส่วนกลางได้

(๒) สำหรับหน่วยงานส่วนกลางให้หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเกี่ยวกับการดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างทางส่วนกลางก่อนที่จะเสนอขออนุมัติหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณเพื่อดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างทางส่วนกลาง ทั้งนี้ให้แจ้งให้หัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณทราบความเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัดเกี่ยวกับเรื่องนี้ด้วย เมื่อหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณอนุมัติแล้ว ให้ดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างทางส่วนกลางได้

การจัดซื้อหรือจัดจ้างทางส่วนกลางตาม (๑) และ (๒) ข้างต้น ให้หัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ ปลัดกระทรวงหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดแล้วแต่กรณี เป็นผู้สั่งซื้อหรือสั่งจ้างและให้เบิกเงินตามสัญญาซื้อหรือสัญญาจ้างกับสำนักงานคลังจังหวัดที่ได้รับอนุมัติเงินประจำงวด

ข้อ ๑๓ การโอนเงินงบประมาณจังหวัด หมวดค่าฤกษ์ไฉน์ หมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง หมวดเงินอุดหนุนและหมวดรายจ่ายอื่น ซึ่งเบิกจ่ายในลักษณะค่าฤกษ์ไฉน์ ค่าที่ดินหรือค่าก่อสร้างที่กำหนดให้เบิกกับสำนักงานคลังจังหวัดใด ไปจังหวัดอื่นหรือโอนกลับส่วนกลางจะกระทำมิได้ เว้นแต่เป็นเงินเหลือจ่าย

ข้อ ๑๔ ภายใต้ข้อบังคับข้อ ๑๒ และข้อ ๑๓ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องโอนงบประมาณรายจ่ายหรือเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายซึ่งเป็นงบประมาณจังหวัดให้ปฏิบัติดังนี้

(๑) สำหรับหน่วยงานภูมิภาคให้เสนอขอความเห็นชอบในการโอนงบประมาณรายจ่าย หรือเปลี่ยนแปลงรายการจากผู้ว่าราชการจังหวัด เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้ให้ความเห็นชอบแล้ว จึงจะดำเนินการขอโอนงบประมาณรายจ่ายหรือเปลี่ยนแปลงรายการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณได้

(๒) สำหรับหน่วยงานส่วนกลาง ให้หรือผู้ว่าราชการจังหวัดประจำจังหวัดที่หน่วยงานนั้นตั้งอยู่ก่อนที่จะดำเนินการขอโอนงบประมาณรายจ่ายหรือเปลี่ยนแปลงรายการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ทั้งนี้ให้หัวหน้าหน่วยงานส่วนกลาง รายงานให้หัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณทราบความเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัดเกี่ยวกับเรื่องนี้ด้วย

ข้อ ๑๕ งาน โครงการหรือรายการใด ซึ่งมีลักษณะดังต่อไปนี้ ได้รับการยกเว้นจากการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงบประมาณในระดับจังหวัด

(๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคงของประเทศ และงานป้องกันและรักษาสถานการณ์ชายแดน

(๒) งานจัดซื้อหรือจัดจ้าง ซึ่งต้องอาศัยผู้ชำนาญการหรือช่างเทคนิคเฉพาะอย่าง ในการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะและตรวจรับของ

(๓) งานสำรวจออกแบบและควบคุมการก่อสร้าง ซึ่งต้องอาศัยเทคนิคเฉพาะด้าน

(๔) งาน โครงการหรือรายการที่ส่วนราชการดำเนินการเอง โดยใช้เครื่องมือ เครื่องจักรของส่วนราชการ และไม่จำเป็นต้องจัดซื้อวัสดุหรือจ้างแรงงานในท้องถิ่น

(๕) งาน โครงการหรือรายการเกี่ยวกับเงินกู้จากต่างประเทศ และจะต้องเบิกจ่ายเงิน สมทบหรือเงินกู้จากต่างประเทศทั้งหมดหรือบางส่วน

(๖) งาน โครงการหรือรายการที่ได้รับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ โดยมีศูนย์ คำเนินการอยู่ในส่วนกลางและมีผู้เชี่ยวชาญประจำโครงการภายใต้สัญญาหรือความตกลงเกี่ยวกับการช่วยเหลือ นั้น ๆ

(๗) งาน โครงการหรือรายการที่มีการดำเนินการ งานเกี่ยวกับหลายจังหวัดและใน การจัด งบประมาณ ผู้รับจ้างต้องมีเครื่องจักรเครื่องมือเฉพาะอย่าง หากแยกเงินประจำงวดในแต่ละจังหวัด เจ้าของพื้นที่รับไปดำเนินการจะทำให้วงเงินค่างานต่ำ ซึ่งจะทำให้ผู้รับจ้างที่มีความสามารถสูงไม่สนใจจะรับงาน

(๘) งาน โครงการหรือรายการที่ไม่มีเจ้าหน้าที่ดำเนินการในต่างจังหวัดและได้หรือ ผู้ว่าราชการจังหวัดแล้ว ไม่ปรากฏว่ามีหน่วยงานใดในจังหวัดรับจะดำเนินการให้

งาน โครงการหรือรายการใดของส่วนราชการจะได้รับการยกเว้นหรือไม่ ให้สำนักงานประมาณ เป็นผู้วินิจฉัย

ข้อ ๑๖ ในการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการก่อสร้างที่เกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรงของสิ่งก่อสร้าง และเทคนิคเฉพาะอย่าง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งแก้ไขเปลี่ยนแปลงได้คือเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก หัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณก่อน และให้เป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณที่จะ กำหนดและแจ้งให้ผู้ว่าราชการทราบ ว่า กรณีใดบ้างที่ต้องให้จังหวัดขอรับความเห็นชอบจากหัวหน้าส่วนราชการ เจ้าของงบประมาณ

ข้อ ๑๗ การปฏิบัติการบริหารงบประมาณนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ให้เป็นไปตาม กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ระเบียบและข้อบังคับเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง

ข้อ ๑๘ ให้สำนักงานประมาณและกระทรวงการคลังมีอำนาจกำหนดระเบียบเพื่อปฏิบัติการ ให้เป็นไปตามระเบียบนี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของตน

ข้อ ๑๙ ให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย มีอำนาจสั่งขกเว้นการปฏิบัติตาม ระเบียบนี้ได้ตามที่เห็นสมควร

ให้ใช้ระเบียบนี้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๒๔ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๒๔

พลเอก เปรม ติณสูลานนท์

(เปรม ติณสูลานนท์)

นายกรัฐมนตรี